

# R A P O R T

## PRIVIND ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE ȘI REZULTATELE OBȚINUTE ÎN ANUL 2006

### I. CONSIDERAȚII GENERALE

Înființarea Direcției Generale Anticorupție s-a înscris pe linia măsurilor adoptate de România în vederea accelerării luptei împotriva corupției în administrația publică, care a constituit una din sarcinile prioritare pentru îndeplinirea angajamentelor asumate de țara noastră în cadrul procesului de integrare în Uniunea Europeană.

Acest proces a fost susținut de către Uniunea Europeană prin Proiectul de twinning PHARE RO02/IB/JH-07 „Dezvoltarea măsurilor anticorupție în M.A.I.”, finanțat prin Programul Național PHARE 2002, care a beneficiat de sprijinul partenerilor din *Marea Britanie și Spania*.

Obiectivele Proiectului au vizat întărirea capacității de combatere a corupției în mod efectiv și eficient, pentru o mai bună conformare la standardele de aplicare a legii din UE, precum și la procedurile și cele mai bune practici în domeniu; îmbunătățirea legislației existente, a codului deontologic și a strategiilor în materie: precum și dezvoltarea parteneriatului cu societatea civilă.

La data de 22 februarie 2006, a avut loc ședința de închidere a Proiectului de twinning PHARE RO02/IB/JH-07 „Dezvoltarea măsurilor anticorupție în M.A.I.”, la care au luat cuvântul domnii *Jonathan Scheele*, fostul șef al Delegației Comisiei Europene la București, *Vasile Blaga*, ministrul administrației și internelor, *Pablo Garcia Berdoy*, ambasadorul Regatului Spaniei în România, *Iain Lindsay*, însărcinat cu afaceri al Ambasadei Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.

### II. ACTIVITĂȚI DESFĂȘURATE PE DOMENII DE ACTIVITATE

#### A). REPROIECTARE ORGANIZATORICĂ:

Având în vedere faptul că orice proces de dezvoltare instituțională necesită ajustarea structurală în funcție de necesitățile evolutive ale unității, s-a venit în întâmpinarea acestei necesități obiective prin înființarea și încadrarea cu personal a noilor structuri.

Astfel, la data de **01.02.2006** a fost creat **Biroul Tehnic**, ce are ca principală atribuție asigurarea infrastructurii de ordin tehnico-operativ pentru misiunile lucrătorilor operativi. Aceasta este o condiție subliniată de altfel și de către fostul consilier de preaderare Stephen Foster în raportul de recomandări elaborat cu ocazia finalului misiunii sale. Tot cu aceeași dată, a fost înființat **Biroul Control și Inspecție Internă** cu

atribuții de monitorizare și auditare, din punct de vedere operativ, profesional, pe linie disciplinară și etico-deontologică în rândul personalului propriu.

O altă ajustare structurală a reprezentat-o constituirea, începând cu data de **15.02.2006 a Compartimentului Asistență Psihologică**, având ca menire susținerea în plan psihologic a acțiunilor întreprinse de D.G.A., precum și consilierea lucrătorilor, având în vedere specificul deosebit al activității acestora. Totodată, acest compartiment are și funcția de consiliere a echipei manageriale a D.G.A., pentru adoptarea unor instrumente care să vină în întâmpinarea eventualelor situații conflictuale.

În contextul angajamentelor asumate în procesul de integrare europeană, la **01.05.2006** s-a înființat **Biroul Relații Internaționale**, ce vine să consolideze atât componenta de reprezentare externă, cât și pe cea de inițiere sau implementare programe, structura fiind împărțită în două compartimente distincte aferente acestor linii de muncă.

Pentru articularea unui flux profesional optim, începând cu aceeași dată, **Biroul Flagrant și Teste de Integritate** a fost inclus în Serviciul Anchete, pentru a se permite o mai bună sincronizare a activităților desfășurate de această structură.

O altă modificare menită să îmbunătățească activitatea pe linie de informații a constat în mutarea **Compartimentului de Analiza Informațiilor** de la Serviciul Analiză, Sinteză, Informatică și Secretariat, la Serviciul Dezvoltarea Informațiilor, ceea ce aduce mai aproape activitatea de culegere și dezvoltare a informațiilor, de cea de evaluare și interpretare operativă.

În contextul exigențelor ascendente din domeniul muncii de prevenire și totodată pentru a valorifica la un nivel superior buna relaționare statuată cu opinia publică și cetățenii, ținând cont de faptul că latura preventivă presupune un înalt indice de cooperare publică, s-a operat **asimilarea componentei de prevenire în cadrul Serviciului Relații Publice și Control Acces**.

## **B). ACTIVITATEA DE PREVENIRE:**

Acest domeniu de activitate s-a subsumat exigențelor euro-comunitare în materie, de translatare a centrului de greutate al demersurilor dintr-o zonă punitivă, în una preventivă și de reinsertie profesional-civică.

În acest context, unul dintre cele mai importante obiective asumate l-a constituit realizarea unor întâlniri de lucru cu caracter preventiv în rândul lucrătorilor M.A.I., în scopul de a-i determina să realizeze faptul că exemplul personal în combaterea corupției interne reprezintă o prioritate a demersurilor de îmbunătățire a imaginii instituției.

În cadrul acestor întâlniri au fost prezentate: instituția, cadrul legal de organizare și funcționare al acesteia, principalele reglementări referitoare la corupție, infracțiuni pretabile a fi săvârșite de funcționarii M.A.I., factori determinanți ce au stat la baza săvârșirii unor acte de corupție, cazuri pozitive și negative instrumentate de lucrători ai D.G.A., obligația de sesizare a faptelor de corupție ce revine funcționarilor M.A.I. și protecția celor care semnalează încălcări ale legii, vulnerabilitățile și factorii de risc pe domenii de activitate. Totodată, au fost prezentate imagini de la flagrantele realizate de Direcția Generală Anticorupție, respectându-se dreptul la imagine publică al celor în cauză.

Având în vedere importanța ce a fost acordată întâlnirilor preventive la care au participat funcționari din M.A.I., în anul 2006, la nivelul structurilor Ministerului

Administrației și Internelor, personalul Direcției Generale Anticorupție a organizat un număr de **2.876 astfel de întâlniri** (peste 96.000 funcționari ai M.A.I. participanți).

Din cele 2.770 de întâlniri organizate la nivel teritorial, 327 au fost asigurate de către ofițeri de la nivel central, reprezentând 19.000 funcționari participanți.

În prezent, **procentul total de acoperire la nivelul tuturor structurilor M.A.I. este de 86,14 % la nivel central** (7.000 funcționari ai M.A.I. participanți) și **100% la nivel teritorial** (89.052 funcționari ai M.A.I. participanți).

**Întâlnirile organizate atât la nivel central, cât și în teritoriu, au avut un caracter interactiv**, participanții apreciind favorabil demersul D.G.A. Totodată, pe parcursul întreprinderilor preventive au fost ridicate anumite probleme ce au fost clarificate, astfel încât personalul participant să înțeleagă foarte bine noțiunile prezentate, să conștientizeze misiunea și rolul D.G.A., precum și faptul că aceasta își propune în primul rând prevenirea și limitarea comiterii faptelor de corupție în M.A.I.

Aceste activități de creștere a gradului de pregătire profesională și de conștientizare cu privire la riscurile la care se expun cei care comit fapte de corupție, nu au rămas fără rezultat, confirmând faptul că marea majoritate a lucrătorilor M.A.I. este formată din oameni cinstiți și integri.

Astfel, ca urmare a acestei campanii preventive, în anul 2006, la nivelul D.G.A. s-au înregistrat **160 de cazuri în care funcționarii ministerului au refuzat să treacă de cealaltă parte a legii penale și au sesizat lucrătorii Direcției Generale Anticorupție atunci când li s-au oferit diverse sume în schimbul unor servicii**. Cetățenii în cauză sunt cercetați în momentul de față pentru săvârșirea infracțiunii de dare de mită.

Conform Strategiei Ministerului Administrației și Internelor de prevenire și combatere a corupției în rândul personalului propriu și a Planului de acțiune pentru prevenirea faptelor de corupție, în perioada analizată au mai fost desfășurate o serie de activități care au vizat în principal deschiderea către societatea civilă și atragerea instituțiilor statului cu atribuții în domeniu la prevenirea faptelor de corupție din M.A.I.

În acest sens, prezentăm în continuare o serie de **activități desfășurate atât la nivel central, cât și în teritoriu**:

○ Au fost organizate **2.378 întâlniri** cu membrii comunităților locale (instituții, autorități locale, organizații neguvernamentale etc.), în cadrul cărora a fost prezentată direcția, cadrul de organizare și funcționare, competența precum și principalele activități desfășurate pentru prevenirea și combaterea corupției în M.A.I.;

○ Au fost desfășurate activități pentru mediatizarea măsurilor dispuse pentru prevenirea și combaterea corupției, atât prin intermediul publicațiilor M.A.I., cât și prin intermediul publicațiilor centrale și locale. În acest sens, au fost întocmite **1.854 articole cu caracter informativ-preventiv**. Având în vedere proiectul „E.U. nu dau și nu iau șpagă”, inițiat de Ministerul Integrării Europene, și faptul că multe din activitățile acestui proiect vizau structuri ale M.A.I., a fost încheiat un **protocol de colaborare între cele două instituții, în care au fost stabilite modalități concrete de realizare a campaniei, ce s-a derulat în două etape**. Scopul campaniei a fost acela de a conștientiza și informa funcționarii publici și opinia publică în general asupra severității fenomenului corupției pentru a înlătura toleranța față de acest nedorit fenomen;

○ A fost încheiat un Protocol de colaborare între D.G.A. și Institutul de Cercetare a Calității Vieții, în vederea punerii în aplicare a proiectului de cercetare „O abordare culturală a corupției. Relevanța percepțiilor asupra corupției pentru prevenirea fenomenului. Un studiu cultural comparativ în statele în curs de aderare la U.E.,

Bulgaria și România, statele candidate, Turcia și Croația și statele membre, Germania, Grecia și Marea Britanie”.

Urmare acestui protocol de colaborare, reprezentanți ai institutului au fost consultați cu privire la proiectul unui “ghid anticorupție”, destinat personalului ministerului, precum și cu privire la conținutul unui chestionar ce urmează a fi utilizat pentru realizarea unui sondaj de opinie la nivelul M.A.I. cu privire la percepția funcționarilor asupra nivelului de corupție din instituție, a activității D.G.A. și asupra factorilor ce stau la baza apariției acestui gen de fapte.

o Conform Protocolului de colaborare încheiat între Direcția Generală Anticorupție și **Institutul Național de Criminologie** din cadrul Ministerului Justiției a fost efectuat la nivel național un sondaj de opinie privind percepția populației asupra corupției. Dintre **concluziile raportului preliminar** de cercetare al Institutul Național de Criminologie prezentăm următoarele:

- Subiecții investigați au fost puși în situația de a preciza care sunt modalitățile de implicare în lupta împotriva actelor de corupție săvârșite de lucrătorii din Ministerul Administrației și Internelor care corespund situațiilor lor. Astfel, dintre variantele propuse, cetățenii au ales cu predilecție varianta care presupune **informarea Direcției Generale Anticorupție (30%), fapt care exprimă încrederea pe care o au cetățenii în această structură specializată de luptă împotriva actelor de corupție.**

- Percepția subiecților cu privire la **eficiența instituțiilor care luptă împotriva corupției** este următoarea: Direcția Națională Anticorupție (fostul Parchet Național Anticorupție) - 52%, mass-media - 50% și **Direcția Generală Anticorupție - 44%.**

o A fost încheiat un Protocol de colaborare cu Organizația pentru Apărarea Drepturilor Omului, în cadrul căruia s-a stabilit cadrul general al colaborării. Printre activitățile desfășurate la care au fost invitați și reprezentanți ai acestei organizații nonguvernamentale, exemplificăm:

- organizarea în data de 08.06.2006, la Sala Albastră a Universității din Craiova, a unui simpozion cu tema „Drepturile omului între deziderat și realitate”, cu participarea prefectului județului Gorj, a primarului mun. Craiova, a președintelui O.A.D.O. și a unui înalt comisar O.A.D.O., gen.(r) Nicolae Spiroiu;

- participarea la un seminar cu tema „Corupția – forme de manifestare și modalități de prevenire”, organizat la sediul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, la care au participat și reprezentanți din cadrul Autorității Naționale a Vămirilor, Direcției Generale de Informații și Protecție Internă, Direcției Generale de Integrare Europeană și Relații Internaționale, I.G.P.R. – Direcțiile Inspecție Internă și Management Resurse Umane, I.G.P.F. – Serviciul Control, Juridic și Management Resurse Umane, precum și a unui înalt comisar O.A.D.O., gen.(r) Nicolae Spiroiu;

- la nivelul structurilor teritoriale, urmare demersurilor efectuate de ofițerii de prevenire, au fost întocmite 14 propuneri de protocoale de colaborare cu diverse organizații neguvernamentale.

o Pentru susținerea activităților de prevenire în rândul personalului M.A.I., au fost elaborate materiale de informare specifice (prezentări multimedia, afișe, pliante și

bannere de promovare a unității și numărului de telefon cu apel gratuit, 0800.806.806). Aceste materiale au fost folosite în cadrul întâlnirilor preventive cu personalul M.A.I., iar pliantele și afișele distribuite atât în rândul funcționarilor, cât și în rândul cetățenilor - 30.000 pliante și 35.000 afișe tipărite la Tipografia M.A.I. De asemenea, au fost tipărite în limba chineză un număr de 500 pliante și 100 afișe;

○ Au fost confecționate și expuse 3 bannere în incinta Clubului Sportiv Dinamo București, în vederea informării cetățenilor despre înființarea D.G.A. și sesizarea faptelor de corupție comise de personalul M.A.I., prin intermediul liniei telefonice cu apel gratuit;

○ În vederea informării cetățenilor cu privire la înființarea D.G.A. și linia telefonică gratuită destinată sesizării faptelor de corupție a fost inițiată o campanie preventivă în marile centrecomerciale din București și din țară, prin expunerea de afișe (de ex. SELGROS, METRO, BILLA și GIMA). Astfel de campanii de informare au continuat în București și în teritoriu, în locuri cu afluență mare de public, precum oficii poștale, mijloace de transport în comun și case de bilete, administrații financiare, gări și autogări etc.;

○ În același scop, pe pagina de teletext a Televiziunii Române și pe canalul propriu de televiziune al S.C. Astral, au fost obținute spații pentru informarea cetățenilor și transmiterea unor mesaje cu conținut preventiv;

○ Au fost organizate acțiuni cu caracter preventiv în complexele comerciale En gros DRAGONUL ROȘU, NIRO și EUROPA, unde își desfășoară activitatea cetățeni de naționalitate chineză, pentru sensibilizarea acestora sub aspectul infracțiunilor de corupție comise de personalul M.A.I.;

○ În vederea creșterii calității programelor de pregătire în domeniul anticorupție și management disciplinar destinate personalului M.A.I. și dezvoltării planului de comunicare a mesajelor anticorupție adoptate de instituție, s-a propus D.M.R.U. introducerea în curricula de formare și pregătire a candidaților (elevi, studenți) și a personalului M.A.I., a unor programe sau discipline de studiu, în scopul educării, conștientizării și întăririi integrității. Totodată, a fost pusă în discuție modalitatea de prezentare a unor cazuri în unități de învățământ ale M.A.I., fiind înaintat deja un set de 10 note de prezentare, extrase din rechizitoriile întocmite în urma cazurilor cercetate de D.G.A., către Școala de Formare Inițială și Continuă a Personalului de Marină Giurgiu.

**Obiectivele prioritare pentru anul 2007**, care se circumscriu Ordinului M.A.I. nr.1150/2006 pentru aprobarea Strategiei Ministerului Administrației și Internelor de prevenire și combatere a corupției în rândul personalului propriu, sunt:

○ **Finalizarea** „Ghidului Anticorupție” destinat personalului M.A.I., precum și tipărirea **unor broșuri de prevenire a corupției care să fie distribuite tuturor lucrătorilor**;

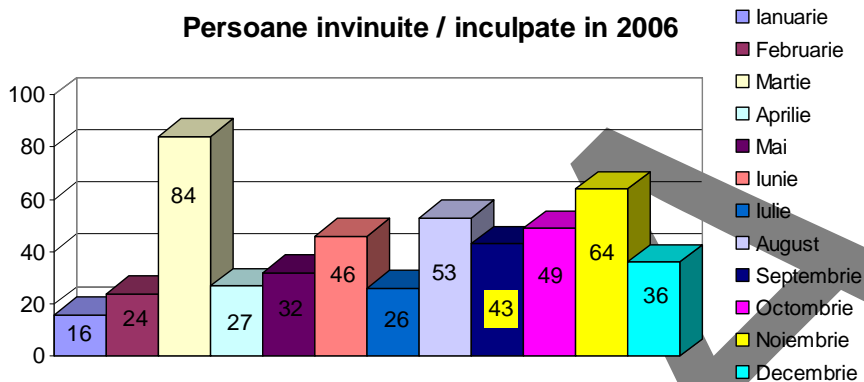
○ **Intensificarea** demersurilor preventive efectuate în direcția ridicării standardului de integritate a funcționarilor M.A.I., în special prin realizarea unor întâlniri de lucru în cadrul cărora să fie prezentate studii de caz;

○ **Optimizarea** activității de evaluare a factorilor de risc, a condițiilor favorizante și a vulnerabilităților, pe domeniile de activitate ale ministerului;

○ **Îmbunătățirea** calității programelor specifice de pregătire anticorupție, în paralel cu implementarea unor platforme de lucru vizând pregătirea în domeniul prevenirii faptelor de corupție, la nivelul managerilor de la toate eşaloanele.

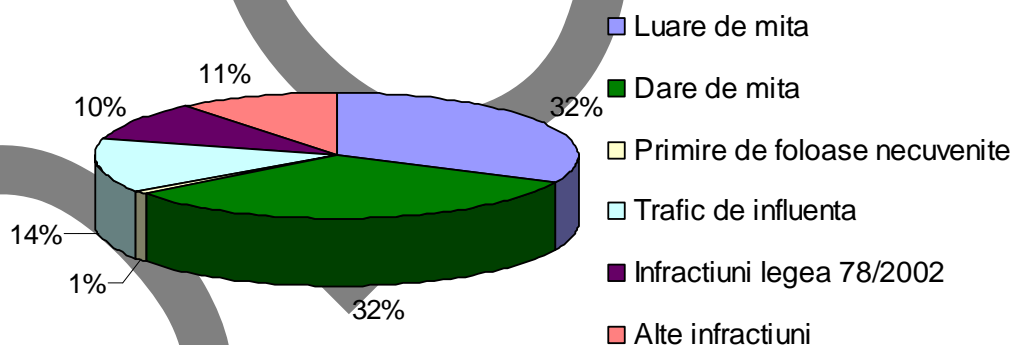
### C). ÎN DOMENIUL COMBATERII:

În abordarea problematicii pe linie de anchete s-au utilizat concepte noi euro-conforme (eficiența, eficacitate etc.), fiind valorificate funcțiile constatativă, preventivă și sancționatorie ale cercetării penale, verticalizând și elemente ale răspunderii manageriale a șefilor serviciilor și birourilor teritoriale, pe linie de anchete.



În acest context s-au efectuat cercetări și au fost înaintate la parchet un număr de **996** cauze. Din totalul lucrărilor înaintate unităților competente de parchet, în cazul a **113** au fost emise rechizitoriile, dintre care un număr de **20** de la Direcția Națională Anticorupție și **93** de la alte unități de parchet.

### Tipologia faptelor instrumentate în 2006



De asemenea, alte **34** lucrări au fost finalizate cu dispunerea unor măsuri administrative, iar în **117** de cazuri s-au dat alte soluții.

Cu ocazia activităților procedurale derulate, au fost efectuate cercetări cu privire la **1.959** persoane, din care **500** au fost puse sub învinuire sau inculpare, iar un număr de **218** persoane au fost depistate în flagrant.

Ca urmare a probatoriilor administrate, instanțele au dispus cercetarea în stare de arest pentru un număr de **62** persoane.

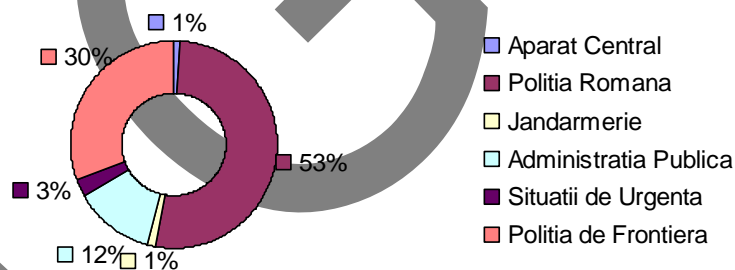
În ceea ce privește participațiunea la comiterea faptelor de corupție, **262** persoane dețineau funcții de conducere pe diferite nivele ierarhice, **37** fiind învinuite sau inculpate, iar **1.019** dețineau funcții de execuție, din care **182** pe parcursul cercetărilor au dobândit calitatea de învinuit sau inculpat. De asemenea, s-au mai efectuat cercetări și asupra a **678** de persoane din afara M.A.I., fiind învinuite sau inculpate un număr de **281** dintre acestea.

În funcție de apartenența structurală a persoanelor cu privire la care s-au desfășurat cercetări în perioada analizată, situația se prezintă astfel:

Structura M.A.I. / alte categorii	Număr persoane cercetate	Număr persoane învinuite/inculpate
<i>Aparat Central</i>	18	1
<i>Politia Română</i>	762	113
<i>Politia de Frontiera Română</i>	201	65
<i>Jandarmeria Română</i>	62	5
<i>Situații de Urgență</i>	41	7
<i>Administrația Publică</i>	197	27
<i>Persoane din afara M.A.I.</i>	678	281

Pentru derularea corespunzătoare a cercetărilor, unitățile de parchet competente au recurs la instituția delegării într-un număr de **1.202** cazuri, din care **373** de la D.N.A. și **829** de la alte unități ale Ministerului Public.

#### Situația persoanelor învinuite / inculpate în funcție de apartenența profesională



În continuare, prezentăm câteva cazuri reprezentative din activitatea desfășurată de D.G.A. în anul 2006:

o Începând cu luna noiembrie 2005, datorită complexității dosarului, Direcția Națională Anticorupție a delegat prin rezoluție un număr de 12 ofițeri de poliție judiciară din cadrul Direcției Generale Anticorupție București și Serviciile Teritoriale care, împreună cu ofițerii de poliție judiciară din cadrul D.N.A. - Serviciul Teritorial Oradea, pe baza dispozițiilor procurorului, au desfășurat un număr important de activități de urmărire penală, toate acestea conducând la documentarea și probarea activităților infracționale a mai multor ofițeri și agenți de poliție de frontieră din cadrul I.J.P.F. Satu Mare, precum și a mai multor operatori de transport persoane. Astfel, în luna februarie 2006, în urma probatoriului administrat, s-a dispus începerea urmăririi penale pentru săvârșirea unor fapte de corupție și conexe acestora față de:

- 44 ofițeri și agenți de poliție de frontieră din cadrul IJPF Satu Mare;
- 7 reprezentanți ai firmelor de transport persoane;
- un lucrător din cadrul Autorității Naționale a Vămilelor,

iar față de 9 inculpați - 8 agenți și un ofițer de poliție de frontieră – s-a luat măsura reținerii, nefiind emise mandate de arestare.

o Urmare a activităților specifice desfășurate, a fost probată activitatea infracțională a unui ofițer din cadrul IPJ Ilfov care a pretins și primit suma de 150.000.000 lei de la doi comercianți chinezi. În cursul cercetărilor a rezultat implicarea în comiterea infracțiunii și a altor 5 persoane din cadrul aceleiași structuri. Împotriva acestora s-a început urmărirea penală, iar asupra primului a fost dispusă arestarea preventivă la data de 24.02.2006.

o Biroul Anticorupție pentru județul Satu Mare a obținut date și informații din care rezulta că ȚC – comisar de poliție în cadrul Sectorului Poliției de Frontieră Satu Mare din I.P.J.F. Satu Mare, împreună cu RV și FN, l-au determinat pe agentul de poliție PC să aplice în fals o ștampilă de intrare în România prin P.T.F. Petea într-un pașaport eliberat de autoritățile chineze, dându-i în schimb suma de 200 euro. Totodată, aceștia i-au promis că va primi tot câte 200 de euro pentru un număr de 1.500 pașapoarte chinezești la care să aplice aceeași procedură. Informațiile au fost dezvoltate în dosarul de caz „Chinezul” de către ofițerii B.A.J. Satu-Mare împreună cu procurorii D.N.A., care au dispus punerea în mișcare a acțiunii penale și trimiterea în judecată a inculpaților: Ț. Constantin - pentru săvârșirea infracțiunilor de instigare la fals intelectual și complicitate la dare de mită, RV și FN - pentru săvârșirea infracțiunilor de instigare la fals intelectual și dare de mită.

o În urma activităților specifice desfășurate de lucrătorii D.G.A. Serviciul Teritorial Anticorupție Iași și sub coordonarea D.N.A. București, s-a stabilit implicarea în comiterea unor fapte de corupție (trafic de influență, luare de mită) a prefectului Județului Iași și a directorului Agenția Domeniilor Statului – Iași (din subordinea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale), care urmau să primească o sumă de bani, prin intermediul altor două persoane, în schimbul retrocedării unei suprafețe de 16,4 ha teren, unei persoane care a revendicat bunul imobil. Suma de bani oferită drept mită reprezenta contravaloarea la care ar fi fost vândut ulterior un teren de 3 ha din suprafața sus-menționată. Ca urmare a probatoriului administrat în cauză, s-a decis reținerea celor doi funcționari și a unui intermediar, care au fost conduși la sediul D.N.A. București pentru finalizarea cercetărilor. Celor în cauză le-au fost emise mandate de arestare preventivă de către instanța Tribunalului Mun. București.

o Ca urmare a sesizării reprezentantei unei societăți comerciale, precum și a activităților specifice desfășurate de lucrătorii D.G.A. - Serviciul Teritorial Anticorupție Bacău, a fost identificat un fost polițist care s-a oferit să intervină pe lângă membrii unei comisii de licitații în favoarea respectivei firme, în cadrul licitației publice de vânzare a unei alte societăți din mun. Bacău. În cursul cercetărilor, s-a stabilit că respectivul a solicitat suma de 75.000 euro, în schimbul garantării câștigării respectivei licitații. Sub coordonarea procurorilor competenți, s-a realizat prinderea în flagrant a fostului polițist, împreună cu doi complici (un consilier la Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului din subordinea Guvernului României și un consilier juridic la o firmă de lichidatori judiciari). Cercetările au continuat pentru stabilirea întregii activități infracționale desfășurate de aceștia.

o În urma sesizării formulate de mandatarul unei societăți comerciale, lucrătorii D.G.A. au identificat două persoane (din care una s-a prezentat ca făcând parte din aparatul Administrației Prezidențiale), care au pretins suma de 60.000 euro, în schimbul promisiunii de a interveni pe lângă funcționari publici de la Garda Națională de Mediu și din cadrul Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor în vederea obținerii avizului de mediu necesar respectivei societăți. Sub supravegherea procurorilor din Direcția Națională Anticorupție din Ministerul Public au fost demarate cercetările specifice și s-a organizat prinderea în flagrant a celor doi făptuitori, ca urmare a probatoriului administrat unul fiind arestat preventiv pentru continuarea verificărilor, iar față de celălalt s-a dispus măsura obligării de a nu părăsi țara.

o Între cazurile semnificative instrumentate recent se detașează cel referitor la colonelul Lecu Nicolae, șeful Direcției Logistică din cadrul Inspectoratului General al Jandarmeriei Române, pentru săvârșirea infracțiunii de abuz în serviciu contra intereselor persoanelor, precum și cazul grupării infracționale care acționa în zona unei ambasade din București, fiind intermediare procurarea de caziere judiciare, cu ajutorul a doi lucrători din cadrul I.G.P.R., celor ce doreau să obțină aprobările legale pentru a munci în străinătate.

Din analiza infracțiunilor cercetate, s-a desprins concluzia că majoritatea faptelor de corupție săvârșite de personalul M.A.I. au avut loc pe fondul unor deficiențe



În activitatea managerială a unor ofițeri cu funcție de conducere, lipsei de fermitate pe linia prevenirii și combaterii corupției interne de către aceștia, cei descoperiți considerând serviciul ca pe o afacere din care sunt apti să extragă un surplus ilegal de venit, venitul total nedepinzând de evaluarea etică a utilității lor pentru binele public, ci o situație specifică economiei de piață și talentului lor de a găsi un punct maxim de câștig în cazul cererii publice.

#### **D). TRANSPARENȚĂ – PARTENERIAT CIVIC – RELAȚII CU PRESA:**

La începutul anului 2006, serviciul de profil a realizat **Strategia de comunicare a Direcției Generale Anticorupție**, care a fost transmisă și Direcției Informare și Relații Publice din M.A.I. De asemenea, în luna ianuarie 2006, a fost începută activitatea de acreditare a jurnaliștilor și a fost realizată o bază de date care conține contactele tuturor reprezentanților mass-mediei centrale și locale, situație care este actualizată permanent.

În perioada analizată, s-au desfășurat **cinci conferințe de presă organizate cu sprijinul Direcției Informare și Relații Publice**, având ca teme de dezbatere: „Crearea Comitetului Strategic pentru sprijinul și evaluarea D.G.A.”, Încheierea Proiectului Phare 2002 - Dezvoltarea mecanismelor anticorupție în M.A.I., “Campania de Responsabilizare Anticorupție” și difuzarea spotului TV și audio în regim de campanie socială, mediatizarea unui caz de angajare cu privire la începerea urmăririi penale pentru săvârșirea unor fapte de corupție și conexe acestora, în legătură cu 44 ofițeri și agenți de poliție de frontieră din cadrul I.J.P.F. Satu Mare, și respectiv modul în care a fost folosită Linia Verde Anticorupție 0800.806.806.

#### **Campania de responsabilizare anticorupție**

În luna februarie 2006, în cadrul Campaniei de Responsabilizare Anticorupție a fost realizat un **sondaj de opinie**, în parteneriat cu Asociației pentru Implementarea Democrației (AID România) și cu sprijinul Organizației internaționale pentru tineret Euro<26 România, a cărui principală concluzie este că *64% dintre persoane consideră că vor putea avea succes în România fără a deveni corupte, ceea ce reprezintă o perspectivă optimistă față de cele anterioare.*

Ca urmare a discuțiilor purtate cu factorii de decizie ai posturilor de televiziune, această inițiativă s-a concretizat în difuzarea unui spot video anticorupție la **16 posturi TV centrale**.

Evaluarea efectuată din punctul de vedere al vizibilității a reliefat faptul că **spotul video** a fost urmărit de aproximativ **12 milioane persoane**, înregistrându-se **1.011 apariții** (la posturile TV centrale). Totodată, s-au trimis structurilor teritoriale CD-urile cu spotul video în vederea difuzării acestuia la posturile de televiziune locale. Tot în cadrul campaniei, cu ajutorul Redacției Radio M.A.I. din cadrul Direcției Informare și Relații Publice, a fost realizat un **spot audio** care a fost difuzat în perioada lunilor mai - iulie 2006 la un număr de **8 posturi de radio centrale**, în cadrul a **17.500 apariții**.

În luna octombrie, spotul publicitar a fost transpus pe peliculă cinematografică.

Din decembrie, spotul se difuzează deja la cinematografele din cadrul celor trei mall-uri din București, cele din Brașov și Oradea, dar și la alte 23 de cinematografe din întreaga țară. În total este vorba despre aproape 80 de săli de cinematograf.

Pentru dezvoltarea de măsuri anticorupție în cadrul MAI, Direcția Generală Anticorupție, în parteneriat cu Asociația pentru Implementarea Democrației – A.I.D.

România, a inițiat o nouă campanie în cadrul căreia au fost realizate, în luna decembrie, 2 spoturi video, 2 spoturi audio, machetă pentru un afiș, precum și un banner de site.

Campania are drept obiectiv conștientizarea opiniei publice asupra faptului că se poate trăi fără corupție, iar unii dintre cetățeni au avut curajul să facă primul pas în această direcție și expunerea lor nu a fost zadarnică. S-a folosit conceptul de testimonial în sensul că s-a ales ideea că cetățenii care au apelat la telverde au beneficiat de consiliere și problema lor a fost rezolvată. Spoturile se bazează pe cazuri de dare și de luare de mită.

Numărul TelVerde al D.G.A. a fost introdus și pe banda de *crowl* la posturile de televiziune **Realitatea TV, OTV și Național TV**.

Totodată, au fost realizate **10.000 de postere** cu următorul mesaj anticorupție: „**În caz de corupție sparge tăcerea**”, fiind afișat numărul de telefon 0800.806.806.

În perioada supusă analizei, reprezentanți ai D.G.A. și domnul Alexandru Cumpănașu, de la Asociația pentru Implementarea Democrației, au fost invitați să participe la o serie de emisiuni radio și TV, în care unul dintre subiectele abordate a fost și *Campania de responsabilizare anticorupție (RRA, TVR 1, OTV, Flux TV, Antena 3, TVRM)*.

Tot în luna martie 2006, a fost demarată „**Campania de Responsabilizare Anticorupție**”, proiect inițiat de **Asociația pentru Implementarea Democrației (AID România)**, în parteneriat cu Ambasada Britanică la București, Ministerul Administrației și Internelor - Direcția Generală Anticorupție, Uniunea Europeană prin Programul PHARE pentru dezvoltarea de măsuri anticorupție în cadrul M.A.I., **Organizația internațională pentru tineret Euro<26 și Starlink România**, în cadrul căreia a fost lansat un **spot radio** care vine în completarea spotului TV, urmărind evidențierea pericolului pe care îl reprezintă corupția și responsabilizarea cetățenilor față de combaterea acestui fenomen.

În aceeași perioadă, a avut loc o activitate cu caracter preventiv la nivelul comunității chineze din București, respectiv în cadrul Complexului comercial „Europa”, acțiune în care au fost distribuite materiale cu caracter informativ preventiv pentru popularizarea liniei telefonice gratuite TelVerde.

De asemenea, linia telefonică TelVerde a fost popularizată prin amplasarea de afișe în incinta aeroporturilor, a unităților Registrului Auto Român, a marilor lanțuri comerciale, a piețelor agro-alimentare și a unor instituții publice, atât din municipiul București cât și din țară, precum și prin realizarea unor materiale de promovare (gen calendare, pixuri etc.) inscripționate cu numărul TelVerde.

La data de 06.07.2006 **a fost lansată o nouă linie telefonică** la D.G.A. pentru reclamarea faptelor de corupție. Numărul de telefon al liniei este același, dar sunt disponibili doi operatori pentru a prelua apelurile (al căror număr s-a dublat după lansarea, în luna martie 2006, a Campaniei de Responsabilizare Anticorupție).

Trebuie să menționăm faptul că, pentru asigurarea serviciului la TelVerde, D.G.A. nu a beneficiat de operatori special angajați, persoanele fiind consiliate și îndrumate de către lucrătorii unității, atât cei operativi cât și cei de sprijin, de la nivel central și teritorial. Referitor la cei din urmă, se impune a se face precizarea că sunt efectuate cheltuieli suplimentare pentru deplasarea acestora la sediul D.G.A., precum și prin faptul că sunt detașați pentru cel puțin o zi de la activitățile specifice.

În cadrul *Campaniei de Responsabilizare Anticorupție s-au mai desfășurat și 7 dezbateri regionale* (în județele Argeș, Dolj, Constanța, Neamț, Dâmbovița, Buzău și Teleorman), având ca temă „*Lupta împotriva corupției: Încotro?*”, cu accent pe prevenirea și combaterea corupției, la care au participat reprezentanți ai D.G.A., AID România, exponenți ai autorităților și ai presei locale, dar și membri ai ambasadelor cu care D.G.A. dezvoltă programe de parteneriat.

Prin intermediul monitorizării trimise de *D.I.R.P.*, au fost cuantificate până în prezent un număr de **270 de materiale audio-video** cu referiri directe la D.G.A. și conducerea acestora, toate având caracter pozitiv sau neutru.

**În perioada ianuarie – decembrie 2006**, au fost monitorizate **1.815** materiale de presă cu referire directă la Direcția Generală Anticorupție (surse: cotidienele centrale, publicațiile locale, posturile de radio și de televiziune).

Au fost remise **mass-media 214 comunicate de presă**, direct prin Serviciul Relații Publice al D.G.A. sau prin intermediul Direcției Informare și Relații Publice privind activitatea D.G.A., cele mai multe dintre aceste știri au fost dublate de imagini. Totodată, datorită cazurilor de lucrători ai M.A.I. care au formulat denunțuri privind încercarea unor cetățeni de a oferi mită, acestea au fost mediatizate împreună cu structura de proveniență a funcționarului (ex: I.G.P.F., I.G.P.R.).

Aceste aspecte sunt reliefate și în **analiza imaginii Ministerului Administrației și Internelor reflectată în mass-media, în cursul lunii noiembrie 2006, realizată de D.I.R.P.** (analiză realizată doar pe baza monitorizării mass-media centrale):

„În luna octombrie Direcția Generală Anticorupție a înregistrat o cotă înaltă de pozitivitate, ponderea materialelor pozitive cuantificate reprezentând 66,7 la sută din totalul trimerilor pozitive la adresa structurilor/vectorilor de imagine ai Ministerului Administrației și Internelor, iar în ceea ce privește vizibilitatea structurilor M.A.I. în lupta împotriva corupției, D.G.A. are o pondere de aproape un sfert din totalul referirilor pe această temă.

În luna septembrie 2006, a fost începută o colaborare cu Cristian Sabagh, producătorul emisiunii *112 Poliția în acțiune*, difuzată pe postul de televiziune „Prima TV” (în fiecare zi de luni, la ora 20:00, și în reluare în cursul săptămânii). În cadrul acestei emisiuni a fost inserată rubrica „**DGA în acțiune**”, unde sunt prezentate cazuri rezolvate de ofițerii Direcției Generale Anticorupție, iar pe genericul de final este promovată linia verde anticorupție 0800.806.806. Astfel, în cursul lunilor septembrie, octombrie și noiembrie au fost difuzate 8 rubrici „**DGA în acțiune**” în cadrul emisiunii amintite.

Totodată, directorul general al Direcției Generale Anticorupție a participat la trei emisiuni: *SED...LEX* (moderator Dan Cărbunaru, director al D.I.R.P.) la N24, „*Primul jurnal*” la TVR1 și „*Oameni în top*” la TVRM.

A fost stabilit un parteneriat cu publicația Prolex – revistă reprezentativă a lucrătorilor M.A.I., care constă în publicarea unor materiale de presă despre activitatea Direcției Generale Anticorupție.

Specialiștii Direcției Generale Anticorupție au realizat demersurile pentru organizarea unei **CAMPANII DE RELAȚII PUBLICE** în vederea conștientizării cetățenilor asupra riscurilor pe care și le asumă în momentul în care participă la un act de corupție.

Totodată, a fost definitivat **proiectul site-ului oficial al Direcției Generale Anticorupție** – [www.mai-dga.ro](http://www.mai-dga.ro).

În intervalul de timp supus analizei, au fost definitivate bazele de date privind semnalările în mass-media (1998-2006) ale unor potențiale fapte de corupție, până în prezent fiind înregistrate peste 500 de articole de acest gen.

Totodată, în anul 2006 s-a răspuns la 40 solicitări la Legea nr. 544 privind liberul acces la informațiile de interes public, în scris și telefonic.

Pe linia **relațiilor cu publicul** au fost primite:

- Petiții – 1.976;
- Audiențe – 1.353;
- Persoane consiliate – 2.075;
- Apeluri TEL VERDE – 14.837.

*Analizele efectuate au evidențiat că D.G.A. a reușit atragerea societății civile în gestionarea măsurilor anticorupție adoptate de M.A.I., prin punerea la dispoziția cetățeanului a unui canal de comunicare a cărui diseminare în rândul societății civile contribuie la asigurarea unei mai bune vizibilități a ministerului, a factorilor de conducere, precum și la creșterea încrederii populației în lucrătorii M.A.I.*

#### **E). ACTIVITATEA DE RELAȚII INTERNAȚIONALE:**

**Dezvoltarea relațiilor internaționale** a vizat:

Ø Dezvoltarea unei colaborări bilaterale prin inițierea unor prime contacte cu instituțiile similare din străinătate și organizațiile internaționale pentru stabilirea unor modalități de colaborare.

Ø Dezvoltarea unei cooperări multilaterale în cadrul organizațiilor internaționale care au inițiativă pe combaterea criminalității și a corupției în mod special.

Ø Dezvoltarea unei cooperări operative cu structurile similare pentru combaterea corupției din străinătate, dar și cu toate segmentele societății care pot sprijini activitatea D.G.A. (ex: diaspora, biserică, organizații profesionale etc.).

În această perioadă, Direcția Generală Anticorupție a inițiat contacte cu o serie de instituții similare implicate în lupta împotriva corupției din alte țări (Spania, Marea Britanie, Franța, S.U.A., Germania, Italia, Austria, Olanda, Grecia, Serbia, Bulgaria, Albania, China, Moldova, Turcia etc.) și cu organizații internaționale, fiind organizate o serie de activități comune (ex: seminarii, demararea unor proiecte, întâlniri de lucru), dintre care enumerăm:

Ø O delegație condusă de directorul general al D.G.A. a participat, în perioada 28 februarie - 1 martie 2006., la Prima reuniune a șefilor structurilor anticorupție, desfășurată la Atena, Grecia. Delegația română a contribuit la elaborarea Concluziilor și la formularea Recomandării nr. 9 referitoare la importanța cooperării cu statele membre ale Uniunii Europene.

Ø În data de 28 martie 2006, o delegație D.G.A. s-a deplasat la Viena, Austria, la o întâlnire la nivel de experți, în cadrul căreia s-a discutat despre obiectivele privind combaterea corupției în contextul deținerii Președinției Uniunii Europene de către Austria, subliniindu-se necesitatea elaborării unei baze juridice și a creării rețelei europene anticorupție. Concluziile comune au reliefat importanța cooperării bilaterale în contextul în care corupția afectează întreaga societate, atât sectorul public cât și cel privat.

Ø În perioada 27-31 martie 2006, un ofițer din D.G.A. a participat la Münster, Germania, la cursul cu tema „Etica polițienească și combaterea corupției”, organizat în

cadrul activităților Colegiului European de Poliție (CEPOL). Obiectivul acestui eveniment l-a constituit pregătirea cursanților în vederea implementării procedurii *Curriculei Comune* în sistemul național de pregătire a statelor membre, a statelor în curs de aderare și a statelor asociate.

Ø În data de 30.03.2006 a avut loc *vizita domnului Joop Simers, reprezentantul Centrului Internațional pentru Cooperare Polițienească, din Olanda, care a avut drept scop planificarea primelor activități din cadrul Proiectului de Cooperare Româno-Olandeză „Integritatea”*. Proiectul urmărește desfășurarea unor activități de colaborare și de schimb de experiență privind abordarea conceptuală și strategică a problemei integrității polițiștilor din cele două state.

Ø La data de 30.03.2006, domnul *Gernot Mager*, consilier ministerial, a efectuat o *vizită la sediul central al D.G.A.*, în cadrul discuțiilor purtate punându-se accent pe dezvoltarea parteneriatelor specifice cu partea germană.

Ø Între 12 și 13.04.2006, o delegație a Direcției Generale Anticorupție s-a deplasat la *Sofia, Bulgaria*, pentru a participa la o *întâlnire cu domnul Stephen Foster, fost consilier de pre-aderare în România în perioada 2004 – februarie 2006*, care a avut o contribuție majoră la crearea structurii de luptă împotriva corupției din cadrul personalului propriu.

Ø O delegație a Direcției Generale Anticorupție s-a deplasat la *Sofia, Bulgaria*, în perioada 30.04-02.05.2006, pentru a participa la lucrările *Celei de-a XXIII-a Conferințe Europene a Asociației Internaționale a Șefilor de Poliție (I.A.C.P.) – Cooperarea polițienească - garanție pentru stabilitate și securitate*, ce s-a înscris pe linia activităților ce vizează întărirea cooperării polițienești la nivel internațional.

Ø În perioada 11-14.05.2006, ofițeri ai D.G.A. s-au deplasat la *Tirana, Albania*, pentru a participa la *Reuniunea Forumului Crans Montana cu tema „Albania – la răscrucea dintre Europa de Est și Europa de Vest – cadrul investițional”*, prezidată de către domnul *Sokol Ollashi*, ministru de interne al Albaniei, precum și la sesiunea de închidere a forumului, co-prezidată de domnul *Sali Berisha*, prim-ministru al Republicii Albania.

Ø O delegație a Direcției Generale Anticorupție, condusă de directorul general, s-a deplasat în perioada 14-20 mai 2006 la *Roma, Italia*, pentru a participa la un seminar *TAIEX pe tema „Bulgaria, România și Italia în lupta împotriva corupției – experiențe comparative”*. În cadrul seminarului, Președintele Inițiativei Anticorupție din cadrul Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-Est, domnul *Ugo Draetta*, a subliniat faptul că fenomenul corupției are implicații foarte serioase pentru țările din Balcani, mai ales în ceea ce privește afectarea mediului de afaceri și a investițiilor. În opinia acestuia, lupta eficientă împotriva corupției constituie o prioritate pentru România, dar și pentru inițiativa Anticorupție din cadrul Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-Est.

Ø Din partea D.G.A. s-a participat la *Reuniunea Regională a Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-Est (PSESE)*, ce a avut loc în perioada 28-31 mai 2006 la *Belgrad, Serbia*, tema discuțiilor fiind: *„Lupta împotriva crimei organizate și corupției”*, prin întărirea inițiativelor în domeniul justiției și afacerilor interne și prezentarea progreselor privind cooperarea regională.

Ø O delegație din cadrul *Inspectoratului General al Poliției Naționale Franceze*, alcătuită din comisar de divizie onorific *Marcel Peuziat* - consilier al Ministrului de Interne din Franța și *Francis Serre* - expert în cadrul Inspecției Tehnice a Jandarmeriei Franceze, a efectuat o vizită în România, în perioada 28 mai - 2 iunie 2006, în vederea susținerii unor prelegeri în cadrul seminarului cu tema *“Mijloace, tehnici și modalități practice utilizate pentru combaterea corupției în cadrul unităților operative”*, la care au participat 20 de ofițeri din cadrul D.G.A.

Ø În perioada 06-09.06.2006, doi experți din cadrul *Inspectoratului pentru Afaceri Interne al Poliției Naționale Olandeze*, respectiv doamna Greet Elsinga și domnul Rob Aartsen, experți în domeniul *Integritate și Etică*, au efectuat o vizită în România, în vederea desfășurării primei activități din cadrul *Proiectului nr. 4 - Integritatea*, elaborat în baza Memorandumului de Înțelegere între M.A.I. și ministerele de Interne și de Justiție din Regatul Țărilor de Jos.

Ø La data de 07.06.2006, a avut loc *la sediul Ambasadei Franței la București o întâlnire între conducerea D.G.A. și domnul ambasador Hervé Bolot*, la care a mai participat și dl. colonel Laurent Demolins, atașat de securitate internă la Ambasada Franței la București.

Ø Conducerea D.G.A. s-a deplasat, în perioada *10-16 iunie 2006, la Paris, Franța*, pentru a efectua o vizită de lucru pe tema „*Lupta împotriva corupției în cadrul unităților operative*”. Activitatea delegației a inclus o serie de vizite cu partenerii francezi, dar și cu autoritățile românești din Paris.

Ø În data de 13.06.2006, a avut loc vizita la *Serviciul Central de Prevenire a Corupției din Ministerul de Justiție al Franței*, unde delegația D.G.A. a fost primită de către Secretarul General, domnul Pierre Christian Soccoja. Cu această ocazie, au fost prezentate activitatea și rezultatele obținute de instituție, dar și intenția acesteia de a se apropia mai mult de cetățeni.

Ø În baza invitației primită de la domnul David Martinez Madero, consilier de pre-aderare în cadrul Proiectului de Înfrățire Instituțională RO-03/IB/JH/08 - „*Întărirea capacității instituționale a Direcției Naționale Anticorupție*”, al cărui beneficiar secundar este D.G.A., doi ofițeri din cadrul acestei unități au luat parte la lucrările seminarului „*Investigația în domeniul macro-criminalității economice și corupției: Viziunea operativă a Gărzii Civile*”, desfășurat în perioada 19-20.06.2006, la București. Seminarul s-a desfășurat la sediul Direcției Naționale Anticorupție din cadrul Ministerului Public, cuprinzând expuneri, prezentări multimedia, studii de caz și dezbateri interactive.

Ø În perioada 12-16.06.2006, o delegație de experți din cadrul *Biroului Națiunilor Unite privind Drogurile și Criminalitatea (UNODC)* a avut o misiune în România pentru identificarea de proiecte care pot fi finanțate din fondurile Uniunii Europene.

Ø În data de 28.06.2006, domnul director general a efectuat o vizită la *Ambasada Republicii Serbia, la invitația domnului ambasador Dusan Crnogorčević*. În cursul întâlnirii de lucru s-a prezentat structura, activitatea unității și interesul instituției noastre pentru a dezvolta parteneriate cu structuri similare din alte țări.

Ø În data de 29.06.2006, o delegație a D.G.A. a efectuat o vizită la *Ambasada Republicii Finlanda, la invitația domnului ambasador Tapio Kalevi Saarela*, pentru a stabili un prim contact de colaborare cu acest stat, care deținea Președinția Uniunii Europene. În cadrul discuțiilor, s-a subliniat faptul că D.G.A. acordă o atenție deosebită încheierii de parteneriate cu structurile implicate în lupta împotriva corupției.

Ø La data de 4 iulie 2006, Excelența Sa domnul Robin Anthony Barnett, *Ambasadorul Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord la București* a făcut o vizită de documentare la sediul D.G.A. Acesta s-a arătat foarte interesat de unitatea noastră, reliefând importanța pe care țara sa o acordă domeniului specific de activitate al D.G.A.

Ø La data de 12.07.2006, a avut loc o reuniune de lucru între conducerea D.G.A. și domnii Juan Pablo Garcia Berdoy Y Cerezo, respectiv Santiago Calvo Valadares, atașat de afaceri interne pe lângă *Ambasada Regatului Spaniei în România*. S-a discutat despre sprijinul acordat de partenerii spanioli, precum și cu privire la rolul

deosebit al instituției noastre în lupta împotriva corupției, prin existența celor două componente principale ale activității: prevenirea și combaterea corupției, relația cu cetățenii și cu societatea civilă, linia anticorupție Tilverde, etc.

Ø La data de 13.07.2006, dl. colonel Laurent Demolins a vizitat sediul D.G.A., onorând astfel invitația conducerii unității. Cu această ocazie, echipa managerială a D.G.A. a adus mulțumiri pentru sprijinul constant pe care Ambasada Franței l-a acordat în procesul de construcție instituțională a unității.

Ø La data de 20.07.2006, dl. Gernot Mager, consilier al ministrului administrației și internelor, a sosit la sediul D.G.A. la invitația domnului director general. Cu acest prilej, expertul german a apreciat eforturile și rezultatele unității noastre, subliniind importanța pe care Campania de Conștientizare Anticorupție o are pentru informarea populației.

Ø La data de 25.07.2006, dl. Jonathan Scheele, șeful Delegației Comisiei Europene la București, însoțit de dl. Dragoș Tudorache, task manager pe justiție și afaceri interne, a efectuat o vizită la sediul D.G.A. La finalul vizitei, domnul Jonathan Scheele s-a arătat foarte impresionat de realizările structurii, atât privind construcția instituțională și rezultatele concrete obținute în prevenirea și combaterea corupției într-o perioadă scurtă de timp, dar și pentru spiritul de echipă și motivația dovedite de lucrătorii D.G.A.

Ø La data de 28.07.2006, o delegație a D.G.A. condusă de domnul procuror Marian Sîntion a efectuat o vizită la sediul Ambasadei Republicii Populare Chineze, unde au fost primiți de domnul Wang Tie Shan, consilier politic.

Ø În data de 02.08.2006, a efectuat o vizită la sediul D.G.A. domnul comisar Mihai Dumitrescu, atașat de afaceri interne în Republica Moldova, care a fost primit de domnul director general adjunct, subcomisar Gheorghe Manea. Cu această ocazie, a fost prezentată structura centrală și teritorială a D.G.A., precum și progresele înregistrate de unitatea noastră în ceea ce privește prevenirea și combaterea corupției în rândul personalului M.A.I. În cursul discuțiilor, domnul comisar Mihai Dumitrescu ne-a asigurat de sprijinul său în ceea ce privește comunicarea de date de identificare a persoanelor, vehiculelor etc. prin Punctul Național Focal.

Ø La data de 09.08.2006, domnul Peter Simon, președintele Clubului Economic German - Român și al Forumului Oamenilor de Afaceri Germani, a efectuat o vizită la sediul D.G.A. Domnul procuror Marian Sîntion a evidențiat faptul că Direcția Generală Anticorupție acordă o atenție deosebită încheierii de parteneriate cu structurile implicate în lupta împotriva corupției din celelalte state membre și din statele candidate, în vederea întăririi cooperării în domeniu, precum și pentru identificarea de noi modalități de realizare a schimbului de experiență cu organisme de specialitate din aceste state.

Ø O delegație a D.G.A. s-a deplasat, în perioada 03-09.09.2006, în Germania, la sediile Direcției Anticorupție și Parchetului Anticorupție, din Hamburg și la Departamentul Anticorupție din Ministerul Federal de Interne, din Berlin, în vederea intensificării relațiilor cu partea germană. Au avut loc activități comune cu o serie de reprezentanți ai acestor organisme pentru identificarea unor formule eficiente de parteneriat bilateral.

Ø La data de 15.09.2006, la sediul central al direcției a avut loc vizita domnului procuror Giancarlo Casselli, șeful Direcției Antimafia din Palermo. A avut loc un dialog pe marginea operativității și a manierelor de intervenție și de acțiune, precum și a modalităților de exploatare în plan propriu a concluziilor de ordin practic rezultate din îndelungata experiență a Direcției Antimafia din Palermo și, în special, a celei acumulate de domnul procuror Giancarlo Casselli.

Ø În perioada 13–15.09.2006 s-a desfășurat cea de-a doua acțiune din Proiectul nr. 4 Integritatea, elaborat în baza Memorandumului de Înțelegere între Ministerul Administrației și Internelor din România și Ministerul de Interne și al Relațiilor Naționale din Regatul Țărilor de Jos și Ministerul Justiției din Regatul Țărilor de Jos în domeniul afacerilor interne. Acțiunea a avut loc la sediul D.G.A. din București, cuprinzând discuții cu șefii ai unor servicii și birouri teritoriale anticorupție din București și din teritoriu pe marginea unor aspecte de interes pentru ambele părți, studii de caz și dezbateri interactive.

Ø În perioada 01 – 05 octombrie 2006, a avut loc participarea a 2 ofițeri ai D.G.A. la un seminar cu tema „Drepturile omului, etică polițienească și prevenirea corupției”, organizat de Colegiul European de Poliție – CEPOL, în Cehia. Acțiunea s-a înscris pe linia activităților ce vizează întărirea cooperării polițienești la nivel internațional, urmărindu-se totodată identificarea de noi modalități de realizare a schimbului de experiență cu organismele de specialitate din statele participante.

Ø În perioada 23 septembrie - 14 octombrie 2006, un ofițer a participat la Programul: Vizitatori Internaționali, care s-a desfășurat în Statele Unite ale Americii și care a avut ca scop cunoașterea și înțelegerea sistemului organizațional și cultural al S.U.A. de către persoanele selecționate să participe în cadrul acestui proiect.

Ø În data de 13 octombrie 2006, domnul Peter Heijnrich, atașat de afaceri interne al Republicii Slovacia la București, a efectuat o vizită de documentare la sediul D.G.A. Acestuia i-au fost descrise pe scurt construcția instituțională a D.G.A. prin programul de Twinning PHARE 2002, Dezvoltarea mecanismelor anticorupție în cadrul Ministerului Administrației și Internelor, desfășurat în parteneriat cu Marea Britanie și Spania.

Ø În perioada 22-26 octombrie 2006, o delegație a D.G.A. a participat la Prima Reuniune a Asociației Internaționale a Autorităților Anticorupție, care s-a desfășurat la Beijing, Republica Populară Chineză. Tema conferinței a fost cooperarea la nivel internațional pentru implementarea eficientă a Convenției Națiunilor Unite împotriva corupției.

Ø La invitația domnului Jean Paul Carteron, președintele Forumului Crans Montana, o delegație a D.G.A. s-a deplasat la Monaco, în perioada 30.10.2006 – 06.11.2006, pentru a lua parte la cea de-a opta Reuniune la nivel înalt privind Criminalitatea Transnațională și Forumul Securității Naționale și Globale din cadrul Forumului Crans Montana. În cadrul Sesiunii „Corupția autorităților oficiale”, pe parcursul Mesei Rotunde „Implementarea noilor concepte de poliție - redefinirea comportamentelor și strategiilor”, reprezentanții D.G.A. au făcut o prezentare a unității și a activității specifice desfășurate, reliefând necesitatea cooperării internaționale în lupta împotriva corupției.

Ø O delegație a D.G.A. a participat la Forumul Economic pentru Europa de Sud-Est (SEEF), care s-a desfășurat în perioada 31 octombrie-1 noiembrie 2006 la Sofia, în Bulgaria, având ca subiect principal Dimensiunile economice ale integrării în Uniunea Europeană.

Ø În baza invitației primite de la Inițiativa Anticorupție a Pactului de Stabilitate (SPAI), o delegație a D.G.A. a participat la seminarul cu tema: „Descoperirea, investigarea și trimiterea în judecată a cauzelor de corupție la nivel înalt”, care s-a desfășurat în perioada 7-11 noiembrie 2006 la Chișinău, Moldova. Participarea la acest curs de pregătire a unor experți ai D.G.A. a fost solicitată în vederea prezentării de către reprezentanții unității noastre, pe parcursul celor trei zile de seminar, a unor teme de interes profesional ce vor fundamenta un parteneriat bilateral.



Ø Un reprezentant al D.G.A. a participat la „Conferința Națiunilor Unite privind măsurile anticorupție, buna guvernare și drepturile omului”, organizată în perioada 8-9 noiembrie la Varșovia, Polonia, de către Guvernul Republicii Polonia și Biroul Înaltului Comisar al Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului. Conferința a avut ca temă principală măsurile anticorupție, în special din perspectiva protecției instituțiilor democratice în fața acestui fenomen negativ. La reuniune au participat reprezentanți ai instituțiilor guvernamentale naționale vizate de tematica reuniunii din peste 50 de state, precum și ai agențiilor specializate ale O.N.U. și ale organizațiilor non-guvernamentale.

Ø În perioada 13 - 14 noiembrie 2006, experții olandezi au desfășurat a treia activitate din cadrul Proiectului nr. 4 Integritatea, la sediul I.P.J. Teleorman, cuprinzând discuții cu șefii unor servicii din cadrul inspectoratului, privind prevenirea și combaterea corupției. Concluziile celor trei acțiuni realizate de polițiștii olandezi au fost prezentate de aceștia la ședința Comitetului Strategic din 14 noiembrie 2006.

Ø În perioada 16-17 noiembrie 2006, o delegație a D.G.A. a participat la Forumul Ministerial Uniunea Europeană - Balcanii de Vest, privind Justiția și Afacerile Interne, care a avut loc, la Tirana, Albania. Acțiunea a avut ca scop întărirea cooperării polițienești la nivel regional și identificarea de noi modalități de realizare a schimbului de experiență dintre structurile similare din statele participante la eveniment.

Ø O delegație a Direcției Generale Anticorupție a participat, în perioada 13-16.12.2006, la o vizită de studiu în Olanda, la Centrul Național Anticorupție Rjtsrecherche din Ministerul de Interne și al Relațiilor Naționale din Regatul Țărilor de Jos.

#### **F). PROCESUL DE INTEGRARE EUROPEANĂ:**

##### **Dintre activitățile punctuale desfășurate în cadrul procesului de integrare europeană, amintim:**

- Realizarea măsurilor și obiectivelor aferente D.G.A. din *Planul de măsuri prioritare pentru Integrarea Europeană pentru perioada noiembrie 2005-decembrie 2006* și *Planul de Acțiune pentru remedierea aspectelor care constituie motive serioase de îngrijorare (red flags) și a aspectelor sensibile pentru care este necesară intensificarea eforturilor (yellow flags)*, progresele fiind raportate periodic către D.G.I.E.R.I.

- În luna martie 2006 a avut loc evaluarea progreselor înregistrate de D.G.A. de către raportorii Comisiei Europene - Willem de Pauw și Sabine Zwaenpoel. Activitatea de evaluare a vizat gradul de operaționalizare al D.G.A., la nivel central și teritorial.

- Rezultatele activității D.G.A. au fost evidențiate în Raportul de Monitorizare din luna mai 2006 al Comisiei Europene, care a apreciat faptul că: „În octombrie 2005, Direcția Generală Anticorupție din cadrul M.A.I. a devenit operațională și are competență exclusivă pentru a planifica și a desfășura teste de integritate asupra personalului ministerului. Birourile regionale ale D.G.A. au fost înființate și echipate, ele lucrând îndeaproape cu birourile regionale ale D.N.A.”

- La data de 30.08.2006, **a avut loc vizita experților Misiunii de Evaluare a Comisiei Europene la sediul Direcției Generale Anticorupție.** La finalul vizitei, experții au apreciat transparența și deschiderea manifestată de unitatea noastră și progresele înregistrate în prevenirea și combaterea corupției în rândul personalului M.A.I.

### **G). PROGRAME CU FINANȚARE INTERNAȚIONALĂ:**

În cursul anului 2006 s-au efectuat demersuri susținute pentru elaborarea unei **Strategii de asigurare a vizibilității proiectelor PHARE** gestionate de Direcția Generală Anticorupție pe perioada 2006 – 2007.

Pentru dezvoltarea construcției instituționale, D.G.A. a urmărit **atragera de parteneri și fonduri în cadrul unor programe cu finanțare internațională, al căror cuantum depășește suma de 3,7 milioane euro**, urmând a fi implementate în parteneriat cu Unitatea Centrală pentru Reforma Administrației Publice, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Autoritatea Națională a Vămirilor și Ministerul Justiției.

#### **Între principalele reperi pe această linie, amintim:**

- o Organizarea la data de 22.02.2006 a festivității oficiale de închidere a Proiectului Phare 2002 – Dezvoltarea mecanismelor anticorupție în M.A.I., ocazie cu care s-au adus mulțumiri partenerilor externi, ambasadorilor Marii Britanii și Spaniei, șefului Delegației Comisiei Europene la București, în mod deosebit domnului Stephen Foster, consilier de pre-aderare, precum și reprezentanților Comisiei Europene la București.

- o Elaborarea, negocierea și transmiterea către Delegația Comisiei Europene a Convenției Proiectului de Twinning Phare 2004 „Măsuri anticorupție pentru Poliția de Frontieră și Vamă”.

- o S-a definitivat fișa Proiectului nr. RO-2005/017-553.05.01 „Dezvoltarea Direcției Generale Anticorupție din Ministerul Administrației și Internelor” (cu componentă de twinning și componentă de investiții) în valoare de 1.300.550 Euro fonduri Phare și 200.200 Euro cofinanțare, finanțat prin Programul Phare 2005. Componenta de investiții în valoare de 300.000 Euro (200.000 Euro fonduri Phare și 100.000 Euro cofinanțare națională) este destinată achiziționării de tehnică IT, în sensul dezvoltării bazei de date privind faptele de corupție.

- o A fost finalizată forma Proiectului nr. 2006/017-553.01.05 „Continuarea luptei împotriva corupției în administrația publică”, în valoare de 2.400.000 Euro fonduri Phare și 200.000 Euro cofinanțare, propus spre finanțare prin Programul Phare 2006. Proiectul urmează a fi implementat în parteneriat cu Unitatea Centrală pentru Reforma Administrației Publice, Agenția Națională a Funcționarilor Publici și Ministerul Justiției, dorindu-se o abordare inter-instituțională pentru combaterea fenomenului corupției. Fișele de proiect de twinning au fost transmise Delegației Comisiei Europene pentru aprobare.

#### **Proiecte în curs de implementare**

- Proiectul PHARE 2004 RO2004/016-772.03.04/A.4 (RO04-IB-JH-07) „Măsuri Anticorupție pentru Poliția de Frontieră și Vamă” (twinning), cu un buget PHARE de 700.000 Euro, în curs de implementare în parteneriat cu Guardia Civil din Spania, se axează pe prevenirea și combaterea corupției în structurile menționate, prin transfer de experiență, organizarea de cursuri, seminarii, ateliere de lucru, instruire la locul de muncă, elaborare de materiale didactice. Direcția Generală Anticorupție este beneficiar principal, conform competențelor sale.

**Proiecte aprobate**

- *Proiectul PHARE 2005 RO-2005/017-553.05.01 "Continuarea dezvoltării Direcției Generale Anticorupție din cadrul Ministerului Administrației și Internelor"* (twinning și achiziții), cu un buget PHARE de 1.300.550 Euro, se axează în principal pe instruire și construcție instituțională, în vederea implementării Strategiei Naționale Anticorupție și a Strategiei M.A.I. de combatere a corupției în rândul personalului propriu, precum și pe mecanismele de investigare a sesizărilor și de ameliorare a transparenței și responsabilității. Au depus oferte pentru acest proiect Marea Britanie, Spania, Grecia și Germania, proiectul fiind câștigat de aceasta din urmă. Se estimează că va începe implementarea în trimestrul II 2007.

- *Proiectul PHARE 2006/017-553.01.05 „Continuarea luptei împotriva corupției în administrația publică” (twinning și achiziții pentru M.A.I., servicii pentru M.J.)*, cu un buget total PHARE de 2.400.000 Euro. Proiectul va fi implementat în parteneriat cu Ministerul Justiției, Unitatea Centrală pentru Reforma Administrației Publice și Agenția Națională pentru Funcționarii Publici și se axează pe întărirea mecanismelor administrative și a legislației secundare pentru protejarea integrității administrației publice și a sistemului judiciar prin creșterea transparenței procesului de decizie, reducerea birocrăției și simplificarea procedurilor de lucru, precum și identificarea sectoarelor publice vulnerabile la corupție. Finalizarea sistemului național integrat de interconectare și acces la bazele de date care dețin informații necesare în prevenirea și combaterea corupției este alt rezultat important. Au depus oferte pentru acest proiect Germania, Franța și Marea Britanie.

**Proiecte în curs de aprobare**

- *„Alinierea capacităților anticorupție ale Ministerului Administrației și Internelor la standardele Statelor Membre ale Uniunii Europene”,* twinning light în valoare de 250.000 Euro fonduri PHARE, propus de D.G.A. pentru a fi finanțat din fondurile alocate României în cadrul Facilității de Tranziție. Propunerea, transmisă spre aprobare la Comisia Europeană, se axează pe asistență în vederea identificării și diseminării celor mai bune practici din U.E. în domeniul flagrantelor, avertizorilor de integritate, folosirea agenților sub acoperire, culegerii și analizei informațiilor pentru a le transforma în mijloace de probă, elaborarea de studii și campanii de conștientizare, instruire în domeniile prioritare.

- *Propunere de proiect în parteneriat cu Biroul Națiunilor Unite privind Drogurile și Criminalitatea* care vizează, în domeniul corupției, obținerea de aproximativ 415.000 Euro fonduri U.E. pentru întărirea sistemelor de supraveghere și creșterea nivelului de înțelegere și de respectare a standardelor și regulilor privind etica profesională (în special pentru funcționarii publici care lucrează în funcții publice cu risc de corupție), proceduri standard de operare pentru investigațiile anticorupție și numirea unui consilier internațional anticorupție în domeniul prevenirii.

- *„Întărirea mecanismelor și procedurilor anticorupție ale Ministerului Administrației și Internelor”,* propunere de finanțare prin Programul bilateral româno - olandez MATRA 2008, are în vedere evaluarea dezvoltării D.G.A. și a activității M.A.I. în combaterea corupției interne și propunerea de măsuri de întărire instituțională, întărirea sistemelor și mecanismelor de prevenire a corupției, implementarea și adoptarea de proceduri de management operativ pentru combaterea eficientă a corupției și ameliorarea analizei informațiilor și asigurarea securității sistemului informatic.

Participarea deosebit de activă a reprezentanților D.G.A. la activitățile de cooperare internațională în care au dovedit transparență și deschidere, prezentând în modalități diverse informații exhaustive (discursuri, broșuri, mape cu documentare), cât

și întâlnirile și contactele cu diferiți oficiali ai Statelor Membre U.E. și ai Comisiei Europene au reușit să demonstreze partenerilor noștri seriozitatea și eficiența eforturilor Ministerului Administrației și Internelor în prevenirea și combaterea corupției în rândul personalului propriu.

În acest sens, cel mai obiectiv barometru îl reprezintă rapoartele pozitive de monitorizare ale Comisiei Europene.

În același timp, contactele avute s-au concretizat în activități viitoare concrete, structuri similare din statele membre ale Uniunii Europene (Franța, Germania, Marea Britanie, Spania, Olanda, Grecia, Austria, Italia etc.), dar și din alte state importante (China), manifestând un interes crescut să sprijine activitatea D.G.A., atât în cadrul unor proiecte bilaterale cât și în cadrul programelor cu finanțare internațională.

Mai mult, în urma promovării activității sale, Direcția Generală Anticorupție a ajuns furnizor de expertiză pentru țările din zonă care nu sunt membre ale Uniunii Europene (ex. Moldova), existând semnale că și alte țări (Ucraina, state din fosta Iugoslavie) ar fi interesate de modelul de prevenire și combatere a corupției în cadrul M.A.I.

#### **H). GESTIUNEA ȘI ADMINISTRAREA RESURSELOR UMANE:**

Activitatea pe linie de personal s-a axat în principal pe selecția de personal competent și motivat care să răspundă exigențelor profesionale ale acestei unități.

În acest proces s-a manifestat maximă responsabilitate pe linia identificării și recrutării de personal propriu, în sensul efectuării unor verificări suplimentare înainte de angajare pentru o bună cunoaștere a conduitei persoanelor selecționate, precum și al efectuării unor examinări medicale și psihologice. Ca urmare, s-a reușit încadrarea unui procent de **63,5%** din numărul total de funcții.

Pentru selecția și încadrarea personalului s-a avut în vedere atragerea a cât mai multor factori de decizie din cadrul celorlalte structuri aparținând ministerului, fiind evidențiată deschiderea manifestată din partea tuturor părților implicate în participarea la această activitate.

Inițiativa de a solicita participarea în cadrul comisiilor de examinare a personalului pentru ocuparea funcțiilor de conducere din D.G.A. și-a găsit un răspuns favorabil în rândul celorlalte structuri ale M.A.I., reprezentanți din conducerea acestor unități fiind incluși ca membri în aceste comisii, în conformitate cu domeniul de activitate al formațiunii anticorupție respective.

Astfel, s-a evidențiat interesul constant arătat de către șefii de armă în selecționarea de personal competent în funcțiile de conducere din cadrul formațiunilor D.G.A., în scopul operaționalizării cu rapiditate și pentru realizarea unor rezultate palpabile în domeniu.

#### **Participarea lucrătorilor D.G.A. la cursuri în anul 2006:**

✓ În perioada 08-09.02.2006, 2 lucrători din cadrul Serviciului Anchete au participat la un seminar pe linia testării integrității, la care au luat parte și specialiști din Poliția Metropolitană Londoneză.

✓ Un ofițer a participat, în perioada 03-07.04.2006, la un seminar pe tema combaterii corupției, organizat de Ambasada S.U.A. la București.

✓ În perioada 08-18.05.2006, 6 lucrători au participat la Cursul pregătire „I2” - analiza informațiilor, configurarea bazelor de date și mentenanța acestora, organizat de „Q NET International” SRL și „Eastland Consulting Group” SRL.

✓ În perioada 05-09.06.2006 și, respectiv, 24-29.07.2006, trei ofițeri au participat la sediul Asociației Române pentru Transparență la un seminar cu tema - Investigarea cauzelor corupției, Modulul 4 – Accesul la informații și transparența decizională.

✓ Trei ofițeri au luat parte, în perioada 28.05-02.06.2006, la un curs pe linia combaterii corupției în cooperare cu Franța.

✓ Doi ofițeri au participat în perioada 29.05-02.06.2006 și, respectiv, 10-15.07.2006, la un seminar pe linia combaterii corupției - Modulul 2 - Comunicare și relații publice, la sediul Asociației Române pentru Transparență.

✓ În perioada 19-20.06.2006, un lucrător din cadrul Serviciului Anchete a participat la un seminar la D.N.A., iar în perioada 22-23.06.2006 un ofițer din același serviciu a participat la o Conferință internațională la sediul A.N.C.P.I.

✓ Șeful Serviciului Anchete a avut, în perioada 07-09.06.2006, o întâlnire cu experți olandezi în cadrul Proiectului nr. 4 cu Olanda „Integritatea”, iar în perioada 06-07.07.2006 a participat ca trainer la Școala de vară a tinerilor magistrați la sediul Ministerul Justiției, împreună cu un ofițer din cadrul Biroului Relații Internaționale.

✓ Șeful B.A.J. Alba a participat, în perioada 10-16.07.2006, la un curs în domeniul relațiilor publice, organizat de Transparency International.

✓ În perioada 09.07-16.07.2006, șeful B.A.J. Dâmbovița a participat la un curs privind managementul contractelor de achiziții, organizat de S.C. „Gambro Expert” SRL.

✓ Șeful B.A.M. București a participat în perioada 24-30.07.2007 la un curs privind accesul la informații, la sediul Asociației Române pentru Transparență.

✓ În perioada 07-12.08.2006, 4 ofițeri au participat la sediul Asociației Române pentru Transparență la cursul Politici publice anticorupție, Modulul 6-Abilități manageriale în administrația publică.

✓ Patru ofițeri au luat parte, în perioada 16-17.11.2006, la seminarul cu tema Activități criminale, organizat de Poliția Națională Irlandeză.

✓ În perioada 07-11.11.2006, 6 ofițeri au participat la un schimb de experiență în Rep. Moldova și un alt lucrător a luat parte la o Conferință organizată de ONU pe tema combaterii corupției în Polonia.

✓ Trei ofițeri au luat parte, în perioada 20-21.11.2006, la o conferință pe tema corupției în Franța.

### **I). ASIGURAREA PSIHOLOGICĂ:**

În perioada analizată, activitatea de asistență psihologică la nivelul D.G.A. a fost asigurată de către psihologul direcției.

Problema prioritară a fost efectuarea unei **cunoașteri psihologice preliminare** a personalului. Această activitate s-a desfășurat, în baza programărilor, pentru un număr de aproximativ 200 de lucrători, în baza formularului anamnestice și a unui interviu structurat susținut cu fiecare lucrător în parte.

Tot în vederea unei mai bune cunoașteri a personalului s-a întocmit o fișă psihologică, care a avut în vedere rezultatele obținute la evaluarea psihologică efectuată la încadrare.

Pentru selectarea personalului, pe anumite sectoare speciale de activitate, psihologul direcției a participat în cadrul unor comisii de preselecție, alături de alți specialiști din cadrul anumitor servicii ale direcției.

Asigurarea consilierii psihologice primare s-a efectuat în următoarele situații:

- la solicitarea subiectului;
- la solicitarea directorului general;
- la solicitarea șefului formațiunii;
- la solicitarea psihologului.

De asemenea, asistența psihologică s-a asigurat și pentru membrii de familie ai lucrătorilor D.G.A., la solicitarea acestora, în cadrul cabinetului psihologic.

Pentru a diagnostica fenomenele psihosociale de grup de la nivelul direcției și a analiza relațiile interpersonale, climatul psihosocial, problemele conflictuale la nivelul grupurilor mici/birouri, a fost elaborat un **chestionar de opinie** care a fost aplicat, în regim de anonim, pe un eșantion de 56 de persoane, ca și "chestionar pilot".

Tot în scopul cunoașterii climatului psihosocial, la nivelul fiecărui birou/serviciu au fost efectuate deplasări în teritoriu pentru a putea observa și comunica cu fiecare lucrător la locul său de muncă orice disfuncționalitate existentă sau care ar putea interveni. Acest lucru a fost posibil prin aplicarea metodelor specifice, respectiv comunicarea de grup și convorbirea individuală.

În ceea ce privește **colaborarea cu Centrul de Psihosociologie**, aceasta s-a desfășurat în următoarele cazuri:

- a) *în desfășurarea activității de testare psihologică a anumitor categorii de lucrători din cadrul D.G.A., cu psihologul desemnat de Centrul de Psihosociologie;*
- b) *în vederea valorificării rezultatelor obținute la testarea psihologică, în scopul încadrării;*
- c) *prin asigurarea accesului la rezultatele obținute de către cadrele D.G.A., în cadrul testării psihologice susținute cu prilejul încadrării;*
- d) *din inițiativa DGA s-a proiectat o metodologie de lucru specifică acestei activități.*

Alte activități desfășurate:

- Întocmirea și actualizarea documentelor pe linia activității de psihologie, la nivelul D.G.A.
- Participarea la un curs de pregătire, cu durata de o săptămână, pe tema "Comunicare organizațională și relații publice", precum și la sesiuni științifice pe domeniul de activitate.
- Participarea la ședințele de lucru ale "Comisiei de apărare, ordine publică și securitate națională" - filiala București.
- Colaborarea pe anumite teme cu S.R.P.P.C.A. și desfășurarea unor activități de prevenire.

**Pe termen scurt și mediu, Compartimentul Asigurare Psihologică își propune următoarele:**

- Realizarea cunoașterii psihologice preliminare, pentru fiecare lucrător ce urmează a fi încadrat în D.G.A.

- Aplicarea chestionarului de opinie, în scopul cunoașterii climatului psihosocial, la nivelul direcției.
- Actualizarea dosarului psihologic, pentru fiecare lucrător din cadrul direcției.
- Desfășurarea, în baza unei planificări, a activității de evaluare psihologică a diferitelor categorii de personal, conform metodologiei.

#### **J). ACTIVITĂȚI DE ANALIZĂ, SINTEZĂ, INFORMATICĂ ȘI SECRETARIAT:**

**Pe linie de analiză sinteză**, au fost formulate puncte de vedere referitoare la diverse materiale documentare care priveau atât D.G.A., cât și alte formațiuni ale M.A.I., precum și raportări periodice, sens în care s-a stabilit o strânsă legătură cu toate formațiunile centrale și teritoriale. De asemenea, s-a colaborat activ cu Biroul Relații Internaționale *pe linia elaborării materialelor comunitare și a raportărilor periodice necesare și la solicitarea organismelor Uniunii Europene*. Au fost, de asemenea, formulate puncte de vedere pentru reuniunile de coordonare a implementării sarcinilor și măsurilor prevăzute în cuprinsul Strategiei Naționale Anticorupție pentru perioada 2005-2007, precum și la solicitări ce priveau modificări ale acesteia.

La solicitarea Secretariatului General, au fost elaborate materialele documentare aferente prezentărilor în cadrul ședințelor *Colegiului de Conducere al ministerului*.

După consultarea structurilor din aparatul central al D.G.A. s-a elaborat **Planul Unic de Activități al D.G.A. pentru anul 2006**, care a fost difuzat pentru studiere și conformare către toate formațiunile anticorupție.

O altă activitate a vizat elaborarea unor puncte de vedere referitoare la interpelări aparținând unor parlamentari, care priveau activitățile desfășurate de autoritățile române în ceea ce privește combaterea corupției în M.A.I.

S-a formulat un model de indicatori ce trebuie avuți în vedere la elaborarea evaluărilor periodice, fiind centralizată activitatea raportată de toate formațiunile anticorupție în vederea elaborării unor materiale documentare. Totodată, s-a asigurat întocmirea centralizată a evaluărilor lunare cu privire la activitățile întreprinse și la rezultatele obținute în baza grilei de indicatori statistici, fiind realizate informări ale conducerii D.G.A. și formațiunilor teritoriale în acest sens.

Lucrătorii compartimentului au realizat adrese de informare referitor la înființarea și atribuțiile D.G.A. către toate structurile centrale și teritoriale ale Ministerului Public, către Judecătorii, Curți de Apel, Consiliul Superior al Magistraturii, D.I.I.C.O.T. etc.

Pe aceeași linie se înscrie și activitatea de diseminare a Raportului de activitate al D.G.A. aferent primului semestru al anului 2006, care a fost înaintat pe bază de adresă către structuri subordonate ale M.A.I., dar și către ale instituții ale statului (Ministerul Justiției, Ministerul Public, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Consiliul Superior al Magistraturii, Clubul Român de Presă etc.).

S-a participat, de asemenea, la întocmirea unor proiecte de Ordine ale ministrului administrației și internelor, între care amintim cel prin care se statuează obligativitatea tuturor structurilor din M.A.I. de a înainta sau sesiza de îndată aspectele cunoscute referitoare la fapte de corupție ale personalului ministerului.

Totodată, s-a purtat o corespondență activă cu toate formațiunile teritoriale, atât pentru diseminarea unor dispoziții ale conducerii D.G.A. în teritoriu, cât și pentru înaintarea unor cazuri instrumentate sau puncte de vedere ale formațiunilor anticorupție

pentru avizare. În același timp, diferite materiale emise de structuri teritoriale au fost recepționate la nivelul Serviciului, fiind înaintate după avizul conducerii D.G.A. către alte structuri din aparatul central al Ministerului Administrației și Internelor.

Tot la nivelul serviciului s-au desfășurat activitățile necesare în vederea organizării și asigurării secretariatului la ședințele Comitetului Strategic de sprijinire și evaluare a D.G.A., în conformitate cu prevederile O.M.A.I. nr. 1.154 din 23.01.2006.

#### **Pe linie de informatică:**

S-a realizat conectarea tuturor unităților teritoriale la rețeaua de voce și date a M.A.I., astfel încât există cel puțin un computer cu acces la bazele de date pentru fiecare formațiune.

În baza protocoalelor încheiate a fost asigurat accesul personalului la bazele de date ale altor instituții în scopul efectuării de verificări operative: *evidența populației, înmatriculări autovehicule, permise de conducere, evidența pașapoartelor, intrări-ieșiri cetățeni români în și din țară, Registrul Comerțului, Autoritatea pentru Străini: intrări-ieșiri cetățeni străini în și din țară, E-director de la D.M.R.U (evidențe lucrători și sancțiuni disciplinare aplicate);*

Totodată, au fost efectuate demersuri pentru modificarea fișei proiectului Phare „Dezvoltarea mecanismelor anticorupție în M.A.I.” în vederea achiziționării softurilor și tehnicii necesare constituirii unei baze de date și operaționalizarea Compartimentului Analiza Informațiilor. Pentru a veni în sprijinul ofițerilor operativi a fost creată o bază de date în care au fost implementate date privind personalul M.A.I. cercetat în perioada anterioară de către unitățile de Parchet.

Deosebit de important este faptul că a fost inițiată o bază de date cu declarații de avere ale cadrelor M.A.I., pentru identificarea eventualelor diferențe între averea declarată la data numirii în funcție și cea dobândită pe parcursul exercitării funcției.

De asemenea, au fost realizate mai multe aplicații ale unor baze de date, referitoare la *absolvenții Academiei de Poliție și Evidența Petițiilor primite la nivelul D.G.A.*

Compartimentul Informatic a asigurat administrarea rețelei informatice și protecția datelor implementate în cadrul aplicațiilor DGA.

S-au efectuat demersuri și s-a obținut accesul la bazele de date Interpol (persoane urmărite internațional, vehicule urmărite internațional, documente de călătorie/ administrative pierdute sau furate, opere de artă urmărite internațional) și la secțiunile: „Corupție” („Corruption”), „Crima Organizată” („Organized Crime”) și „Informații despre Interpol („Interpol information”) de pe site-ul de Intranet al Interpolului.

#### **Pe linie de secretariat:**

Lucrătorii compartimentului de profil au asigurat desfășurarea activității de secretariat a D.G.A., referitor la recepționarea, manipularea, înregistrarea și direcționarea lucrărilor conform rezoluțiilor conducerii unității. În anul 2006, la nivelul Compartimentului Secretariat al D.G.A. au fost înregistrate un număr 8.243 lucrări, dintre care 394 au fost înregistrate la strict secret și secret, 2.279 la secret de serviciu, 5.391 la diverse, respectiv 179 de lucrări penale și delegări. De asemenea, s-a asigurat necesarul de acte normative interne, conform nomenclatorului M.A.I., creându-se o bază de date pentru gestionarea automată a acestora.

Activitatea de secretariat la nivelul structurilor teritoriale a consemnat și unele neajunsuri în sensul că nu am beneficiat de cadre calificate în acest domeniu fiind



necesare unele precizări metodologice de la nivel central pentru uniformizarea activităților specifice în domeniu.

Concomitent, s-au desfășurat activități specifice pentru realizarea *Nomenclatorului Arhivistic specific D.G.A.*, care a fost înaintat la Secretariatul General al M.A.I., în vederea completării acestui document pentru aparatul central al ministerului.

Pentru realizarea unui audit al tuturor lucrărilor înregistrate la structurile D.G.A. de la înființare și până la data de 31.08.2006 și pentru evitarea unor disfuncționalități în soluționarea lucrărilor, atât la nivel central cât și teritorial au fost elaborate și diseminate machete de implementare a acestor date, care au fost centralizate la nivelul serviciului. După finalizarea activității, datele au fost transferate la Compartimentul Analiza Informațiilor pentru a fi procesate.

Lucrătorii serviciului **analiză, sinteză, informatică și secretariat** au participat la misiuni în teritoriu, pe linie de prevenire, împreună cu lucrători ai formațiunii de profil din D.G.A. (în județele Dâmbovița, Sibiu, Bistrița Năsăud, Timiș, Vrancea și Cluj).

### **K). REGLEMENTĂRI JURIDICE ȘI CONTENCIOS:**

În cursul anului 2006, una dintre prioritățile manageriale ale conducerii D.G.A. a vizat **stabilirea unui cadru normativ intern** care să fie **în acord cu perspectivele organizatorice și funcționale ale instituției**, formațiunea de resort racordându-se acestor deziderate.

**Una din direcțiile prioritare de acțiune a constatat în elaborarea unor proiecte de acte normative, cum ar fi:** elaborarea proiectului de Hotărâre a Guvernului privind transferarea în administrarea Ministerului Administrației și Internelor a imobilului situat în B-dul Nicolae Grigorescu nr.12; definitivarea împreună cu serviciile de specialitate, după caz, a 13 proiecte de ordine ale ministrului administrației și internelor. Dintre acestea, 11 au fost deja semnate de conducerea ministerului; cu titlu de exemplu enumerăm: O.M.A.I nr. S/1345/2006 pentru modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare al Direcției Generale Anticorupție; O.M.A.I. nr. 1216/2006 privind remiterea către D.G.A. de către structurile M.A.I. a declarațiilor de avere și de interese.

Un alt segment profesional către care a fost orientată activitatea în domeniu a fost reprezentat din formularea unor puncte de vedere cu privire la **30 de proiecte de acte normative transmise spre analiză unității noastre de către alte structuri ale M.A.I.** Dintre acestea se disting: proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor; proiectul de Lege privind declararea și controlul averilor și conflictul de interese, precum și regimul incompatibilităților pentru persoanele care exercită funcții și demnități publice; proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.360/2002 privind Statutul polițistului; proiect de O.U.G. pentru modificarea Codului de procedură penală și a altor acte normative.

Concomitent, împreună cu serviciile de specialitate, s-a procedat la elaborarea și/sau definitivarea după caz, a unor proiecte de protocoale de colaborare a D.G.A. cu alte instituții publice, după cum urmează: Proiect de Protocol de cooperare între M.A.I. din România și Ministerul Securității Publice din Republica Populară Chineză; Proiect de Acord privind colaborarea dintre M.A.I. din România reprezentat prin Direcția Generală Anticorupție și Serviciul Poliției Metropolitane din Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord reprezentat prin Direcția Standarde Profesionale în domeniul combaterii corupției și Memorandumul pentru negocierea și semnarea

acestui; Serviciul Român de Informații, Direcția Generală de Informații și Protecție Internă, Institutul Național de Criminologie, Inspectoratul General al Poliției Române, Asociația pentru Implementarea Democrației, Institutul pentru Cercetarea Calității Vieții din cadrul Academiei Române, Ministerul Integrării Europene privind Campania „E.U. nu dau și nu iau șpagă” (semnate).

**O altă zonă de interes profesional vizată a fost avizarea pentru legalitate a documentelor ce angajează răspunderea unității**, activitate care s-a materializat în: elaborarea și/sau definitivarea împreună cu structurile logistic și financiar, după caz, a actelor adiționale la contractele existente care vizau D.G.A., avizarea pentru legalitate a tuturor contractelor încheiate de D.G.A. cu terții (contracte de achiziție publică); avizarea pentru legalitate a dispozițiilor de personal; participarea ca membri ai Comisiilor de evaluare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice.

**În materia proceselor** s-a participat la soluționarea, conform procedurii, a două acțiuni în instanță referitoare la drepturi bănești (asigurări sociale), formulate de personalul M.A.I., printre care și foști lucrători ai D.G.A., și la formularea și depunerea întâmpinării, precum și formularea tuturor apărărilor necesare ale D.G.A., în procesul privind anularea unui act administrativ (sanctiune disciplinară) intentat D.G.A. de către un fost lucrător.

#### **L). INSPECȚIE ȘI CONTROL PROFESIONAL:**

Biroul Control și Inspecție Internă a fost înființat prin O.M.A.I. nr. I/05/10 din 26.01.2006 pentru modificarea Statului de organizare al Direcției Generale Anticorupție, devenind operațional la data de 20.02.2006.

Activitatea de control și inspecție internă de la nivelul D.G.A. s-a concentrat în această perioadă pe prefigurarea instrumentelor de lucru aferente acestei activități, atât în ceea ce privește zona de cuantificare și supervizare profesională, cât și cea de monitorizare a conduitei etico-deontologice și civice.

În acest context, la nivelul biroului au fost elaborate și întocmite:

- *Metodologia privind organizarea și funcționarea biroului;*
- *Metodologia de evaluare a structurilor D.G.A. de către Biroul Control și Inspecție Internă;*
- *Metodologia privind procedura cercetării prealabile a abaterilor de la normele deontologice și actelor de indisciplină comise de lucrătorii D.G.A.;*
- *Planul de pregătire prin discipline de sprijin.*

Pe linia cercetării prealabile s-au desfășurat activități specifice în conformitate cu prevederile O.M.A.I. nr. 400/2004, privind regimul disciplinar al personalului din M.A.I., cu modificările și completările ulterioare, cu referire la 9 lucrători ai unității, din care 5 au fost sancționați disciplinar conform prevederilor Legii nr. 360/2002, privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare (4 - „*muștrare scrisă*” și 1 - „*diminuarea drepturilor salariale pentru funcția îndeplinită cu 20% pe o perioadă de 3 luni*”), iar asupra 4 lucrători procedura este în curs de desfășurare. Totodată, cu ocazia verificărilor au fost dispuse și 2 atenționări.

S-au efectuat activități de verificare într-un număr total de 61 de lucrări, din care 44 au fost soluționate iar 17 sunt în curs de soluționare, vizând atât lucrători din aparatul central cât și din cadrul serviciilor și birourilor teritoriale ale D.G.A.

Pe linie de control, sprijin și îndrumare s-au efectuat controale tematice la 6 formațiuni din DGA, fiind formulate măsuri pro-active și de optimizare a activității pe linie de secretariat.

În conformitate cu *Instrucțiunile de linie ale M.A.I.*, în baza unui Plan de Control aprobat de conducerea unității, la nivelul Direcției Generale Anticorupție s-a dispus efectuarea unui **control tematic multidisciplinar de evaluare a activităților desfășurate** de toate structurile teritoriale. Activitatea menționată a fost inițiată la începutul lunii septembrie 2006, având ca obiective principale atât evidențierea rezultatelor pozitive obținute în procesul muncii, cât și a domeniilor de activitate care necesită ajustări în planul metodelor și mijloacelor de acțiune, în scopul eficientizării prestației profesionale.

Cu această ocazie, nu au fost identificate deficiențe majore care să aducă prejudicii asupra rezultatelor obținute în activitatea specifică de prevenire și combatere a corupției în rândul personalului M.A.I. și nici care să fie imputabile lucrătorilor unității. Majoritatea neajunsurilor constatate au fost remediate pe timpul activităților de control desfășurate în teritoriu ori în perioada imediat următoare.

Se poate concluziona faptul că majoritatea impedimentelor constatate sunt de natură logistică (lipsa de dotare cu tehnică operativă și de calcul, lipsa unor spații etc.), precum și pe linie de resurse umane (deficitul de personal și întâmpinarea de greutăți în transferul lucrătorilor selecționați).

### **M). ASIGURAREA LOGISTICĂ:**

Începând cu data de 01.03.2006, Direcția Generală Anticorupție are calitatea de ordonator terțiar de credite și, conform normativelor în vigoare, are competența de a aproba și utiliza pentru necesitățile proprii creditele bugetare aprobate. Serviciul Logistic a fundamentat și a elaborat *Proiectul și Programul logistic al D.G.A. anual și de perspectivă pentru achiziții de bunuri, servicii și lucrări, dotări și asigurare tehnico-materială pentru activitatea specifică direcției pentru formațiunile aparatului central.*

Au fost desfășurate proceduri de achiziții de bunuri materiale și servicii care s-au concretizat cu încheierea a unui număr de 39 contracte în valoare totală de 429.908 RON.

Tot prin intermediul structurii de resort s-au desfășurat proceduri de achiziții de papetărie birotică, hârtie, materiale de curățenie, materiale de cazarmare, materiale consumabile pentru obiectele de inventar, tehnică de calcul, de domeniul Internet și pagină web, achiziții de prestări servicii de telefonie mobilă și fixă.

În vederea asigurării spațiului de lucru al aparatului central, al serviciului și Biroului Anticorupție al Municipiului București s-au efectuat demersuri în urma cărora s-a obținut aprobarea de trecere a imobilului situat în București, bd. Nicolae Grigorescu nr. 12, sector 3, din domeniul public al mun. București și administrarea Consiliului Local al sectorului 3, în domeniul public al statului și administrarea M.A.I. – D.G.A. În prezent, se fac demersuri de promovare a proiectului de Hotărâre a Guvernului privind darea în administrarea Ministerului Administrației și Internelor a imobilului mai sus-menționat.

În urma demersurilor efectuate, a fost preluat, prin H.G. nr. 696/2005, din administrarea M.A.N. un imobil situat în șos. Olteniței nr. 290, sector 4, care va deveni sediul central al D.G.A., unde în prezent se desfășoară activități de extindere spații și amenajări exterioare cu sprijinul D.E.A. și D.C.I. din M.A.I, **investiție care se ridică la aproximativ 3 milioane de euro.**

Pentru mobilarea încăperilor, cu sprijinul Direcției Economico – Administrative a fost demarată procedura de achiziție în vederea atribuirii contractului de furnizare de mobilier, în prezent efectuându-se achiziționarea acestuia.

Cu sprijinul Direcției de Comunicații și Informatică din minister au fost instalate cabluri și prize de date destinate echipamentelor de telecomunicații și informatică, precum și alte bunuri necesare bunei desfășurări a activității.

În vederea asigurării cu mijloace de transport auto a formațiunilor centrale și teritoriale ale D.G.A. și în urma demersurilor efectuate, conducerea M.A.I. a aprobat repartizarea a **50 autospeciale Dacia Logan 1,6 MPI**, acestea fiind repartizate în proporție de **95% către structurilor teritoriale ale unității**. Totodată, structurile teritoriale ale M.A.I. au pus la dispoziția birourilor anticorupție teritoriale un număr de 33 mijloace de transport.

În vederea operaționalizării și pentru desfășurarea în bune condiții a activității serviciilor sau birourilor teritoriale anticorupție, s-a solicitat sprijin structurilor teritoriale ale M.A.I. pentru punerea la dispoziție de încăperi, mobilier, mijloace de comunicații, transport și alte materiale necesare.

Astfel, au fost obținute spații în incinta unităților de poliție, a prefecturilor, a unităților poliției de frontieră, a unităților de jandarmerie, a unităților pentru situații de urgență, întâmpinându-se totuși în continuare greutate în asigurarea sprijinului de către unele structuri teritoriale ale M.A.I.

S-au făcut demersurile necesare, prin intermediul D.C.I., pentru achiziționarea de stații de lucru, imprimante și scanere, care au fost repartizate formațiunilor centrale și teritoriale ale D.G.A.

Cu sprijinul acordat de către Tipografia M.A.I., au fost realizate materiale de reprezentare a unității și au fost furnizate tipizate consumabile, iar prin intermediul Direcției Economico - Administrative s-a reușit producerea unor plachete de prezentare ce au fost oferite personalităților din viața politică și societatea civilă, precum și pentru angajați ai D.G.A., acordate cu ocazia participării la anumite evenimente.

Pe această cale aducem mulțumiri tuturor factorilor de decizie de la nivelul structurilor centrale și teritoriale ale M.A.I. care ne-au acordat un ajutor constant în ceea ce privește repartizarea și utilizarea mijloacelor financiare și logistice, în special Direcției Economico - Administrative, Direcției Financiare, Direcției Comunicații și Informatică, Bazei Centrale pentru Asigurarea Tehnică a Misiunilor, Tipografiei M.A.I., precum și tuturor celor care au fost alături de noi în acest interval de timp.

#### **N). ASIGURAREA FINANCIARĂ:**

În perioada analizată, Direcției Generale Anticorupție i s-a aprobat, la data de 03.03.2006, **un buget de venituri și cheltuieli aferent anului 2006** în sumă de **16.552.000 RON**, după cum urmează

Cheltuieli de personal = **13.515.000 lei**

• Cheltuieli materiale și servicii = **2.423.000 lei**

• Cheltuieli aferente programelor  
cu finanțare nerambursabilă = **183.000 lei**

• Cheltuieli de capital, active nefinanciare = **431.000 lei**

Din totalul creditelor aprobate, s-au efectuat **plăți** nete de casă, în total 14.054.669 lei, din care:

• Cheltuieli de personal = **15.274.000 lei**

• Cheltuieli materiale și servicii = **1.038.000 lei**

Creditele bugetare au fost repartizate lunar prin Direcția Financiară și au fost utilizate în strictă conformitate cu prevederile legale, astfel:

**a) Cheltuieli de personal:**

- Dețin ponderea de 99.99 % - **15.273.999,34 lei** din totalul creditelor repartizate **15.274.000 lei**;
- Plățile nete s-au efectuat în limita creditelor repartizate;
- S-au înregistrat credite bugetare neutilizate de **0,66 lei**.
- Obligațiile față de bugetele asigurărilor sociale de stat, pentru constituirea fondului pentru plata ajutorului de șomaj și a asigurărilor sociale de sănătate au fost plătite integral.

**b) Cheltuieli materiale și servicii:**

- Dețin ponderea de 99.99 % - **1.037.711,51 lei** - din totalul creditelor repartizate 1.037.712 lei;
- S-au înregistrat credite neutilizate în sumă de **0,49 lei**.

Execuția bugetului la nivelul ordonatorului terțiar de credite este de 86.69% (plățile efectuate raportate la bugetul aprobat în urma diminuării acestuia prin rectificarea bugetară).

**Datoriile către furnizorii de servicii au fost achitate la zi, nefiind înregistrate restanțe.**

### **III. IMPEDIMENTE CONSTATATE ÎN ACTIVITATEA CURENTĂ**

În mod inerent, perioada analizată a evidențiat și anumite probleme, atât de ordin intern, cât și de ordin extern, care au grevat asupra activităților specifice desfășurate și rezultatelor obținute de D.G.A., între care menționăm

√ Există încă un **deficit de resurse umane** (deși s-au depus eforturi susținute pentru estomparea acestuia), pe fondul creșterii continue a volumului și a complexității activităților întreprinse, astfel că, până în prezent, s-a reușit **încadrarea a 63% din totalul funcțiilor prevăzute**.

√ **Se întâmpină în continuare greutăți în transferul unor cadre la D.G.A.**, constând în neacordarea sau întârzierea acordării avizelor aferente de către conducerea structurilor din Ministerul Administrației și Internelor, pentru cei selectați de unitatea noastră, **deși îndeplinesc criteriile stabilite**.

√ La nivelul D.G.A. s-a avut în vedere, ca soluție alternativă pentru acoperirea deficitului de personal, **încadrarea din sursă externă**, însă aceasta este mai puțin eficientă, în condițiile specificului anumitor linii de muncă și activități care necesită experiență (anchetă sau dezvoltarea informațiilor).

√ **Dotarea insuficientă cu mijloace materiale și logistice**, în special a structurilor teritoriale, coroborată cu persistența în unele situații a **lipsei spațiilor** necesare desfășurării activităților curente. Se înregistrează deficite importante și în ceea ce privește dotarea cu **mijloace auto, aparatură IT, tehnică specială** etc.

√ Faptul că la nivelul D.G.A. se instrumentează cauze complexe și cu un impact deosebit impune **dezvoltarea unei infrastructuri** care să permită o susținere adecvată a activităților pe care le vom întreprinde pe viitor.

#### **IV. PROIECTE PE TERMEN MEDIU ȘI SCURT**

✓ Un important proiect îl constituie operaționalizarea **Centrului Național de Integritate**, ce se va realiza împreună cu **Asociația pentru Implementarea Democrației**, în colaborare cu **Președinția UE prin Ambasada Republicii Finlanda la București**, **Guvernul Marii Britanii prin Ambasada Britanică**, **Organizația A.A.Y.P.L.** - organizație afiliată NATO, specializată pe reforma de securitate și **Organizația internațională pentru tineret – Euro 26**.

În urma transpunerii în practică a acestui proiect, anticipăm atingerea următoarelor **rezultate**:

- Creșterea încrederii cetățenilor, în special a tinerilor în instituția Ministerului Administrației și Internelor și implicit în Direcția Generală Anticorupție;
- Educarea tinerei generații pentru lupta împotriva corupției;
- Ascendența vizibilității activităților Ministerului Administrației și Internelor și a Direcției Generale Anticorupție în lupta împotriva corupției;
- Sporirea responsabilității personalului M.A.I.;
- Implicarea determinantă a societății civile în lupta împotriva corupției.

✓ În cadrul unei alte inițiative pe termen scurt, Direcției Generale Anticorupție i s-a alocat din bugetul de stat, prin Direcția Financiară, suma de **448.000 RON** pentru organizarea unei **Campanii de informare și conștientizare a opiniei publice cu privire la prevenirea și combaterea corupției**. Această activitate se încadrează în **Planul de Măsuri Prioritare** la punctul **Criterii Politice – lupta împotriva corupției și fraudei – Campanii de conștientizare a opiniei publice pentru înțelegerea fenomenului corupției, atragerea și creșterea sprijinului acordat de cetățeni în implementarea strategiei anticorupție**, în vederea sporirii încrederii populației în Ministerul Administrației și Internelor.

În luna iulie s-a finalizat o prima etapă a unei alte Campanii de responsabilizare anticorupție realizată în parteneriat cu **Asociația pentru Implementarea Democrației** și **Ambasada Marii Britanii**. Din sondajul de opinie realizat în cadrul acestei campanii a rezultat faptul că zonele cu risc mai ridicat de corupție sunt la Poliția de Frontieră, Poliția Rutieră, Pașapoarte, idee care se regăsește și în sondajele realizate de **Centrul de Sociologie Urbană și Regională Curs**, în colaborare cu **Institutul Național de Sociologie – Academia Română** (august – septembrie 2004, *Șpaga la români*), respectiv **Sondajul INSOMAR** (14 - 19 decembrie 2005).

Din cele menționate mai sus, precum și din perspectiva integrării în Uniunea Europeană, apreciem ca oportună realizarea unei campanii cu următorul **public țintă**: **cetățenii români care tranzitează granițele țării, cei din județele de frontieră, polițiștii de frontieră și cei de la serviciile de pașapoarte, firmele de transport auto, românii din străinătate**.

**Rezultatele așteptate** la finalul acestei campanii sunt:

- respectarea cu strictețe a legii în punctele de trecere a frontierei atât de către lucrătorii M.A.I., cât și de către toți participanții la traficul transfrontalier;

- creșterea gradului de informare a cetățenilor cu privire la riscurile pe care le presupune săvârșirea infracțiunilor de dare de mită, oferirea unor foloase necuvenite sau comiterea altor fapte ilegale conexe celor de corupție;
- creșterea vizibilității Direcției Generale Anticorupție;
- promovarea liniei telefonice gratuite 0.800.806.806.

✓ Inițierea unei **campanii de informare** având ca obiective schimbarea atitudinii populației față de corupție, precum și sprijinirea sau consilierea cetățenilor pe marginea acestei problematici, prin care se urmărește o mai bună apropiere de comunitate prin schimbarea sensului de adresabilitate, respectiv aceea de a veni în întâmpinarea doleanțelor acesteia. Ca partener de campanie au fost cooptați reprezentanți ai sindicatelor, bisericii, O.N.G.-urilor, organizațiilor studențești, comunități ale minorităților, urmărindu-se abordarea întregului spectru de instrumente de lucru aferent unui asemenea demers, pentru îndeplinirea dezideratelor acestei Campanii.

✓ **Semnarea Convenției de twinning „Dezvoltarea Direcției Generale Anticorupție din Ministerul Administrației și Internelor” – Proiectul RO – 2005/017-553.05.01**, care va beneficia de asistență PHARE și care își propune în principal:

- dezvoltarea capacității operaționale a D.G.A.;
- instruirea de specialitate a personalului;
- asistență pentru Comitetul Strategic pentru sprijinirea și evaluarea D.G.A.;
- îmbunătățirea transparenței și cunoașterii de către public a D.G.A.

Proiectul își propune îmbunătățirea standardelor de calitate și eficiență a D.G.A., consolidarea identității instituționale, precum și ascendența indicelui de vizibilitate și de percepție a acestei structuri, implicarea părții germane în derularea proiectului constituind o garanție a îndeplinirii dezideratelor stabilite de acesta.

## V. CONCLUZII ȘI PERSPECTIVE

Ø Anul 2006 constituie **atât intervalul consacării instituționale a Direcției Generale Anticorupție**, la nivelul Ministerului Administrației și Internelor și în rândul agențiilor de aplicare a legii din România, cât și o etapă necesară pentru standardizarea și optimizarea procedurilor de lucru inițiate în perioada de debut instituțional.

Ø Perioada de referință **a consemnat obținerea unor rezultate semnificative pe linia prevenirii și combaterii corupției** în rândul lucrătorilor Ministerului Administrației și Internelor, care vin să certifice faptul că decizia înființării Direcției Generale Anticorupție **aduce beneficii imaginii publice a ministerului din care face parte**, și nu numai.

Ø Prin activitățile specifice desfășurate, **s-a dat un semnal clar tuturor celor care consideră** că statutul de angajat al Ministerului Administrației și Internelor reprezintă o condiție propice practicilor coruptive, în sensul că aceștia trebuie **să aleagă calea legalității și implicit să adopte o conduită profesională corespunzătoare**.

Ø Direcția Generală Anticorupție, prin activitatea desfășurată, dorește să **evidențieze faptul că majoritatea lucrătorilor ministerului se achită în mod onest de îndatoririle profesionale ce le revin** și nicidecum să culpabilizeze anumite persoane sau categorii profesionale.

Ø Rapoartele Comisiei Europene din lunile mai și septembrie 2006 **au evidențiat progresele consemnate de unitate**, fapt ce ne determină să afirmăm că aceasta a contribuit definitiv, alături de M.A.I., în ansamblul său, **la îndeplinirea exigențelor presupuse de procesul integrării europene**.

Ø Activitățile întreprinse și rezultatele obținute au dovedit că, **dincolo de utilitatea profesională și publică indubitabilă, există voința și determinarea necesară instituirii la nivelul ministerului a unui climat de muncă marcat de integritate și deontologie**.

Ø Totodată, suntem îndreptățiți să afirmăm că **dezvoltarea instituțională a D.G.A. poate constitui un model de bune practici** în ceea ce privește construcția și consolidarea unui edificiu instituțional.

Ø La nivelul practicilor lucrative au fost inițiate și deja și-au dovedit utilitatea **noi maniere de intervenție, D.G.A. fiind o structură ce reunește sub aceeași unitate de acțiune**, atât activitatea preventivă, cu prevalență pe munca de prevenire ante-delictum, cât și cea de combatere propriu-zisă.

Ø În ceea ce privește **sfera instrumentelor de lucru** se cuvine a fi subliniat faptul că s-a reușit **o sincronizare productivă a activității de dezvoltare a informațiilor cu cea propriu-zisă a actului de anchetă**, cu repercursiuni benefice asupra celerității și consistenței procesului de probațiune.

Ø În conformitate cu prevederile normative interne, a fost înființat **Comitetul Strategic de sprijinire și evaluare a activității Direcției Generale Anticorupție**, organism care reunește factori de decizie din cele mai importante structuri ale ministerului și membri ai societății civile, **pentru dezbateră transparentă a corupției** în rândul lucrătorilor M.A.I., precum și a altor probleme din domeniu.

Ø De asemenea, unitatea a devenit **o prezență constantă în peisajul mass-mediei românești**, transparența și deschiderea fiind coordonate majore în anumite domenii de activitate, iar vectorul de imagine al Direcției Generale Anticorupție a fost în continuă ascendență.

Ø În spiritul recomandărilor rapoartelor Comisiei Europene, se impune **continuarea și amplificarea demersurilor întreprinse și, totodată, translatarea lor în zona de activitate curentă**, deoarece acțiuni de tipul unor „Campanii” pot fi apreciate ca fiind în decalaj, comparativ cu actualul stadiu de dezvoltare al M.A.I. și al societății în ansamblu, și **trebuie susținute de obținerea unor rezultate palpabile** împotriva corupției.

Ø Direcția Generală Anticorupție își propune să intensifice activitatea de reprezentare externă pentru **consolidarea statutului de credibilitate dobândit în relațiile cu partenerii de profil din străinătate**, aspect ce este o necesitate obiectivă prin prisma statutului conferit României, începând cu 01.01.2007, de membru cu drepturi depline în Uniunea Europeană.

Ø Totodată, unitatea își propune să participe la **consolidarea apartenenței sale la M.A.I., ca instituție fundamentală a statului de drept**, în condițiile în care atât acesta, cât și angajații săi sunt chemați să contribuie la efortul de ansamblu al comunității, întreprins pe calea racordării la exigențele euro-comunitare în materie.

Ø Se impune să **manifestăm o preocupare constantă pentru a investiga** în timp optim corupția la nivelul structurilor componente ale ministerului, în paralel cu radiografierea obiectivă a cauzelor, în vederea adoptării unor metode adecvate de combatere.

Ø Activitatea desfășurată în anul 2006 îndreptățește reprezentanții Direcției Generale Anticorupție să privească cu încredere viitorul instituțional al unității, având



convingerea că **traectoria adoptată este în deplin acord cu obiectivele strategice ale societății românești.**

Exigențele instituționale de perspectivă sunt deosebit de ample, în contextul în care, la data de 01.01.2007, România devine țară membră cu drepturi depline a Uniunii Europene. În această situație, prevenirea și combaterea corupției constituie o necesitate obiectivă în condițiile în care continuitatea acestor demersuri a fost subliniată expres și în cuprinsul raportului Comisiei Europene dat publicității la 26.09.2006.

Totodată, mediul instituțional de la nivelul M.A.I. a asimilat în mod benefic această construcție care, prin întreaga sa activitate, a demonstrat că acționează în deplin acord cu practica euro-comunitară în materie.

**Pe cale de consecință, anul 2007 va trebui să constituie intervalul consacării Direcției Generale Anticorupție ca avanpost al implementării politicilor anticorupție, fiind hotărâți să urmăm consecvent această traiectorie.**

\* \* \* \* \*

