

**Principalele aspecte evidențiate
în Raportul Comprehensiv de monitorizare 2005
al Comisiei Europene**

CUPRINS

1. CRITERII POLITICE	3
2. CRITERIILE ECONOMICE	22
3. ANGAJAMENTE ȘI CERINȚE ASUMATE PRIN NEGOCIERILE DE ADERARE	32
3.1. LIBERA CIRCULAȚIE A MĂRFURILOR	32
3.2. LIBERA CIRCULAȚIE A PERSOANELOR	36
3.3. LIBERA CIRCULAȚIE A SERVICIILOR	39
3.4. LIBERA CIRCULAȚIE A CAPITALURILOR	43
3.5. DREPTUL SOCIETĂȚILOR COMERCIALE	45
3.6. POLITICA ÎN DOMENIUL CONCURENȚEI	48
3.7. AGRICULTURA	51
3.8. PESCUITUL	59
3.9. TRANSPORTURI	62
3.10. IMPOZITAREA	65
3.11. UNIUNEA ECONOMICĂ ȘI MONETARĂ	68
3.12. STATISTICA	69
3.13. POLITICA SOCIALĂ ȘI OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ	70
3.14. ENERGIE	77
3.15. POLITICA INDUSTRIALĂ	81
3.16. ÎNTREPRINDERILE MICI ȘI MIJLOCII	82
3.17. ȘTIINȚĂ ȘI CERCETARE	83
3.18. EDUCAȚIE, FORMARE PROFESIONALĂ ȘI TINERET	84
3.19. TELECOMUNICAȚII ȘI TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI	85
3.20. CULTURĂ ȘI POLITICA ÎN DOMENIUL AUDIOVIZUALULUI	87
3.21. POLITICA REGIONALĂ ȘI COORDONAREA INSTRUMENTELOR STRUCTURALE	88
3.22. PROTECȚIA MEDIULUI ÎNCONJURĂTOR	92
3.23. PROTECȚIA ȘI SĂNĂTATEA CONSUMATORULUI	97
3.24. COOPERAREA ÎN DOMENIUL JUSTIȚIEI ȘI AFACERILOR INTERNE	99
3.25. UNIUNEA VAMALĂ	111
3.26. RELAȚII ECONOMICE INTERNAȚIONALE	115
3.27. POLITICA EXTERNĂ ȘI DE SECURITATE COMUNĂ	118
3.28. CONTROLUL FINANCIAR	119
3.29. PREVEDERI FINANCIARE ȘI BUGETARE	122

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
1. Criterii politice 1.1 Evoluții recente	Anul 2004 a fost un an electoral în România. Alegerile parlamentare și cele prezidențiale din noiembrie 2004, s-au desfășurat într-o manieră eficientă și profesionistă, cu toate că au existat îngrijorări privind unele cazuri de votare multiplă în alegerile parlamentare.	
	A fost formată o nouă coalitie de guvernământ din patru partide PNL, PD, UDMR și PUR	
	Pregătirea agendei Guvernamentale s-a îmbunătățit	Coerența internă politică trebuie întărită și trebuie acompaniată de o direcție politică clară „clear political drive”
1.2 Democrația și statul de drept Administrația publică	A fost acordată o atenție crescută implementării actelor normative după adoptarea acestora.	Normele de implementare a actelor normative nu sunt întotdeauna publicate. În practică, acest lucru dă funcționarilor publici și demnitarilor puterea de a interpreta legislația, în special în ceea ce privește reglementările legale și procedurile administrative pentru licențe și autorizații, precum și în domeniul impozitării, creând astfel o oportunitate sporită pentru mită și corupție.
		Calitatea legislației trebuie îmbunătățită. De obicei consilieri politici, și nu funcționari publici profesioniști elaborează legislația, politicile, strategiile și planurile de acțiune. Legislația elaborată este transmisă des la Parlament, fără a se lua în calcul indicatorii economici, posibilitățile de punere de acord („compliance possibilities”) sau capacitatea administrației publice de a pune în aplicare actul normativ respectiv. Analizele de impact sunt slabe, în general; consultările cu persoanele interesate („stakeholders”) trebuie să fie mai sistematice.
		Practica de recurgere la „ ordonanțele de urgență ” este folosită încă des.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		Prin procedura de recurgere la ordonanțe de urgență , a continuat tendința de întărire a puterii Guvernului, în detrimentul Parlamentului și de diminuare a gradului de transparență a procesului de elaborare a actelor normative.
	Noul Guvern format după alegerile din noiembrie 2004 a adoptat o serie de măsuri menite să îmbunătățească elaborarea politicilor și coordonarea . Din aceasta a rezultat o cooperare mai bună dintre ministere, susținută și de o scădere a numărului comitetelor inter-ministeriale.	Există încă o lipsă de coerență și claritate în activitățile principalilor actori implicați. Încetinirea reformei este generată în principal de lipsa unui angajament politic real, determinare și susținere în afara declarațiilor generale de susținere a conceptului de reformă a funcției publice. Un progres limitat poate fi observat în practică, în ceea ce privește reforma funcției publice, inclusiv în ceea ce privește politica de remunerare sau abilitatea de a preveni și rezista la corupție.
	O importanță deosebită se acordă conducerii politice a procesului de integrare europeană, sub directă supraveghere a Primului-Ministru, cu structuri specifice constituite pentru coordonarea acestor activități și implementarea angajamentelor asumate în cadrul procesului de negociere.	
		Diviziunea sarcinilor dintre diferiți actori (Cancelaria Primului Ministru, Secretariatul General al Guvernului, Unitatea de Politici Publice) responsabili cu coordonarea politicilor publice rămâne neclară, în ciuda încercărilor de a reglementa atribuțiile fiecărei instituții. Cancelaria exercită un rol care îl excede pe cel de supraveghere și coordonare și intră în domeniul elaborării politicilor publice.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	S-au înregistrat îmbunătățiri legislative, și a implementării prevederilor strategiei de reforma a administrației publice privind separarea rolului politic de cel administrativ, privind competiția deschisă, dezvoltarea carierei și privind creșterea mobilității funcționarilor.	Nu poate fi observat nici un progres în ceea ce privește cariera, promovarea și procedura de evaluare a funcționarilor publici : se înregistrează o lipsă de claritate și transparență în ceea ce privește preservarea pentru reducerea naturii arbitrare a întregului proces și aceasta rămâne un domeniu de preocupare. Mobilitatea funcționarilor publici rămâne o problemă nerezolvată: există o mobilitate redusă în cadrul instituțiilor și în cadrul nivelelor de guvernare.
		Respectarea principiilor de bază ale Codului etic pentru funcționarii publici din februarie 2004 (supremația interesului public asupra intereselor private sau personale și loialitate către autoritățile publice, profesionalism, deschidere și transparență în toate activitățile publice) nu este bine controlată și monitorizarea implementării acestora rămâne slabă
		Nu s-au înregistrat progrese în stabilirea unui sistem unitar de salarizare . Salariile pentru angajații debutanți sunt în continuare reduse, astfel absolvenții instituțiilor de învățământ superior care intră în serviciul public au tendința de a părăsi administrația după obținerea unui nivel de experiență și a unor abilități profesionale.
	Principalul ofertant al programelor de pregătire continuă pentru funcționarii publici rămâne INA . Institutul își coordonează activitățile de pregătire profesională pentru funcționarii publici cu alte instituții, ca de exemplu Școala de Finanțe Publice și Institutul European din România .	Există o lipsă de claritate și înțelegere asupra responsabilității Guvernului în domeniul sectorului public în întregime și nu numai în ceea ce privește salariile. ANFP are în continuare puteri reduse pentru gestionarea adecvată a resurselor umane din administrația publică și INA are nevoie în continuare de întărirea capacității administrative.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		Există, în practică, o slabă legătură, planificare și coordonare dintre ofertanții de training (instituții sau consultanții care lucrează cu programele donatorilor) și beneficiarii români, conducând în diferite ocazii la duplicarea și suprapunerea activităților.
	Coordonarea între UCRAP , ANFP și INA s-a îmbunătățit.	
	S-au înregistrat progrese în ceea ce privește conceptul, stadiul de implementare și eficiența reformei funcției publice . În februarie 2005, Guvernul a adoptat Ordonanța de Urgență privind crearea funcționarului public cu statut special denumit manager public , care va oferi ajutor pentru politicile de reformă.	Funcția publică mai are nevoie de progrese înainte de a putea fi descrisă ca fiind apolitică și profesionistă.
	Consultările pentru elaborarea legislației cu persoanele implicate „stakeholders” s-au intensificat	
	Există o determinare clară din partea Guvernului de a accelera procesul de descentralizare	Autonomia financiară locală este limitată prin capacitatea inadecvată a autorităților locale de a genera venituri proprii și acestea nu-și pot conduce în mod eficient angajații, întrucât trebuie să obțină o autorizație de la autoritățile centrale pentru a recruta sau promova funcționarii publici sau pentru a le majora salariile.
		Există, în continuare, o lipsă de claritate în ceea ce privește delegarea responsabilităților și a resurselor financiare dintre diferitele niveluri ale administrației.
	Întărirea autonomiei locale și dezvoltarea descentralizării administrative și financiare sunt priorități guvernamentale declarate, așa cum reiese din legea cadru a descentralizării din iulie 2004, și continuate de către noul guvern.	Procesul de transfer al puterii către nivelurile inferioare este departe de a fi finalizat: competențele diferitelor niveluri guvernamentale nu au fost clarificate în mod adecvat și nu corespund cu volumul transferului de proprietăți și resurse financiare sau, la nivel local, cu puterea de luare a deciziilor.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	În conformitate cu noile norme metodologice , care au intrat în vigoare în septembrie 2005, în întreaga țară aproximativ 600 de experți implicați direct în administrarea fondurilor europene vor beneficia de o creștere salarială de 75% pentru a asigura stabilitatea, capacitatea administrativă adecvată și motivația necesară pentru angajații care lucrează cu fondurile comunitare.	
<i>Sistemul judiciar</i>	În urma consultării cu toate părțile interesate, amendamentele la așa numitul pachet de legi privind reforma justiției au fost adoptate în urma procedurii de asumare a răspunderii. Pachetul conține multe elemente pozitive, iar cadrul legal oferă acum suficiente garanții pentru independența personală și instituțională a magistraților . De asemenea, acesta urmărește să introducă principiul responsabilității și răspunderii manageriale în centrul sistemului judiciar. Pe măsură ce posturile de conducere din cadrul instanțelor și parchetelor vor deveni vacante, vor fi organizate concursuri pentru ocuparea acestora.	Este esențial ca CSM să continue să joace un rol constructiv în implementarea Strategiei, împreună cu Ministerul Justiției și cu celelalte instituții relevante, în vederea asigurării îndeplinirii în termen a reformelor.
	În martie 2005 noul Guvern a adoptat o Strategie revizuită și un Plan de Acțiune 2005-2007 pentru reforma sistemului judiciar. Aceste documente reprezintă un pas important în vederea creării unui sistem judiciar independent, profesionist și eficient .	Implementarea completă și eficientă a Planului de Acțiune trebuie să continue fără întârzieri. Asigurarea resurselor financiare și umane și o pregătire completă, precum și existența unor statistici de gestionare corecte și standardizate vor determina în mare măsură îndeplinirea cu succes a acestui obiectiv.
	Planul de Acțiune este în curs de implementare în conformitate cu termenele prevăzute. Există un mecanism comprehensiv de monitorizare constituit dintr-o comisie inter-instituțională coordonată de Ministerul Justiției și o serie de grupuri de lucru din cadrul CSM.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	S-a renunțat la reintroducerea principiului colegialității soluționării cauzelor în primă instanță, iar planul referitor la înființarea instanțelor specializate a fost în mod semnificativ ponderat.	
	Sistemul instanțelor pentru minori a fost, de asemenea, extins, conform termenelor, și în prezent este planificată înființarea de tribunale pentru minori și secții specializate pentru minori în cadrul curților de apel.	
	Legea prevede că procurorii șefi pot repartiza cauzele procurorilor numai pe baza unor criterii clare și obiective (cum ar fi încărcătura și specializarea) și că nu pot interveni în activitatea procurorilor subordonați.	
	În decembrie 2004 Procurorul General a pierdut prerogativa de a prova recursuri în anulare în materie penală, în conformitate cu principiul siguranței juridice.	
	Sistemul de distribuire aleatorie a cauzelor către judecători a fost implementat cu succes și în conformitate cu termenele stabilite.	
	În 2005 bugetul sistemului judiciar a crescut cu 45% ajungând la €443,5m.	
		Îmbunătățirea accesului judecătorilor la jurisprudență și legislație (disponibilitatea Monitorul Oficial) va contribui la sporirea calității hotărârilor.
	În martie 2005 CSM a aprobat numirea pentru o perioadă de trei ani a unei echipe de conducere a INM, favorabilă reformei, Programa de formare inițială, metodele de predare și distribuirea materialelor au fost îmbunătățite , ceea ce a determinat îmbunătățirea cunoștinșelor în domenii relevante pentru aderarea la UE, ca de exemplu dreptul comunitar, drepturile omului și cooperarea judiciară.	Există în continuare anumite dificultăți legate de Unele pregătirea continuă în special în ceea ce privește pregătirea în domeniul combaterii infracțiunilor financiare și fiscale.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Un progres s-a înregistrat în ceea ce privește activitatea Școlii Naționale pentru Grefieri.	Având în vedere necesitatea existenței unui număr cât mai mare de grefieri bine pregătiți, în vederea preluării atribuțiilor administrative de la judecători, se impune continuarea procesului de consolidare a capacității SNG, ca o măsură prioritară. Bugetele INM și SNG pentru anul 2005 sunt de €3,1m și respectiv €840.000, nici una dintre instituții nebeneficiind în totalitate de resursele necesare îndeplinirii atribuțiilor și rămânând în mare măsură dependente de finanțarea internațională.
		Indicele de casare a hotărârilor pronunțate în cauze civile și comerciale rămâne de 30% în cazul tribunalelor și de 20% în cazul curților de apel.
	În iunie 2005 au fost introduse modificări ale Codului de procedură civilă, iar în septembrie 2005 au fost aprobate de către Guvern modificări ale Codului de procedură penală.	Amânările nejustificate pentru neprezentarea avocaților reprezintă una dintre principalele cauze de amânare a soluționării dosarelor. Modificările Codului de Procedură Civilă și ale Codului de Procedură Penală trebuie implementate cu prioritate în vederea reducerii duratei procedurilor și eficientizării actului de justiție. Această problemă are o pondere deosebită în cauzele civile și comerciale, reprezentând un obstacol în procesul de creare a unui climat al afacerilor stabil și previzibil.
		Nu pot fi raportate progrese în ceea ce privește executarea hotărârilor judecătorești în cauzele civile.
	Situația resurselor umane din cadrul sistemului judiciar a înregistrat progrese.	Concursurile organizate până în prezent pentru ocuparea posturilor de magistrați nu au avut rezultate satisfăcătoare. În prezent, sunt 439 posturi vacante de judecător, 588 de procuror și 326 de grefier.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Eforturile pentru reducerea numărului de dosare aflate pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție au continuat. În urma modificărilor legislative care au atribuit altor instanțe decât Înalta Curte competențe în aproape 10.000 de cauze, numărul total al cauzelor aflate pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție era de 8.569 în luna septembrie 2005cauze, scăzând de la peste 15.000 de cauze înregistrate la începutul anului 2005.	Volumul de activitate a judecătorilor rămâne foarte ridicat
	Consiliul Superior al Magistraturii (CSM) este în prezent singurul organism cu atribuții privind cariera magistraților și organizarea instanțelor și parchetelor.	Având în vedere responsabilitatea CSM pentru garantarea independenței justiției și importanța independenței financiare, coroborat cu faptul că Înalta Curte este o instanță cu un volum mare de activitate, ar părea că soluția logică este ca prerogativele bugetare să fie transferate în timp util către CSM
	Secretariatul CSM și-a consolidat în continuare capacitatea administrativă: 130 de posturi administrative ocupate din totalul de 139 și 21 de posturi de conducere ocupate, din totalul de 23.	Este necesar ca CSM să continue procesul de pregătire și de acumulare a experienței practice, pentru a-și putea îndeplini eficient toate atribuțiile.
		Membrii CSM trebuie să opteze pentru permanentizarea funcției; menținerea unor mandate duble (membru CSM și președinte de instanță sau procuror cu funcție de conducere în cadrul parchetelor) va fi în detrimentul calității activității CSM, și va crea posibilitatea nașterii unor conflicte de interese, în special în ceea ce privește chestiunile legate de abaterile disciplinare.
	S-au înregistrat progrese în ceea ce privește dotarea cu echipamente IT.	Rețeaua națională (WAN) a instanțelor și parchetelor nu a fost încă realizată, iar accesul magistraților la computere rămâne limitat.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	În martie și aprilie 2005 directorul DGPA și trei directori adjuncți au fost demși, în urma descoperirii unor activități incompatibile cu activitatea legală a instituției. Noul director DGPA a fost numit în aprilie 2005 și în prezent conducerea DGPA dă dovadă de transparență și deschidere. Nu există rapoarte noi privind activitatea DGPA în afara sistemului penitenciar, potrivit atribuțiilor stabilite de lege privind asigurarea siguranței publice	Având în vedere abuzurile înregistrate până în martie 2005, este pusă în discuție rațiunea existenței unui serviciu de securitate, parțial militarizat, în cadrul Ministerului Justiției.
<i>Măsurile anticorupție</i>	Există o creștere a voinței politice de a combate corupția și au fost întreprinși o serie de pași care au un impact pozitiv.	Evaluări și analize organizate de către organizațiile naționale cât și internaționale confirmă faptul că, corupția rămâne o problemă răspândită și serioasă care afectează multe aspecte ale societății. Impactul actual al luptei împotriva corupției în România este limitat, nu există reduceri semnificative ale nivelului de percepție a corupției și numărul condamnărilor rămâne scăzut, în special în ceea ce privește corupția la nivel înalt
	Noua Strategie Anticorupție 2005-2007 și planul de acțiune aferent au fost adoptate. Aceste documente sunt clare, bine structurate și conțin termene, indicatori de evaluare și garantează resursele bugetare și oferă responsabilități instituționale clare pentru diferitele activități. Strategia și planul de acțiune propun o legislație nouă și acțiuni administrative pentru a îmbunătăți capacitatea administrativă a instituțiilor responsabile și de a clarifica cadrul legal existent. Aceasta are o contribuție pozitivă asupra politicii anticorupție	Ceea ce se cere urgent este implementarea mai riguroasă a legislației existente decât propunerea de noi legi.
	Au fost elaborate Planurile de acțiune sectoriale în acele instituții supuse riscului corupției ca poliție, ANV și Garda Financiară.	Sunt necesare eforturi suplimentare pentru a soluționa problema unei cooperări inter-instituționale slabe în domeniul combaterii corupției și problema numărului mare de instituții cu suprapunere de atribuții în domeniul combaterii corupției, fapt care constituie un obstacol major în cercetarea efectivă și rapidă a cazurilor de corupție.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		În timp ce noul DNA este instituția principală pentru cercetarea și investigarea cazurilor de corupție, multe alte instituții au anumite atribuții în acest domeniu.
		Direcția Genrală Anticorupție (DGA) va putea cerceta cazuri, care reprezintă o posibilitate de dublare a competențelor de cercetare, deoarece și poliția judiciară a DNA deține asemenea competențe în acest domeniu. DGA este încă în proces de recrutare a personalului și nu se poate aștepta să obțină rezultate concrete cel mai devreme înainte de începutul anului 2006. Aceasta este o cauză de îngrijorare întrucât integritatea agențiilor de aplicare a legii este un factor cheie atât pentru a contribui la atingerea unui standard suficient de înalt în lupta împotriva corupției cât și construirea încrederii populației în instituțiile statului.
		Au fost raportate foarte puține cazuri împotriva funcționarilor din ministere și în majoritatea dintre aceste cazuri acuzații dețineau doar poziții medii de conducere.
	Este cunoscut faptul că legislația României este deja în linii mari aliniată la acquis-ul comunitar	
	Un număr de măsuri destinate să combată corupția la nivel înalt au intrat în vigoare, inclusiv înlăturarea în aprilie 2005 imunității <i>de facto</i> a foștilor miniștri și adoptarea noilor formulare ale declarațiilor de avere în mai 2005.	Cu toate că un mecanism eficient de supraveghere a declarațiilor de avere rămâne a fi implementat. Nu au fost înregistrate progrese în domeniul asigurării transparenței finanțării partidelor politice.
	PNA a înregistrat o creștere a numărului de personal (28 de procurori, 35 de ofițeri ai poliției judiciare, 6 experți și 24 personal contractual) precum și o îmbunătățire a programului de pregătire și a dotării cu echipamente.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Raportul de activitate al PNA din aprilie 2005 arată o creștere semnificativă a cazurilor cercetate de către instituție.	Slăbiciunile în implementarea legislației anticorupție existente sunt parțial cauzate de către pasivitatea unor procurori (de exemplu ezitare în a demara cercetări serioase și profunde chiar și în cazurile când există suspiciuni majore de corupție), frecvența de declinare a competențelor atunci când suspectii sunt persoane de nivel înalt și prin lipsa de experiență și pregătire profesională a celor care cercetează cazuri financiare complexe.
	În aprilie 2005, România a înlăturat imunitatea foștilor miniștri, notarilor și executorilor judecătorești în urma recomandărilor din Raportul GRECO din iulie 2004.	
	În septembrie 2005 a fost luată decizia de a modifica denumirea de PNA în Departamentul Național Anticorupție (DNA) și ca acesta să devină un departament în cadrul Parchetului General. DNA va fi independent în ceea ce privește capacitatea, resursele umane și buget și va recăpăta atribuțiile de cercetare a membrilor Parlamentului. Competențele DNA au fost restrânse către cazurile de mare corupție în care nivelul mitei depășește valoarea de €10.000 și prejudiciul material depășește valoarea de €200.000. DNA va fi responsabil pentru cercetarea anumitor infracțiuni vamale și de evaziune fiscală a căror prejudiciu depășește suma de €1m, precum și infracțiunile împotriva intereselor financiare ale UE.	Acum când DNA este parte a Parchetului general, care este principala instituție de combatere a crimei organizate, se speră că cazurile de corupție care au legături cu crima organizată să fie cercetate mai eficient.
	România continue să fie implicată în Inițiativa Anticorupție a Pactului de Stabilitate sponsorizată de Secretariatul OCDE, și participă la Grupul de State împotriva Corupției a Consiliul Europei (GRECO).	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
1.3. Drepturile omului și protecția minorităților	Durata maximă de arestare preventivă apare ca fiind respectată.	Există încă rapoarte privind rele tratamente aplicate de personalul autorităților cu atribuții în aplicarea legii, inclusiv folosirea în exces a forței și utilizarea armelor de foc în neconcordanță cu standardele UE și internaționale. Ca și în trecut, majoritatea victimelor au fost de etnie rromă. Exercitarea controlului judiciar asupra unor astfel de plângeri este rară și au fost aplicate puține sancțiuni disciplinare în astfel de cazuri.
	ANP a continuat să înregistreze progrese în programul de demilitarizare și noua cultură organizațională a permis recrutarea a peste 4.000 de noi angajați.	Numărul mare de posturi vacante rămâne o problemă, 20% din numărul total de 15.411 de posturi ANP fiind vacante.
	Scăderea mediei suprapopulării penitenciarelor la 103% este datorată în principal folosirii eficiente a alternativelor la pedeapsa închisorii.	
		Există încă situații în care persoanele arestate preventiv sunt deținute în celulele poliției alături de persoane condamnate pentru săvârșirea unei infracțiuni, fapt care încalcă legislația națională și obligățiile asumate de către România prin tratate internaționale . Această situație trebuie remediată de urgență. Spațiile de detenție ale poliției trebuie, de asemenea, îmbunătățite.
		Lipsa echipamentelor de siguranță, de supraveghere, intervenție și alarmă face dificilă supravegherea deținuților periculoși , iar lipsa mijloacelor de transport adecvate ridică probleme în ceea ce privește deplasarea deținuților la instanță și transferarea acestora dintr-un penitenciar în altul.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Eforturi considerabile au condus la înregistrarea de progrese în domenii cum ar fi asigurarea hranei, vizitelor, pachetelor și accesul la sursele de informare media.	ANP a fost subfinanțată mulți ani la rând, condițiile de detenție rămânând inadecvate: aprox. 1 din 6 deținuți nu are propriul pat. Instalațiile sanitare și de igienă reprezintă probleme importante. O atenție insuficientă se acordă activităților educaționale și asistența medicală este de multe ori inadecvată. Situația minorilor din penitenciare trebuie abordată de urgență astfel încât să fie identificate soluții conforme cu drepturile fundamentale.
	Deși nu sunt parte a ANP cele 41 de centre de probațiune exercită un rol esențial în supravegherea reintegrării sociale a deținuților .	Deși nu sunt parte a ANP cele 41 de centre de probațiune sunt subfinanțate și nu au personal suficient.
	Un progres continuu a fost înregistrat în domeniul reformei protecției copilului prin închiderea centrelor de plasament mari de modă veche și crearea de alternative moderne pentru protecția copilului. O atenție specială a fost acordată închiderii centrelor de plasament pentru copii foarte tineri și a copiilor cu dezabilități prin înlocuirea acestora cu servicii de îngrijire alternative.	Cele mai importante domenii care mai necesită acțiuni se referă la creșterea conștientizării asupra noii legislații și pregătirea profesională a principalelor persoane implicate , judecători, angajații maternităților și asistenții sociali în general. Cooperarea dintre acești actori trebuie întărită și trebuie creată o instituție de inspecție la nivel central.
	A fost adoptat un plan de acțiune pentru implementarea noii legislații în domeniul adopției .	În ceea ce privește cererile pentru adopțiile internaționale înregistrate înainte de intrarea în vigoare a noii legi, soluționarea acestora trebuie făcută fără întârzieri pe baza respectării intereselor copilului și a prevederilor legale din domeniu. Grupul de lucru deja înființat pentru studierea situației cererilor aflate în curs de soluționare trebuie să informeze familiile interesate despre deciziile luate.
	Condițiile de viață au fost îmbunătățite substanțial și sunt în linii mari adecvate. În plus, sistemul de asistență socială a fost reorganizat și îmbunătățit pentru a oferi un suport familial mai bun.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Începând de la 1 ianuarie 2005 instituții cu responsabilități de asistență socială la nivel județean, și anume Serviciul Public Specializat pentru Asistență Socială și Direcțiile pentru Protecția Copilului, au fost integrate într-o nouă structură, Direcția Generală pentru Asistență Socială și Protecția Copilului. Acesta este considerată ca o evoluție pozitivă la nivel local.	Procesul de descentralizare a asistenței sociale care a început anul trecut, leagă asistența socială de protecția copilului la nivel local, dar pentru a fi viabil, acest pas trebuie urmat de o comasare la nivel central a diferitor autorități cu responsabilități în acest domeniu (ANPDC, ANPF și ANPH) sau cel puțin elaborarea de concepte strategice clare în acest domeniu. Acest lucru este necesar pentru a oferi coerență sistemului și a privi familia dintr-o perspectivă globală atât în ceea ce privește serviciile acordate cât și beneficiile obținute.
		În continuare trebuie asigurate resurse financiare suficiente pentru a menține nivelul adecvat al protecției copilului .
	În general progresele obținute în domeniul protecției copilului au fost recunoscute de către Comitetul Independent de Experți în Dreptul Familiei a statelor membre UE în mai 2005 și este considerat satisfăcător comparativ cu cele mai bune practici a statelor membre.	
	O nouă legislație privind protecția dreptului copilului și adopției a intrat în vigoare în luna ianuarie 2005. Această legislație aliniază România la prevederile Convenției ONU privind drepturile copilului și a Convenției Europene privind Drepturile Omului și finalizează reforma protecției copilului în România. Adopțiile internaționale, care sunt în prezent permise numai rudelor, nu mai este privită ca o măsură de protecției a copilului. Aceasta reprezintă o reacție fermă la ilegalitățile și distorsiunile din trecut și este o măsură care stimulează dezvoltarea alternativelor naționale pentru respectarea interesului fiecărui copil.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	În iulie 2005 a fost adoptată legea privind libera circulație a cetățenilor români în străinătate care a reintrodus controlul strict al minorilor neînsoțiți care părăsesc țara.	România rămâne o țară de origine, tranzit și destinație pentru victimele traficului de ființe umane , majoritatea cărora sunt femei tinere și copii care sunt exploatați sexual. De asemenea, copii și persoane cu handicap sunt traficate în scopul cerșetoriei stradale. Planul Național de Acțiune privind combaterea traficului de persoane a avut un impact limitat.
	În martie 2005 un nou formular standardizat pentru înregistrarea infracțiunilor de trafic a fost introdus pentru utilizare de către fiecare forță de poliție, astfel permițând DGCCO de a elabora evaluări strategice mai corecte.	
		Oficiul Național duce lipsă de resurse financiare și umane și nu există o bază de date informatică pentru a asigura ca victimele returnate sunt înregistrate și asistate imediat la momentul întoarcerii acestora, când sunt cei mai vulnerabili. Nici o victimă a traficului de persoane nu a fost inclusă în programul național de protecție a martorilor.
	În iulie 2005 a fost adoptată o Hotărâre de Guvern care include o prevedere care permite cetățenilor străini care sunt victime ale traficului, să rămână în România pentru o perioadă de maxim 90 de zile pentru a se recupera, a se elibera de sub influența traficantilor și să decidă dacă vor coopera cu autoritățile române.	
	Începând cu ianuarie 2005, 72 de cazuri de trafic au fost descoperite și în aceeași perioadă instanțele au cercetat 163 de persoane acuzate de infracțiuni de trafic, din care 140 au fost condamnați. Aceasta reprezintă o creștere semnificativă față de 49 de condamnări pentru întreg anul 2004.	
	România a participat activ la seminarii și programe de instruire la care au participat și mulți actori internaționali	Este încă necesară întărirea cooperării interinstituționale la nivel național în domeniul combaterii traficului de persoane

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Autoritățile române au acordat o atenție specială restituirii proprietății , în special a imobilelor confiscate de către regimul communist.	Regimul de restituire trebuie accelerat.
	Cadrul legal și instituțional a fost modificat substanțial în iunie 2005: Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților a fost creată în cadrul Cancelariei Primului Ministru, pentru a asista comisiile teritoriale responsabile pentru restituirea imobilelor preluate în mod abuziv și pentru a monitoriza restituirea în natură sau în mod alternativ, a compensațiilor financiare când restituire în natură este imposibilă. Aceste prevederi se referă și la bunurile care au aparținut comunităților religioase și minorităților naționale. Noua legislație secundară care se referă la restituire și la acordarea de compensații financiare a fost adoptată și se referă la imobilele care nu au fost retrocedate sau vândute, iar compensațiile vor consta în participatii într-un fond de investiții cu o valabilitate inițială prevăzută de 10 ani.	Fondul de investiții “Proprietatea” nu este total operațional și trebuie acordate resursele bugetare și umane adecvate pentru a sigura succesul și echitatea noului fond. În plus noile prevederi legale se pare că nu se referă la problema compensării proprietăților confiscate ilegal sau la criteriile care stabilesc că restituirea în natură este imposibilă și că numai compensarea poate fi acordată.
	Evoluții pozitive pot fi remarcate în domeniul libertății de expresie deoarece presiunea generală asupra mass-media a scăzut și ziarele devin tot mai depolitizate. Acest trend este cel mai vizibil în managementul radioului și televiziunii publice. Persoane de conducere noi au fost numite în iunie, în timp ce conducerea politică s-a abținut de a-și exercita puterea de numire a reprezentanților de conducere.	Sunt necesare eforturi suplimentare în acest domeniu pentru: a îmbunătăți situația jurnaliștilor de investigație agresați, a asigura transparența asupra proprietarilor mass-media și de a îmbunătăți standardele etice și profesionale ale jurnaliștilor. Trebuie de remarcat de asemenea faptul că decriminalizarea infracțiunii de calomnie nu este încă în vigoare, datorită întârzierilor la intrarea în vigoare ale Codului Penal adoptat în iunie 2004.
	Un progres important trebuie remarcat în ceea ce privește viabilitatea economică a mass-media . În mai, a fost adoptată o ordonanță de urgență care amendează legea privind achizițiile publice prin stabilirea unor criterii mai obiective și transparente pentru achiziționarea de spațiu de publicitate pentru instituțiile publice.	Trebuie asigurată implementarea efectivă a ordonanței de urgență care amendează legea privind achizițiile publice prin stabilirea unor criterii mai obiective și transparente pentru achiziționarea de spațiu de publicitate pentru instituțiile publice .

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Unul din principalii piloni ai reforme a fost reconstrucția administrativă a sistemului: centrele de îngrijire au fost transferate de la nivel local la nivel județean, ceea ce va rezulta într-o reformă mai coerentă și va oferi o finanțare adecvată. Cu toate că reforma în acest domeniu este la început, ea este pe drumul cel bun .	Situația din centrele pentru persoanele cu handicap adulte, spitalele psihiatrice și centrele pentru persoanele cu dezabilități mintale necesită îmbunătățiri continue .
	Numărul personalului implicat în protecția persoanelor ca handicap a crescut	
	Guvernul a început să combată deficiențele semnalate , și o reformă structurală a început cu scopul compensării lipsei unei strategii la nivel național, îmbunătățirii condițiilor de viață din instituții și oferirii de resurse bugetare adecvate și a pregătirii profesionale.	
		În ceea ce privește îngrijirea psihiatrică , condițiile de viață pentru persoanele din centre sunt inadecvate și resursele bugetare alocate sunt limitate. Numărul personalului este inefficient. Se înregistrează o suprapopulare serioasă și o lipsă de activitate în centrele medicale. Rapoarte privind violența și relele tratamente continue să fie un lucru obișnuit. Legea din 2002 privind sănătatea mintală și protecția persoanelor cu deficiențe psihice nu este implementată datorită neadoptării regulamentului de aplicare a legii.
<i>Drepturile și protecția minorităților</i>	În ceea ce privește drepturile și protecția minorităților , un proiect de lege al statutului minorităților naționale care conferă forme de autonomie culturală pentru minoritățile naționale și stabilește principiile egalității și ne-discriminării a fost adoptat de Guvern în Mai 2005	Proiectul de lege al statutului minorităților naționale trebuie să fie aprobat de Parlament
	Situația minorității maghiare a continuat să se îmbunătățească, în special de când Uniunea Democrată a Maghiarilor din România (UDMR) face parte din coaliția la guvernare.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Aplicarea legislației care oferă acces minorităților naționale în limba maternă în cadrul procedurilor administrative și judiciare este satisfăcătoare în cazul minorității maghiare.	
	În domeniul educației , numărul unităților de educație pre-universitară a rămas aproape constant și o universitate privată maghiară a continuat să funcționeze cu mai multe filiale în toată Transilvania. Chiar dacă nu există o universitate maghiară de stat, accesul la educația superioară este furnizat de secțiunile maghiare din universitățile românești.	
	Numirea, în iulie 2005, a unui nou președinte al Agenciei Naționale pentru Romi , din cadrul comunității rome și fără afiliere politică, este un semn încurajator al voinței guvernului de a iniția integrarea organizațiilor rome în implementarea și monitorizarea strategiei.	Comitetul Comun pentru Implementare și Monitorizare a Strategiei Romilor rămâne foarte slab în termenii activității desfășurate. Încadrarea cu personal trebuie în continuare sporită și, împreună cu o mai bună coordonare inter-sectorială, resursele bugetare trebuie îmbunătățite în mod simțitor la nivelul central și local.
		Discriminarea <i>de facto</i> împotriva minorității rome , în special la nivel local, a continuat să fie larg răspândită, în special în privința locuinței, a accesului la serviciile sociale și la piața muncii. Autoritățile române ar trebui să demonstreze la toate nivelurile, că se aplică o politică de toleranță-zero în privința rasismului împotriva romilor sau împotriva oricărei alte minorități sau grup și că această politică este efectiv implementată.
	Evoluții pozitive au fost înregistrate în îmbunătățirea accesului romilor la sectoarele de educație și sănătate. Numărul cazurilor raportate de violență din partea poliției împotriva romilor a început să scadă.	Progrese suplimentare ar putea fi făcute în ceea ce privește încadrarea minorității rome în cadrul poliției.
	Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării a impus sancțiuni în cazurile de discriminare	România trebuie să se asigure că acțiune de combatere a discriminării dispune de resursele necesare și este implementată corespunzător

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	România participă la „ Decada incluziunii romilor 2005-2015 ” care a fost lansată la Sofia în februarie 2005. A preluat responsabilitatea pentru secretariatul Decadei la jumătatea anului 2005. Un plan de acțiune pe termen lung pe tematica Decadei a fost întocmit și conține obiective în domeniile educației, sănătății, asigurării locuinței, culturii și discriminării.	

Evaluare generală

România, la fel ca în anii anteriori, continuă să îndeplinească **criteriul politic** de aderare. În ansamblu, a fost atins un nivel satisfăcător de îndeplinire a cerințelor UE. În plus, România a întreprins pași importanți pentru a răspunde unora dintre problemele în domeniul criteriilor politice care au fost evidențiate în raportul din 2004 și care necesită îmbunătățiri suplimentare, așa cum este reforma și independența sistemului judiciar, asigurarea unei mai mari libertăți a presei, o nouă legislație în domeniul restituirii proprietății, o îmbunătățire pe ansamblu a situației minorităților și a protecției copilului.

Cu toate acestea, eforturi suplimentare sunt încă necesare pentru continuarea reformei în **domeniul administrației publice**, în special a continuării profesionalizării funcției publice, a încadrării corespunzătoare cu personal și a alocării fondurilor corespunzătoare pentru administrația care aplică și urmărește aplicarea reglementărilor UE. **Reformele sistemului judiciar** sunt în linii mari în calendar dar trebuie efectiv implementate în conformitate cu calendarul din cadrul strategiei adoptate și a planului de acțiune.

Lupta împotriva corupției ar trebui să beneficieze de o înaltă prioritate. Eforturile ar trebui concentrate pe aplicarea efectivă a legislației anti-corupție și a măsurilor de prevenire, de luptă împotriva corupției la nivel înalt și a corupției din cadrul instituțiilor de implementare a legii.

În domeniul **drepturilor omului** și a protecției minorităților eforturi susținute sunt necesare pentru combaterea relelor tratamente în detenție, întărirea capacității administrative a Oficiului Național pentru Prevenirea Traficului cu Ființe Umane, continuarea eforturilor de a îmbunătăți situația persoanelor cu dizabilități și handicap mintal, creșterea gradului de conștientizare a noii legislații privind drepturile copilului, precum și asigurarea efectivă a integrării minorității romilor, în special în privința accesului la locuințe, servicii de asistență socială și piața muncii.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
2. Criteriile economice <i>Evoluții macroeconomice</i>	Creșterea reală a PIB a fost de 8.3% în anul 2004, respectiv 4.9% în primul semestru al anului 2005.	Rata de creștere a PIB s-a redus ca urmare a impactului negativ al inundațiilor și a încetinerii ritmului de creștere a exporturilor.
	PIB/locuitor în PPS, pentru anul 2004, a crescut la nivelul de 31.3% din media înregistrată la nivelul EU-25.	
	Consumul gospodăriilor a înregistrat nivelul de 10.8% în 2004 și 11.7% în prima jumătate a anului 2005.	
	Formarea brută de capital fix a crescut cu 10.1% în anul 2004	Formarea brută de capital fix a înregistrat o scădere până la nivelul de 7.6% în prima jumătate a anului 2005, fapt ce a confirmat creșterea economică nu este echilibrată.
		Consumul guvernamental s-a extins cu mult peste ținta stabilită.
	Exporturile au crescut în 2004 cu 14.1%	Exporturile au continuat să fie depășite de creșterea rapidă a importurilor, situată la nivelul de 17.8%.
	Activitatea economică a rămas intensă, deși puternicul trend crescător înregistrat de producția industrială, producția agricolă și activitatea de construcții a scăzut în intensitate în cursul anului 2005.	
		Cererea internă crescândă a dus la adâncirea deficitului comercial, care a crescut la 9% din PIB în 2004, adâncindu-se și mai mult în primele șapte luni ale anului 2005.
	Intrările nete de investiții străine directe s-au dublat, ajungând la 7.1% din PIB-ul anului 2004, în special datorită încheierii unor mari privatizări către investitori străini.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Amendarea Codului Muncii în iunie 2005, în urma consultărilor intense cu partenerii sociali, a reprezentat un pas în relaxarea prevederilor legale restrictive, considerate a fi un impediment față de un climat de investiții permisiv. Condițiile modificate pentru contractele la termen fix, concederile colective și redistribuirea orelor de muncă sunt destinate să reducă barierele existente în angajarea de noi persoane.	Totuși, funcționarea pieței muncii nu este considerată ca fiind flexibilă și continuă să fie împiedicată de sistemul centralizat de negociere a salariilor, de rolul de reper al salariului minim și extinderea obligatorie a acordurilor colective la părțile non-semnatare, ceea ce, într-o anume măsură, inhibă reflectarea în salarii a diferențelor de productivitate între regiuni și a pregătirii profesionale.
	Inflația la sfârșitul anului a scăzut la 9.3% în anul 2004 pe fondul aprecierii rapide a monedei naționale dar a stagnat în 2005 datorită creșterii prețurilor administrate, a prețurilor internaționale la energie și a creșterii salariului real cu mai mult de 13%.	Ajustarea în sensul creșterii prețurilor administrate, creșterea puternică a salariilor și a cererii interne au întârziat procesul de dezinflație din anul 2005 și au constrâns banca națională la ridicarea țintei de inflație pentru 2005 de la 6% la 7.5%.
	Creșterile salariale din sectorul privat au fost în general corelate cu productivitatea.	
	Gradul de ocupare a forței de muncă cu vârstă legală de angajare a crescut cu 0.4% în 2004 iar rata de angajare a forței de muncă s-a menținut la nivelul de 57.7%.	
	Rata șomajului a crescut la 7.1% în 2004 de la 6.8% în 2003, dar a fost înregistrată pe parcursul anului 2004 o scădere graduală, în primul trimestru al anului 2005 ajungând la 5.6%.	
	Politica monetară a contribuit în continuare la procesul de dezinflație. În noiembrie 2004, banca centrală a acordat o mai mare flexibilitate cursului de schimb, moneda națională apreciindu-se astfel cu aproximativ 12% în raport cu euro, fapt ce a controlat presiunile inflaționiste	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Ținând cont de obiectivul de trecere la țintirea inflației începând cu luna august 2005, banca centrală a optat în noiembrie 2004 pentru o politică a cursului de schimb mai flexibilă prin limitarea intervențiilor pe piața forex și abandonarea țintei anunțate anterior pentru aprecierea ratei reale a cursului de schimb. Această schimbare a provocat o apreciere a monedei naționale față de euro, ce a favorizat controlarea inflației.	
	În aprilie 2005, a fost liberalizat accesul non-rezidenților la conturile de depozit denominate în monedă națională. Liberalizarea a fost realizată cu succes, și confirmă reîntoarcerea la calendarul agreat pentru înlăturarea restricțiilor existente în calea liberei circulații a capitalurilor.	
	Efectele adverse asupra deficitului de cont curent au fost atenuate de creșterea remiterilor din străinătate.	Deficitul de cont curent s-a adâncit de la 6.1% în 2003 la 7.5% din PIB în 2004, și a continuat să crească în primele 7 luni ale anului 2005. Soldul negativ al balanței comerciale de bunuri și servicii constituie principalul motiv pentru adâncirea deficitului
	Ratele de dobândă au fost reduse semnificativ din iunie 2004, fapt ce a atenuat riscul intrărilor masive de capital odată cu continuarea procesului de deschidere a contului de capital în aprilie 2005.	
	Creșterea creditului în sectorul privat a fost moderată.	Creșterea creditului rămâne ridicată datorită creșterii rapide a creditelor denominate în monedă străină, ce continuă să reprezinte preocupări la nivel macroeconomic și prudential.
	Politica fiscală a continuat să beneficieze de condiții ciclice favorabile și de îmbunătățirea colectării taxelor, iar deficitul bugetului general a scăzut la 1.4% din PIB în 2004 în timp ce datoria guvernamentală a scăzut la 18.5% din PIB.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		Cheltuielile totale au depășit bugetul stabilit inițial pentru 2004, în special datorită cheltuielilor salariale și a altor cheltuieli curente, ce au fost superioare celor stabilite prin buget. Cheltuielile pre-electorale au fost sub forma unor creșteri importante a pensiilor și salariilor din sectorul public, care împreună cu creșterea considerabilă a salariului minim s-au adăugat cheltuielilor salariale și așa foarte mari.
	Salariile reale au crescut cu mai mult de 10% în 2004 și cu 13.4% în primele 8 luni ale anului 2005.	
	O importantă reforma fiscală a fost implementată în ianuarie 2005, constând într-o reducere semnificativă a impozitului pe profit de la 25% la 16% și în introducerea cotei unice de impozitare a veniturilor de 16%.	A fost realizată o consolidare bugetară limitată care, concomitent cu posibilul efect advers al reformei fiscale la nivelul veniturilor bugetare, reprezintă un motiv de preocupare în ce privește poziția fiscală a României la data aderării la UE.
		Nevoia de finanțare bugetară pentru sprijinirea procesului de convergență reală și pregătire pentru aderarea la UE accentuează, de asemenea, nevoia de creștere a veniturilor bugetare, în special prin îmbunătățirea colectării, lărgirea bazei de impozitare sau creșterea impozitelor indirecte, și respectiv de prioritizare mai bună a cheltuielilor în vederea asigurării că România va fi pregătită să devină membru al UE.
		Lipsa de voință a României de a asigura consolidarea fiscală a condus la întreruperea acordului cu FMI și a provocat incertitudine în ce privește posibilitatea încadrării politicii economice a României în cadrul reprezentat de programul FMI.
<i>Existența unei economii funcționale de piață</i>	În ce privește sustenabilitatea fiscală , au fost înregistrate progrese în ce privește conformarea la plata impozitelor, dar acumularea de noi arierate nu a fost stopată.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Colectarea veniturilor fiscale a fost superioară nivelurilor bugetate iar veniturile din TVA, din impozitul pe profitul corporațiilor precum și din accize au crescut în special datorită creșterii rapide a consumului și creșterii importurilor, ce au condus la o atenuare a reducerii veniturilor bugetare ca urmare a reformei fiscale	
	Obligațiile restante la bugetul general au fost reduse în termeni nominali.	Există preocuparea că această reducere s-ar putea datora unor scheme de reeșalonare sau ștergere a datoriilor.
	Au fost intensificate, în anul 2005, măsurile administrative de consolidare a colectării, prin notificări de plată sau sechestrul pe conturile bancare sau pe active.	A continuat utilizarea, în continuare, în 2004 a anulărilor la plata datoriilor pentru companiile individuale au creat un stimulent negativ în cadrul companiilor pentru neplata impozitelor sau obligațiilor de plată a asigurărilor sociale.
	Astfel, decizia din martie 2005 de încetare a acordării de anulări la plata datoriilor reprezintă un important pas înainte.	
		O nouă legislație pentru lupta împotriva evaziunii fiscale prin impunerea unor sancțiuni mai dure poate fi utilă pentru îmbunătățirea conformării la plată dacă este aplicată într-o manieră consecventă. Dacă este implementată corespunzător, aceasta poate îmbunătăți disciplina financiară și ar obliga statul să inițieze procedura falimentului pentru datornici.
		Nu se remarcă nici un progres în ce privește reforma cheltuielilor.
	Legea finanțelor publice a fost aplicată pentru elaborarea bugetelor multi-anuale, stabilirea unor plafoane privind cheltuielile pentru agenții bugetari și utilizarea fondurilor de rezerve bugetare. Aceasta a fost completată de continuarea procesului de descentralizare fiscală, ce a sporit autonomia fiscală a autorităților locale în ce privește alocarea veniturilor și cheltuielilor	Nu a fost asigurată întărirea simultană a mecanismelor de control a finanțelor publice locale

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		România nu a stabilit până în prezent un cadru pe termen mediu privind cheltuielile în vederea sprijinirii realocării cheltuielilor publice către capitalul uman, infrastructură și capacitate administrativă.
	Investițiile publice au crescut la 3.5% din PIB în 2004, dar cheltuielile de investiții au fost limitate în 2005 în încercarea de a contrabalansa impactul negativ asupra bugetului exercitat de creșterea salariilor în sectorul public.	
	Educația a reprezentat un domeniu prioritar pentru cheltuieli, fiind asigurate resurse suplimentare.	
	Au continuat eforturile de consolidare a administrației publice, de exemplu prin simplificarea înregistrării companiilor și prin aplicarea noului Cod de Procedură Fiscală, ceea ce reprezintă un pas înainte către o transparență și o contabilitate mai mare.	
	Procedurile de rambursare a TVA au fost accelerate, în special în ceea ce-i privește pe contribuabilii majori și pe contribuabilii care nu aparțin sectoarelor în care fraudă în domeniul TVA este larg răspândită și care au un dosar fiscal lăudabil.	Totuși, administrarea TVA este încă percepută ca un obstacol de către multe afaceri, în special cu privire la întârzierile în rambursare.
	Au fost înregistrate unele progrese în ce privește întărirea disciplinei financiare , iar creșterea salarială în companiile deținute de stat a fost în general sub control, deși multe dintre aceste companii rămân neprofitabile.	În vederea realizării obiectivelor de menținere a nivelului de dezinflație și asigurari a sustenabilității poziției externe prin menținerea unui mix prudent de politici și prin reducerea deficitului sectorului public, sunt esențiale eforturile de întărire a disciplinei financiare, ajustări continue ale prețurilor la energie prin niveluri care să asigure recuperarea costurilor și îmbunătățirea performanțelor companiilor de stat.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	În 2004, stocul general al arieratelor în economie au scăzut considerabil, la 27% din PIB, în special datorită reducerii arieratelor la bugetul general sub 10% din PIB, pentru prima dată precum și limitării arieratelor la furnizorii de energie la 1.2% din PIB.	
	În cazul marilor companii aflate în proprietatea statului, aflate în proces de privatizare sau restructurare, reducerea continuă a stocului de arierate către bugetul general nu s-a datorat numai reeșalonării și anulării datoriilor ci și unei mai bune discipline în ce privește plățile.	Toate companiile la care statul deține pachete majoritare sau minoritare au o profitabilitate redusă. Din totalul de 1950 de astfel de companii, mai mult de jumătate au înregistrat pierderi nete.
	Monitorizarea evoluțiilor salariale la aceste companii a funcționat bine, în general, fapt ce a avut un impact pozitiv asupra performanțelor financiare ale acestor companii.	
	Pentru <i>sectorul minier</i> în ansamblu, volumul arieratelor către guvern și către entități private a rămas stabil în 2004 și în primele 3 luni ale anului 2005, dacă nu se ia în calcul ștergerea datoriilor.	
	În <i>sectorul transporturilor</i> , au fost făcute eforturi pentru limitarea pierderilor și arieratelor semnificative din cadrul companiilor de cale ferată.	
	Prețurile la energie au crescut gradual, limitând astfel subvențiile implicite către companii și consumatori, dar neplata facturilor la energie a rămas prezentă. În scopul stabilirii unui nivel al prețurilor la energie care să reflecte costurile pe termen scurt și lung și limitării subvențiilor implicite către companii și consumatori prin prețuri la energie situate la un nivel inferior costurilor, prețurile reglementate la consumatorul final au crescut gradual în conformitate cu evoluția inflației, în cazul energiei, și peste nivelul inflației în cazul gazelor naturale.	Cu toate acestea, au fost înregistrate întârzieri în creșterea prețului gazelor naturale din producția internă pentru piața reglementată.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Sistemele de preț îmbunătățite au intrat în vigoare în ianuarie 2005 în cazul electricității și în aprilie 2005 în cazul gazelor. În ceea ce privește piața de gaz reglementată, sistemul îmbunătățit de tarife de distribuție și prețuri pentru utilizatorul final a redus subvenționarea încrucișată printr-un calcul mai bun al structurii costurilor în stabilirea prețurilor, chiar dacă autoritatea de reglementare independentă a decis să revizuiască anumite părți din metodologia stabilirii prețului.	Pentru energia termică, creșterea anunțată de 20% a prețului reglementat la consumator nu a fost implementată iar prețul mediu de producție a rămas cu mult peste prețul la consumator, fapt ce subliniază dificultățile în creșterea eficienței sectorului energiei termice și reducerii subvențiilor Ratele de colectare pentru energia electrică nu s-au îmbunătățit prea mult, iar în sectorul gazelor naturale a fost notată o divergență în abilitatea furnizorilor de a-și încasa creanțele.
	Liberalizarea sectoarelor energiei și respectiv telecomunicațiilor a avansat iar ajustarea prețurilor administrate a continuat.	
	Implementarea agendei de reforme structurale a guvernului a continuat.	Procesul de privatizare a încetinit, disciplina financiară insuficientă a persistat și funcționarea instituțiilor judiciare a continuat să reprezinte un obstacol pentru consolidarea mediului de afaceri.
	Privatizarea companiilor deținute de ministere a continuat în conformitate cu calendarul guvernului, prin vânzarea companiei PETROM, 2 mari distribuitori de gaze naturale și a 2 din cei 8 distribuitori de energie electrică. Au fost semnate contracte de privatizare pentru încă 2 distribuitori de energie electrică.	Pentru companiile din portofoliul agenției de privatizare (AVAS), procesul de dezinvestire a încetinit ca urmare a dificultăților înregistrate de multe din companiile rămase, a întoarcerii în proprietatea statului a unor companii pentru care fuseseră semnate anterior contracte de privatizare precum și a succesului limitat înregistrat în vânzarea pachetelor minoritare de acțiuni deținute la companii.
	În sectorul bancar, vânzarea pachetului majoritar de acțiuni în cea mai mare bancă comercială (BCR) și pentru CEC către un investitor strategic au fost lansate și au fost trimise scrisori de interes.	
	Pentru companiile aflate în portofoliul diverselor ministere, au fost avansate privatizările în sectorul energetic și cel bancar	
	Unele progrese au putut fi observate în continuarea procesului de restructurare a sectorului energetic, minier și de transporturi, deși totuși limitate.	Mare parte din aceste sectoare continuă însă să înregistreze pierderi și se bazează de subvențiile directe și anularea datoriilor.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	În sectorul energetic, progresul în privatizare și ajustarea în sensul creșterii prețurilor la energie a fost însoțită de o deschidere a pieței de gaz de până la aproape 50% începând cu ianuarie 2005 și a pieței de electricitate de până la 83.5% începând cu iulie 2005.	
	În sectorul minier, restructurarea și programul de închidere pentru 2004-10 au fost continuate în general în mod satisfăcător.	
		Restructurarea sectorului energiei termice a progresat încet.
		Diferitele companii furnizoare, în special Termoelectrica, au continuat să fie afectate din cauza costului ridicat al facilităților de producție, a facilităților de distribuție defectuoase și a ratei ridicate de neachitare a facturilor.
		Având în vedere dorința României de a alinia complet prețurile de producție și consum la căldură până în anul 2007, o restructurare mai profundă a sectorului termic este imperios necesară.
		Deși supravegherea evoluțiilor salariale în companiile deținute de stat a sprijinit performanțele financiare ale acestora, multe din companii au rămas neprofitabile și au continuat să acumuleze arierate.
		Falimentul și celelalte proceduri de lichidare nu sunt încă aplicate eficient pentru favorizarea ieșirii de pe piață.
		Procedurile de lichidare și de faliment rămân împovărătoare și nu au devenit o modalitate de stimulare a competiției și de împiedicare a acumulării de datorii.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		În ciuda eforturilor substanțiale pentru îmbunătățirea sistemului judiciar, procedurile împovărătoare și îndelungate au continuat să afecteze mediul de afaceri. Deși progrese au fost înregistrate în ce privește voința de a iniția proceduri de faliment în cazul companiilor neviabile, demersurile au rămas în urmă și nu au fost aplicate eficient astfel încât să favorizeze ieșirea de pe piață.

Evaluare generală

În termeni de **criterii economice**, România continuă să se conformeze la criteriul de economie de piață funcțională. Implementarea viguroasă a programului său de reforme structurale ar trebui să-i permită să facă față presiunii concurențiale și forțelor pieții din cadrul Uniunii. România și-a menținut în linii mari stabilitatea macroeconomică, chiar dacă mix-ul de politici a devenit mai puțin prudent și a condus la apariția unor îngrijorări cu privire la sustenabilitatea recentelor realizări în stabilizare. A continuat să implementeze reformele programul său de reformă structurală, deși nu cu aceeași intensitate în toate domeniile.

În ceea ce privește domeniile în care raportul de anul trecut a subliniat necesitatea continuării îmbunătățirilor, anumite progrese – deși neuniforme – au fost înregistrate cu privire la majoritatea acestor aspecte. Totuși, procesul de dezinflație a încetinit, dezechilibrele externe s-au majorat și creșterea a fost debalansată din ce în ce mai mult din cauza consumului domestic deosebit și a încetinirii creșterii exporturilor. Efectul pro-ciclic al reformei din domeniul impozitării și alunecarea în ceea ce privește politica salarială a sectorului public sunt responsabile de aceasta și ele nu sunt în linie cu apelul de anul trecut pentru un mix de politici prudent. Trebuie acordată prioritate restabilirii unei politici fiscale prudente, în special prin implementarea măsurilor adiționale de a întări în mod permanent baza de colectare și printr-o politică salarială a sectorului public prudentă în cadrul unei strategii de cheltuieli pe termen mediu clare, care să urmărească întărirea potențialului de creștere economică și pregătirea aderării la Uniunea Europeană. Continuarea programelor de privatizare, dezmembrarea activă a activităților nerentabile, îmbunătățirea continuă în aplicarea disciplinei financiare și progrese substanțiale în funcționarea sistemului judiciar sunt necesare pentru a stabili un mediu de afaceri pozitiv și pentru elibera economia de resurse prost alocate.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3. Angajamente și cerințe asumate prin negocierile de aderare		
3.1. Libera circulație a mărfurilor	Este în vigoare legislația cadru pentru măsurile orizontale și procedurale necesare pentru acquis-ul din sectorul noii abordări, ca de altfel și infrastructura de implementare în domeniile standardizării, certificării, acreditării, metrologiei și evaluării conformității.	
	Cea mai mare parte a structurilor administrative funcționează adecvat. ASRO, organismul român de standardizare, este membru al Institutului European de Standardizare în Telecomunicații, ETSI, și este afiliat la organismele de standardizare CEN și CENELEC	ASRO, organismul român de standardizare, nu a devenit încă membru plin la organismele de standardizare CEN și CENELEC.
		Trebuie acordată o atenție specială întăririi capacității administrative a organismului român de acreditare RENAR căruia i-a fost suspendat temporar statutul de semnatar al Acordului Multilateral în cadrul Cooperării Europene pentru Acreditare datorită unor importante curențe administrative. Structurile de supraveghere a pieței au fost create dar este necesar să fie întărite în continuare, precum și o coordonare îmbunătățită.
	România a transpus cea mai mare parte a legislației sectoriale din cadrul noii abordări iar alinierea este, în general, acceptabilă.	Sunt necesare eforturi în continuare în ceea ce privește legislația cu privire la instalațiile pe cablu, sisteme și echipamente de protecție destinate utilizării în atmosfere potențial explozive, recipiente pe bază de aerosoli, echipamente medicale și ambarcațiuni de agrement.
		Pentru o serie de sectoare organismele de evaluare a conformității trebuie să fie acreditate și evaluările relevante să fie efectuate.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	În ceea ce privește directivele aferente sectorului vechii abordări , România a transpus cea mai mare parte a acquis-ului în legislația națională.	Alinierea completă nu a fost încă realizată în domeniile bunelor practici de laborator și a cosmeticelor.
		 Sunt necesare eforturi în continuare în domeniile fertilizatorilor, precursorilor de droguri, produselor farmaceutice, produselor medicamentoase de uz veterinar și al autovehiculelor.
	Structurile administrative au fost create și funcționează.	Până la sfârșitul anului 2005 trebuie acordată o atenție specială finalizării revizuirii autorizațiilor de comercializare a produselor farmaceutice de uz uman.
	În domeniul produselor alimentare acquis-ul a fost în mare măsură transpus.	Mai trebuie realizată alinierea legislativă în domeniile: organismelor modificate genetic (GMO), a regulilor de igienă, în special sistemului de Analiza Riscurilor și a Punctelor Critice de Control (HACCP), precum și al apelor minerale și al controlului importurilor fructelor uscate.
		Implementarea acquis-ului în domeniul siguranței alimentare necesită eforturi sporite.
		Domeniile care impun o atenție specială sunt: întărirea Agenției Naționale Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentară (personal, birouri și logistică), ca organ principal pentru siguranța alimentară aflat în coordonarea Ministerului Agriculturii, îmbunătățirea mecanismelor de coordonare și cooperare și stabilirea unor sarcini și competențe clare pentru toate instituțiile implicate, în special în ceea ce privește funcțiile de control a calității și siguranței, întărirea aplicării acquis-ului în domeniul <i>igienei</i> , inclusiv sistemul HACCP și bunele practici voluntare în domeniul igienei, pentru întregul lanț alimentar, aplicarea și controlul mai ferme a legislației în domeniul GMO și pregătirile pentru Sistemul Rapid de Alertă pentru Alimente și Furaje. Aspectele referitoare la siguranța alimentară sunt incluse și în Capitolul 7 – Agricultura.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Strategia de reformă adoptată în august 2005, așa cum a fost completată cu planul de acțiuni cu măsuri concrete de implementare, poate fi considerată ca un pas în direcția bună odată ce a fost lansat și pus în practică.	 În ceea ce privește achizițiile publice , eforturile legislative pentru realizarea alinierii legislative complete la acquis trebuie continuate. Aceasta se referă la transpunerea directivelor din 2004 privind achizițiile publice, precum și elaborarea unui cadru legal coerent și complet, inclusiv regulile armonizate privind concesiunile și parteneriatul public-privat, un cadru complet aliniat cu privire la achizițiile electronice, precum și un mecanism de rezolvare a contestațiilor independent și eficient.
	În iulie 2005 s-a luat hotărârea de organizare a Autorității Naționale de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice ca agenție centrală de achiziții, separată și independentă, având sarcini și responsabilități clare.	 România trebuie să asigure atât resursele necesare pentru buna funcționare a acestei instituții cât și pentru implementarea efectivă a legislației, prezente și viitoare, în domeniul achizițiilor publice de către această nouă autoritate încă de la începutul funcționării sale, în toamna lui 2005.
		 Noua autoritate ar trebui, de asemenea, să îmbunătățească coordonarea între diferitele ministere implicate în achizițiile publice, să asigure o asistență mai bună și coerentă autorităților contractante și să supervizeze implementarea reformei achizițiilor publice problemă de maximă prioritate.
		 Implementarea legislației privind achizițiile publice rămâne un domeniu care dă motive serioase de îngrijorare, România trebuind să demonstreze angajarea continuă în respectarea totală și aplicarea completă a unor proceduri competitive și transparente pentru achizițiile publice.
		 În trecut, un număr de cazuri au indicat utilizarea eronată a formelor de parteneriat public-privat și o desconsiderare a regulilor de achiziții: aceasta trebuie să înceteze.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		 Sunt necesare eforturi importante pentru întărirea capacităților administrative atât a nivelurilor centrale cât și a celor operaționale din cadrul entităților achizitoare relevante.
		 Procedurile administrative și sistemele de monitorizare și control a achizițiilor trebuie îmbunătățite substanțial.
	În domeniile nearmonizate România a finalizat un screening al legislației naționale care ar fi putut contraveni principiului liberei circulații a mărfurilor.	România trebuie să continue identificarea și eliminarea barierelor în calea comerțului și să includă principiul recunoașterii reciproce în ordinea sa juridică internă.
	Un comitet interministerial se întâlnește regulat pentru a supraveghea procesul în vederea eliminării barierelor în calea comerțului și a introducerii clauzelor de recunoaștere reciprocă în legislația existentă.	
		O serie de amendamente sunt necesare pentru finalizarea transpunerii în domeniul bunurilor culturale, în timp ce transpunerea directivei privind armele este încă în curs de evaluare.

Concluzii

În domeniul **legislației sectoriale aferente noii abordări** România îndeplinește, în linii generale, cerințele pentru a deveni membru iar în **domeniile nearmonizate** este de așteptat să poată aplica acest acquis de la data aderării. Ar trebui acordată atenție pentru a se asigura de finalizarea alinierii legislative în viitorul apropiat și că sunt continuate pregătirile administrative. În domeniile nearmonizate România ar trebui să continue eliminarea barierelor în calea comerțului și să implementeze principiul recunoașterii reciproce în legislația sa.

Sunt necesare eforturi susținute în ceea ce privește **măsurile orizontale și procedurale și legislația sectorială aferentă vechii abordări**. În scopul finalizării pregătirilor pentru aderare, România trebuie să-și îmbunătățească considerabil capacitățile administrative în domeniul acreditării. Încă sunt necesare eforturi susținute pentru finalizarea transpunerii acquis-ului aferent vechii abordări și revizuirii autorizațiilor de comercializare a produselor farmaceutice. O atenție specială trebuie acordată finalizării alinierii și implementării legislației în domeniul produselor alimentare. Eforturi suplimentare sunt necesare pentru întărirea capacității administrative a tuturor instituțiilor implicate în problemele care țin de siguranța alimentară.

Achizițiile publice continuă să fie un domeniu care dă motive serioase de îngrijorare. În timp ce alinierea legislativă trebuie finalizată, rămân deficiențe importante în implementarea și aplicarea legislației. Trebuie urgent întărite capacitățile administrative la toate nivelurile; trebuie asigurată îmbunătățirea coordonării și a continuității personalului, precum și recrutarea și pregătirea acestuia. Până când legislația nu va fi complet aliniată, coerentă și implementată corect, există un risc serios ca România să nu aibă la timp un sistem de achiziții publice funcțional.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.2 Libera circulație a persoanelor</u>	România îndeplinește în general angajamentele și cerințele rezultate din negocierile de aderare în domeniile <i>recunoașterii reciproce a calificărilor profesionale, liberei circulații a lucrătorilor și coordonarea sistemelor de securitate socială</i> și se așteaptă să aibă capacitatea de a implementa <i>acquis-ul</i> de la data aderării.	
	Legislația cu privire la <i>recunoașterea reciprocă a calificărilor profesionale</i> a fost transpusă și este în mare aliniată cu <i>acquis-ul</i> .	Trebuie asigurată acum aplicarea eficientă a legislației în ceea ce privește <i>recunoașterea reciprocă a calificărilor profesionale</i> .
		Capacitatea administrativă trebuie întărită în continuare și trebuie asigurată pregătirea profesională în vederea garantării unui nivel de competență al profesioniștilor necesari în acest domeniu.
		Mai mult, România trebuie să ia măsuri pentru a asigura ca profesioniștii săi pot să îndeplinească cerințele <i>acquis-ului</i> și că poate să beneficieze de recunoaștere profesională în toată Uniunea Europeană cu începere de la data aderării, conform procedurilor aplicate în aderările anterioare.
		 În domeniul <i>drepturilor cetățenilor</i> nu se poate confirma încă o transpunere integrală și corectă a noului <i>acquis</i> care privește drepturile de rezidență și de liberă circulație ale cetățenilor Uniunii Europene și a membrilor familiilor acestora.
		 În ceea ce privește <i>drepturile electorale</i> , cu toate amendamentele constituționale din anul 2003, au rămas de implementat mai multe detalii legislative.
		 Legislația existentă trebuie amendată pentru a asigura acces egal la educație și la taxele pentru educație atât cetățenilor români cât și străini – membrii ai UE.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		 În ceea ce privește accesul la angajarea în sectorul public din România, legislația românească va trebui să clarifice faptul ca acest acces nu va fi interzis pentru membrii UE și din Spațiul Economic European cu excepția (în conformitate cu legile Curții Europene de Justiție) aceste locuri de muncă „implică direct sau indirect participarea la exercitarea puterii ofertă de către legea publică și îndatoririle care țin de protecția intereselor generale ale statului sau ale altor autorități publice”.
		Cu privire la viitoarea participare la rețeaua <i>Serviciilor Europene de Ocupare (EURES)</i> , alături de eforturile crescute pentru îmbunătățirea competențelor de limba străină ale potențialilor consultanți EURES trebuie continuate pregătirile pentru conectarea la Portalul European de Mobilitate a Locurilor de muncă pentru a se asigura că toate locurile de muncă disponibile afișate pe website-ul Serviciilor Publice de Angajare vor fi disponibile după aderare.
		Capacitatea administrativă în domeniul <i>coordonării domeniului sistemelor de securitate socială</i> trebuie întărită și consolidată pe viitor, în special trebuie asigurată pregătirea profesională a lucrătorilor în acest domeniu.
		Trebuie luate măsuri pentru asigurarea stabilității financiare pentru a putea suporta costurile adiționale care apar din aplicarea prevederilor UE, în special în ceea ce privește domeniul <i>îngrijirii sănătății</i> .
		România este încurajată să continue încheierea de acorduri bilaterale de securitate socială și trebuie continuate pregătirile pentru introducerea Cardului European de Asigurări de Sănătate de la data aderării.
Concluzii <i>România îndeplinește în general angajamentele și cerințele rezultate din negocierile de aderare în domeniile recunoașterii reciproce a calificărilor profesionale, liberei circulații a lucrătorilor și coordonarea sistemelor de securitate socială și se așteaptă să aibă capacitatea de a implementa acquis-ul</i>		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		<i>de la data aderării. Oricum, capacitatea administrativă trebuie dezvoltată în continuare. În domeniul liberei circulații a lucrătorilor România trebuie să asigure că legislația este pe deplin armonizată cu legislația Curții de Justiție în ceea ce privește accesul la locurile de muncă din sectorul public din România. Pregătirile trebuie să fie continuate și în ceea ce privește Cardul European de Asigurări de Sănătate de la data aderării. În domeniul drepturilor cetățenilor România trebuie să crească eforturile de a îndeplini cerințele de membru UE. Pentru a finaliza pregătirile pentru calitatea de membru UE trebuie completată alinierea la legislația cu privire la drepturile electorale și la accesul la educație.</i>

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.3. Libera circulație a serviciilor</u>	In domeniul dreptului de stabilire și a libertății de a presta servicii non-financiare , România și-a aliniat parțial legislația cu acquis-ul comunitar	 Un număr de acte normative și de decizii a autorităților publice locale încă trebuie modificate respectând calendarul stabilit în cursul negocierilor cu scopul de a elimina restricțiile împotriva dreptului de stabilire și a liberei furnizări a serviciilor. De asemenea, bariere orizontale, cum ar fi obligativitatea obținerii unei autorizații chiar și pentru furnizarea temporară de servicii trebuie eliminată până la data aderării. Orice restricții, cum ar fi obligativitatea de obținere a unei autorizații pentru activități economice independente furnizate temporar pe teritoriul României, trebuie eliminate până la data aderării. Autoritățile române trebuie să se asigure că, atât la nivel central, cât și la nivel regional și local, nici un fel de restricții legale sau administrative nu vor mai apărea în viitor.
		Pe bază de reciprocitate, România va trebui să adopte legislație care să permită cetățenilor UE/SEE să aibă acces la piața muncii în aceleași condiții ca cetățenii români, inclusiv în sectorul public, cu excepția acelor poziții care (conform cazuisticii CEJ) „presupun participare directă sau indirectă la exercițiul puterii conferit de legea publică și îndatoriri menite să protejeze interesele generale ale statului sau ale altor autorități publice”.
		La nivelul serviciilor relevante, trebuie întărită capacitatea administrativă și de implementare.
	În ceea ce privește serviciile financiare, România a transpus în mare parte acquis-ul din sectorul bancar .	Înainte de aderare, noul cadru de reglementări privind capitalul – cunoscut și ca „Basel II” – trebuie incorporat în legislație. Acquis-ul referitor la conglomeratele financiare trebuie transpus înainte de aderare, iar plafoanele de garantare trebuie aliniate gradual cu cerințele directivei privind schemele de garantare a depozitelor.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		Pentru organizațiile cooperatiste de credit, nivelurile minime de capital și fonduri proprii trebuie majorate treptat.
	Structurile administrative sunt create și funcționează corespunzător.	
		Pregătirea profesională trebuie continuată.
		Banca Națională a României ar trebui să continue îmbunătățirea procedurilor pentru supravegherea bazată pe risc.
		În ceea ce privește sectorul asigurărilor , pentru a asigura o conformitate totală, este necesară în continuare armonizarea în detaliu a legislației, armonizare care trebuie făcută în principal prin amendamente aduse legii asigurărilor și legislației sale secundare.
		Eforturi suplimentare sunt necesare pentru a atinge alinierea completă în ceea ce privește transpunerea directivelor privind medierea în domeniul asigurărilor și activitatea și supravegherea instituțiilor de administrare a pensiilor ocupaționale.
		A fost înființată Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, dar funcția ei de supraveghere ar trebui să se concentreze pe implementarea supravegherii bazate pe risc. Consultarea și cooperarea cu companiile de asigurare trebuie intensificată, iar pregătirea profesională continuă ar trebui să rămână o prioritate. O atenție deosebită trebuie acordată consolidării Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		 Există în continuare îngrijorări referitoare la aplicarea reglementărilor privind asigurările auto (un procent semnificativ de autovehicule nu a încheiat asigurare de răspundere civilă). O atenție specială trebuie acordată creării unei baze de date centralizate pentru un schimb mai bun de date între poliție și companiile de asigurare. Procedura pentru semnarea Acordului Multilateral de Garantare „cartea verde” trebuie finalizată, iar pregătirile pentru asumarea obligațiilor ca membru al acestui Acord trebuie demarate fără întârziere, astfel încât România să fie pregătită în acest domeniu la data aderării.
	În sectorul serviciilor de investiții și a piețelor de capital , transpunerea este în mare parte realizată.	Armonizarea trebuie să continue pentru a asigura implementarea măsurilor de prevenire a abuzului de piață și a nou-adoptatului acquis din domeniul investițiilor. Trebuie finalizată implementarea legislației privind piețele de capital.
		A fost înființată Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, dar această necesită întărirea capacității și îmbunătățirea structurii organizaționale.
		Este necesară urmărirea cu atenție a creării unei piețe a valorilor mobiliare complet funcționale cu o infrastructură de schimb corespunzătoare.
	În domeniul protecției datelor personale și liberei circulații a acestor date, legislația română este conformă cu acquis-ul.	 Eforturi semnificative sunt necesare pentru ca nou-înființata Autoritate pentru Procesarea Datelor Personale să devină complet operațională și să implementeze acquis-ul în domeniul protecției datelor (vezi Capitolul 24 – Justiție și afaceri interne).
	În privința reglementărilor societății informaționale , directiva privind comerțul electronic a fost transpusă, dar sunt necesare amendamente suplimentare pentru atingerea unei conformități depline.	Trebuie să continue procesul de creare a capacității administrative necesare pentru implementarea prevederilor referitoare la comerțul electronic și implementarea tehnologiei informatice în administrația publică din România.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
Concluzii	<i>România îndeplinește în general obligațiile pentru asumarea statutului de membru, în ceea ce privește transpunerea acquis-ului din sectorul bancar, sectorul serviciilor de investiții și piețe de capital și reglementările societății informaționale. România ar trebui să aibă sisteme funcționale la data aderării, cu condiția să continue în ritm susținut progresele în finalizarea transpunerii, a implementării legislației și a întăririi capacității administrative. O atenție deosebită trebuie acordată consolidării Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.</i> <i>Eforturi suplimentare sunt necesare pentru îndeplinirea angajamentelor și obligațiilor în vederea aderării în ceea ce privește dreptul de stabilire și libertatea prestării de servicii non-financiare și protecția datelor personale. Trebuie accelerate măsurile atât pentru armonizarea legislativă în aceste sectoare, cât și pentru eliminarea barierelor legale și administrative în calea stabilirii și a dreptului de a presta servicii. Eforturi semnificative sunt necesare pentru ca nou-înființata Autoritate pentru Procesarea Datelor Personale să devină complet operațională și să implementeze acquis-ul în domeniul protecției datelor (vezi Capitolul 24 – Justiție și afaceri interne). În ceea ce privește sectorul asigurărilor, implementarea deficitară a reglementărilor privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto rămâne o problemă. Sunt necesare eforturi intensificate pentru aplicarea legislației în domeniul asigurărilor auto, astfel încât România să fie pregătită în acest domeniu până la data aderării.</i>	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.4. Libera circulație a capitalurilor	Alinierea legislației în domeniul circulației capitalurilor și plăților a continuat să avanseze, în prezent fiind aproape definitivată.	
	Operațiunile în conturi curente și de depozit în moneda națională derulate de nerezidenți la instituțiile financiare rezidente au fost liberalizate în aprilie 2005.	
	Plafonul pentru operațiunile valutare în conturi curente și de capital au fost eliminate în ianuarie 2005.	
	România a realizat abrogarea cerințelor legale privind dotarea minimă cu capital pentru filialele companiilor din UE, aceste modificări urmând să producă efecte începând cu data aderării României la UE	
	România a realizat abrogarea prevederilor legale legate de cerința de cetățenie privind serviciile de asigurare.	
	O lege adoptată în iunie 2005 a eliminat posibilitatea statului de a deține acțiuni de aur în companiile privatizate.	Implementarea acestor prevederi va trebui să se concentreze asupra transformării acțiunilor nominative de control rămase (aceasta s-a realizat pentru 101 companii din totalul de 110 companii identificate în portofoliul AVAS) și a aranjamentelor speciale încheiate anterior intrării în vigoare a legii din luna iunie a.c.
	Structurile administrative există și funcționează corespunzător.	
		În conformitate cu aranjamentele tranzitorii acordate, România este angajată să elimine restricțiile privind achiziția rezidențelor secundare de către cetățenii UE nerezidenți în România cel târziu înainte de al cincilea an după data aderării la UE
		România s-a angajat să elimine restricțiile la achiziționarea terenurilor agricole și forestiere de către cetățenii UE cel târziu înainte de al șaptelea an după data aderării.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	În domeniul sistemelor de plăți , România a încheiat procesul de aliniere la aquis-ul comunitar.	România trebuie să asigure în continuare funcționarea adecvată a schemei de mediere out-of-court pentru rezolvarea diferendelor dintre bănci și clienți.
		În ceea ce privește Regulamentul privind plățile transfrontaliere în euro, trebuie aplicate sancțiuni adecvate pentru nerespectarea acestor prevederi.
	Prin adoptarea, în luna septembrie 2005, a amendamentelor la Legea privind prevenirea și combaterea spălării banilor, România și-a aliniat complet legislația la Directiva a doua privind lupta împotriva spălării banilor .	
	Au fost înregistrate progrese în ceea ce privește alinierea la recomandările Financial Action Task Force.	 România nu s-a aliniat complet la recomandările revizuite ale Financial Action Task Force.
		 Trebuie acordată atenție implementării efective a legislației existente.
	Au fost efectuate primele controale la cazinouri în luna august 2005, fiind aplicate sancțiuni.	 Astfel de activități trebuie efectuate în mod regulat și să vizeze și alte entități cu obligații de raportare.
		 Sancțiunile pentru încălcarea legii trebuie să fie prohibitive și trebuie îmbunătățită în continuare cooperarea efectivă între entitățile cu responsabilități în ce privește aplicarea legii.
		 Se remarcă faptul că eficiența luptei împotriva spălării banilor este afectată de corupție, crima organizată și dimensiunile economiei informale.

Concluzii

România îndeplinește, în general, angajamentele și cerințele ce reies din negocierile în domeniul **circulației capitalurilor și plăților** și se estimează că va putea implementa aquis-ul de la data aderării. De asemenea, îndeplinește angajamentele și cerințele asumate în procesul de negociere în domeniul **sistemelor de plăți**.

Eforturi sporite sunt necesare în domeniul spălării banilor, unde alinierea la standardele FATF trebuie definitivată iar implementarea în acest domeniu trebuie îmbunătățită substanțial.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.5. Dreptul societăților comerciale</u>	Au fost adoptate modificări la Legea privind Societățile Comerciale pentru a se asigura armonizarea la cerințele minime de capital existente la nivelul Uniunii Europene pentru societățile cu răspundere limitată.	România mai trebuie să înlăture, în lunile ce urmează, câteva incompatibilități identificate. România nu a început încă transpunerea noilor directive privind societățile comerciale, al căror termen limită de transpunere expiră anul următor (Directiva cu privire la Ofertele de preluare și Amendamentele la Directiva privind obligațiile privind dezvăluirea anumitor informații - Directiva nr. 1 privind societățile comerciale).
		Registrul Comerțului trebuie să asigure continuitatea în funcție a personalului și să se pregătească pentru înregistrarea formularelor existente la nivelul UE. Trebuie intensificate eforturile de îmbunătățire atât a raportărilor financiare ale companiilor române, cât și a implementării consecințelor cu privire la companiile care nu respectă aceste obligații.
	În ceea ce privește contabilitatea și auditul , procesul de armonizare este aproape complet. Referitor la audit, armonizarea cu directiva a opta este realizată. Structurile administrative sunt create.	Referitor la contabilitate, și în particular, la transpunerea directivei a patra și a șaptea, un număr de probleme încă trebuie să fie corectate în legislația românească.
	În domeniul drepturilor de proprietate intelectuală , România a aliniat în mare parte legislația națională la acquis-ul comunitar, iar structurile de implementare au fost create și funcționează adecvat. În domeniul drepturilor de proprietate industrială , România a ratificat cele două Tratatе ale Organizației Mondiale a Proprietății Intelectuale din 1996 și a aderat la Convenția Europeană privind Invențiile.	 Asigurarea protecției drepturilor de proprietate intelectuală și industrială reprezintă un motiv serios de îngrijorare. În timp ce din punct de vedere legislativ sunt necesare un număr limitat de modificări legislative, aplicarea drepturilor de proprietate intelectuală și industrială continuă să reprezinte o problemă importantă care trebuie să fie tratată cu maximă prioritate. O atenție imediată trebuie să fie acordată luptei împotriva pirateriei și contrafacerii, îmbunătățirii cooperării între agențiile de implementare a legislației, parchetului și sistemului judecătoresc, întărirea capacității de control a frontierei și intensificării pregătirii personalului.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		 Pentru a face față nivelului înalt al pirateriei și contrafacerii, deplina coordonare și îmbunătățire a cooperării dintre toate ministerele relevante, Parchetul General, Oficiul Român pentru Drepturi de Autor, Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci și toate agențiile relevante de implementare a legii, trebuie să fie asigurate. Recrutarea personalului trebuie să continue iar pregătirea, în special a judecătorilor, procurorilor, vameșilor, polițiștilor și polițiștilor de frontieră, trebuie să fie intensificate. Autoritățile române trebuie să asigure o implementare practică și eficientă a noii Strategiei în domeniul proprietății intelectuale și a Planului de Acțiune aferent, documente ce au fost adoptate în septembrie a.c.
		 Referitor la aplicarea drepturilor de proprietate intelectuală, structurile administrative sunt create, dar consolidarea capacității generale rămâne slabă. Măsuri urgente de întărire a capacității administrative și aplicare a legislației sunt necesare la toate nivelele administrației, inclusiv a sistemului judiciar și al agențiilor de aplicare a legii.
	În ceea ce privește drepturile de autor și drepturile conexe , armonizarea legislativă a fost realizată, iar prevederile referitoare la cota de venituri rezultată din drepturile de autor ce poate fi colectată de la anumiți utilizatori (în special operatori de cablu și utilizatori comerciali) a fost înlocuită.	Câteva îmbunătățiri minore sunt necesare.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Reguli tranzitorii speciale vor fi aplicate în ceea ce privește brevetele pentru produsele farmaceutice, implicând ne-aplicabilitatea limitării comunitare a anumitor exporturi din România, acordarea certificatelor suplimentare de protecție pentru produsele medicinale și pentru produsele pentru protecția plantelor și extinderea mărcilor comunitare înregistrate sau în așteptare și a siglelor comunitare, pe teritoriul României.	
		 Directiva privind revânzarea drepturilor de autor ale artiștilor și aplicarea drepturilor de proprietate intelectuală trebuie să fie deplin implementată înainte de aderare. Mai mult, autoritățile române trebuie să asigure că un sistem eficient al managementului de risc colectiv este creat și funcționează. Aplicarea legislației drepturilor de autor rămâne o serioasă deficiență ce trebuie să fie rezolvată de urgență.
	Regulamentul care înlocuiește Convenția de la Bruxelles referitor la recunoașterea reciprocă și aplicarea hotărârilor străine în materie civilă și comercială vor fi direct aplicabile după aderare, iar aderarea la Convenția de la Roma va fi posibilă numai după aderare.	Pregătirile pentru asigurarea implementării corespunzătoare a regulamentului care înlocuiește Convenția de la Bruxelles, la data aderării, trebuie să continue.

Concluzii

România îndeplinește în general cerințele pentru a deveni stat membru și se așteaptă să fie în poziția de a implementa aquis-ul în domeniul **dreptului societăților comerciale, contabilității și auditului**, precum și al **regulamentului care înlocuiește Convenția de la Bruxelles și Convenția de la Roma**. Sunt încă necesare modificări legislative pentru transpunerea aquis-ului societăților comerciale. Câteva modificări sunt necesare în domeniul contabilității.

Asigurarea **protecției drepturilor de proprietate intelectuală și industrială** reprezintă un motiv serios de îngrijorare. În timp ce din punct de vedere legislativ sunt necesare un număr limitat de modificări legislative, aplicarea drepturilor de proprietate intelectuală și industrială continuă să reprezinte o problemă importantă care trebuie să fie tratată cu maximă prioritate. O atenție imediată trebuie să fie acordată luptei împotriva pirateriei și contrafacerii, îmbunătățirii cooperării între agențiile de implementare a legislației, parchetului și sistemului judecătoresc, întărirea capacității de control a frontierei și intensificării pregătirii personalului.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.6. Politica în domeniul concurenței	România îndeplinește în general angajamentele și cerințele asumate în cadrul negocierilor de aderare în domeniul antitrust și se estimează că va fi capabilă să implementeze acquis-ul în acest domeniu la data aderării.	România trebuie să îmbunătățească în continuare gradul de implementare a legislației în domeniul antitrust.
	<i>Alinierea legislativă</i> în domeniul antitrust a fost finalizată, iar legislația românească respectă principiile majore ale regulilor comunitare.	
	Au fost aduse <i>amendamente Legii Concurenței</i> , eliminându-se discriminarea dintre întreprinderile de stat și celelalte întreprinderi.	
	Consiliul Concurenței a continuat să îmbunătățească gradul de implementare a legislației în domeniul antitrust, adoptând un <i>număr mai mare de decizii</i> și aplicând un <i>volum mult mai mare de amenzi</i> , inclusiv o serie de amenzi-record în sectorul cimentului.	Cu toate că a fost urmărită o politică de sancționare mai severă, Consiliul Concurenței trebuie să își continue rolul activ, atât în ceea ce privește activitățile de implementare și promovarea culturii concurenței, cât și în ceea ce privește continuarea liberalizării economiei și deschiderea piețelor.
		 România trebuie să întreprindă în continuare eforturi susținute pentru a îmbunătăți <i>gradul de implementare și calitatea deciziilor în domeniul ajutorului de stat</i> , în special în ceea ce privește evaluarea corectă a măsurilor de ajutor de stat.
	Alinierea legislativă în domeniul ajutorului de stat este completă.	
	<i>Legea Ajutorului de Stat</i> a fost modificată, clarificându-se definiția ajutorului de stat, conform conceptului comunitar, și întărindu-se prevederile referitoare la recuperarea obligatorie a ajutoarelor incompatibile.	
	Au fost emise sau amendate numeroase <i>reguli de implementare</i> , inclusiv regulamentul din decembrie 2004 privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	<i>Mecanismul de preconsultare</i> dintre Consiliul Concurenței și Comisia Europeană a condus la o îmbunătățire sensibilă a calității deciziilor.	 Pentru a atinge un grad satisfăcător de implementare a legislației, este esențial ca evaluarea măsurilor de ajutor de stat existente de către Consiliul Concurenței să continue.
		 Este necesară îmbunătățirea în continuare a evaluării și analizei efectuate de Consiliul Concurenței asupra măsurilor de ajutor de stat.
		 Este necesar să se acorde atenție urmării modului de implementare efectivă a deciziilor.
	Au fost luate măsuri pentru a asigura <i>respectarea mai strictă a obligației de notificare ex ante</i> .	 Sunt necesare eforturi permanente pentru a asigura <i>notificarea ex ante</i> a tuturor măsurilor de ajutor de stat noi, în special a celor referitoare la cazuri de restructurare, reeșalonarea plăților și măsuri legate de privatizare.
	Consiliul Concurenței a inițiat un <i>grup de lucru interministerial privind ajutorul de stat</i> , iar Guvernul României a înființat un <i>comitet interministerial la nivel înalt</i> pentru a sprijini eforturile Consiliului Concurenței.	 Cunoașterea și respectarea regulilor în domeniul ajutorului de stat de către <i>autoritățile furnizoare</i> trebuie să se îmbunătățească în continuare.
	În ceea ce privește ajutoarele de stat în sectorul siderurgic , în septembrie 2005 România a transmis Raportul de monitorizare nr. 2 privind implementarea Strategiei Naționale de restructurare a sectorului siderurgic.	 Sunt necesare în continuare eforturi susținute pentru implementarea angajamentului de a nu mai acorda ajutoare de stat în acest sector, precum și pentru respectarea celorlalte condiții și obligații legate de restructurare.
	În anul 2004 au fost înregistrate progrese semnificative în ceea ce privește ajutoarele acordate în sectorul siderurgic, iar Guvernul României și-a demonstrat angajamentul ferm de a respecta regulile de acordare a ajutoarelor de stat.	
	Capacitatea administrativă a Consiliului Concurenței, autoritatea națională de implementare, a fost consolidată în continuare.	
	Bugetul pentru anul 2005 a fost majorat cu 30%.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Creșterile salariale au redus substanțial fluctuația personalului.	
	Din cele 350 de posturi alocate Consiliului, 272 sunt în prezent ocupate, iar procesul de recrutare continuă.	

Concluzii

România îndeplinește în general angajamentele și cerințele asumate în cadrul negocierilor de aderare în domeniul **antitrust** și se estimează că va fi capabilă de a implementa acquis-ul în domeniu la data aderării. În finalizarea pregătirilor pentru aderare, România trebuie să îmbunătățească în continuare gradul de implementare a legislației în domeniul antitrust.

România trebuie să își intensifice eforturile pentru a respecta angajamentele și cerințele asumate în cadrul negocierilor de aderare în domeniul **ajutorului de stat**. În vederea finalizării pregătirilor pentru aderare, România trebuie să întreprindă în continuare eforturi susținute pentru a îmbunătăți gradul de implementare și calitatea deciziilor în domeniul ajutorului de stat, în special în ceea ce privește evaluarea corectă a măsurilor de ajutor de stat. Pentru a atinge un grad satisfăcător de implementare a legislației, este esențial ca evaluarea măsurilor de ajutor de stat existente de către Consiliul Concurenței să continue. În ultimul rând, România trebuie să se asigure că toate proiectele de ajutor de stat sunt supuse unui control strict exercitat de Consiliul Concurenței. Așadar, sunt necesare în continuare eforturi importante pentru a asigura respectarea obligației de notificare ex ante a tuturor noilor măsuri de ajutor de stat legate de cazuri de restructurare, reeșalonarea plăților și privatizare.

Raportul Comisiei Europene către Consiliu privind progresele înregistrate de România în domeniul politicii de concurență, anexat prezentului Raport Comprehensiv, analizează în detaliu respectarea angajamentelor asumate în urma negocierilor de aderare. Concluziile Raportului arată că Guvernul României și-a demonstrat hotărârea fermă de a îmbunătăți aplicarea regulilor în domeniul concurenței și, în condițiile în care România va continua să avanseze pe calea urmărită începând cu toamna anului 2004, se așteaptă ca obligațiile prevăzute în Tratatul de Aderare să fie îndeplinite. Deși aplicarea legislației în domeniul ajutorului de stat se îmbunătățește constant și rapid, Comisia consideră că este necesară continuarea mecanismului de preconsultare.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.7. Agricultură	România a decis să înființeze două Agenții de Plăți: una responsabilă pentru măsurile de dezvoltare rurală, construită pe cadrul instituțional al actualei agenții pentru implementarea Programului Special de Aderare pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, și una responsabilă pentru plățile directe și măsurile necesare politicii de piață. Autoritatea competentă pentru acreditarea agențiilor de plăți a fost înființată în cadrul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, iar organismul coordonator al activităților celor două agenții de plăți a fost înființat în cadrul Agenției SAPARD. România a înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește punerea la punct a structurii instituționale necesare.	 Asigurarea capacității administrative necesare Agențiilor de Plăți este încă în fază de planificare. Sunt necesare eforturi considerabile pentru a se construi și întări capacitatea administrativă, dacă România dorește să aibă agenții de plăți funcționale la data aderării. Pe lângă aceasta, este necesară accelerarea derulării de campanii de informare cu privire la schemele de plăți ale Uniunii Europene acordate fermierilor și operatorilor.
	România și-a intensificat eforturile în ceea ce privește realizarea unui Sistem Integrat de Administrare și Control (IACS). A fost realizat Master Planul pentru IACS, prezentat Uniunii Europene în august 2005.	 În ciuda progresului înregistrat în realizarea unui Sistem Integrat de Administrare și Control (IACS), marea parte a activității de implementare încă nu a fost îndeplinită, iar perioada de timp rămasă pentru completarea Sistemului de Identificare a Parcelelor Agricole este extrem de redusă. Procesul de realizare a orto-fotografiilor nu a fost încă finalizat. Există un risc însemnat ca România să nu aibă un IACS funcțional până la data aderării; fiind necesare eforturi însemnate pentru remedierea acestei situații.
	Au fost îndeplinite progrese substanțiale în ceea ce privește mecanismele comerciale prin aprobarea de către Guvern a legislației de implementare. Întregul sistem de gestionare a regimului comercial a fost modificat, luându-se decizia de a transfera în perioada de pre-aderare responsabilitatea administrării licențelor de export și import către Agenția de Plăți și Intervenție.	 În domeniul mecanismelor comerciale, pregătirea și angajarea personalului din cadrul Agenției sunt încă într-un stadiu incipient și vor trebui accelerate dacă România dorește să aplice acquis-ul de la data aderării. Eforturi suplimentare sunt necesare pentru încheierea unor acorduri între organismele implicate și pentru a realiza legăturile cu agenții economice.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Sunt organizate seminari pentru a explica producătorilor activitatea de elaborare a normelor conținând specificațiile produselor.	 În domeniul politicii calității , România trebuie să își concentreze eforturile pentru implementarea legislației, precum și obținerea unei capacități administrative optime, în special pentru activitatea de inspecții
	Au fost înființate structurile administrative pentru implementarea <i>acquis-ului</i> în domeniul agriculturii ecologice	Structurile administrative înființate în domeniul agriculturii ecologice nu au încă asigurat personalul necesar
	Legislația cadru pentru stabilirea unei Rețele Informaționale de Contabilitate Agricolă a fost adoptată în noiembrie 2004. Legislația necesară implementării a fost adoptată, iar capacitatea administrativă a fost întărită. Rețeaua de colectare a datelor din ferme este extinsă gradual.	Este necesară stabilirea mărimii suprafeței de referință și definirea regiunilor pentru implementarea Rețelei Informaționale de Contabilitate Agricolă
	Departamentul responsabil pentru implementarea regulilor cu privire la ajutorul de stat a fost creat în martie 2005.	Măsurile referitoare la ajutorul de stat din domeniul agriculturii trebuie să devină conforme cu <i>acquis-ului</i> comunitar până la data aderării. Departamentul responsabil pentru implementarea regulilor cu privire la ajutorul de stat nu este încă operațional.
	România a decis, prin memorandum guvernamental, să aplice Schema de Plată pe Unitatea de Suprafață în primii ani după aderare și a fixat suprafața minimă eligibilă pentru plăți la 1 ha, cu suprafața minimă a parcelei de 0,3 ha.	Capacitatea administrativă necesară pentru aplicarea Schemei de Plată pe Unitatea de Suprafață nu a fost încă asigurată
	România a desemnat Agenția de Plăți care va asigura rolul de agenție de plăți și implementare pentru Organizațiile comune de piață (OCP)	 Nu au fost puse bazele unei cooperări între Agenția de Plăți și autoritățile competente care vor fi desemnate/înființate pentru Organizațiile Comune de Piață , autorități care rămân a fi înființate sau stabilite
	Au fost înregistrate progrese în domeniul culturilor arabile prin adoptarea cadrului legislativ general în august 2005.	 Nu a fost înființat un sistem de raportare a prețurilor pentru culturile arabile

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Progrese au fost înregistrate în ceea ce privește sectorul zahăr , prin adoptarea măsurilor legale pentru comunicarea statistică și prin semnarea unui acord inter-profesional.	 Capacitatea administrativă necesară impementării <i>acquis</i> -ului în domeniul zahărului nu a fost încă asigurată.
	România a realizat progrese în cea ce privește sistemul de control al standardelor de comercializare a fructelor și legumelor .	 Pentru sectorul legume fructe nu au fost încă stabilite mecanismele pentru raportarea prețurilor de intrare și nu au fost înființate organizații de producători. De asemenea, autoritatea de supraveghere a pieței nu dispune de personalul necesar. Înregistrarea agenților comerciali este încă într-o fază incipientă, iar înființarea de organizații de producători trebuie încurajată.
	În domeniul vinurilor și băuturilor spirtoase , România a înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește alcătuirea registrului viticol și luarea măsurilor necesare pentru interzicerea plantării de viță altoită	 Organizația Comună de Piață pentru vin încă nu a fost stabilită, mai ales în ceea ce privește mecanismele de piață și registrul soiurilor de struguri
	Legislația necesară implementării <i>acquis</i> -ului privind principalele mecanisme ale organizației comune de piață pentru lapte și produse lactate , a fost adoptată. Au fost înregistrate progrese în ceea ce privește capacitatea administrativă în acest sector. Agenția Națională pentru Ameliorare și Reproducere în Zootehnie este responsabilă cu managementul cotelor.	 Legislația necesară implementării <i>acquis</i> -ului privind principalele mecanisme ale organizației comune de piață pentru lapte și produse lactate nu este aplicată. Nu a fost angajat personalul necesar, nu a fost instruit personalul existent și nu au fost alocate resursele necesare pentru ca Agenția Națională pentru Ameliorare și Reproducere în Zootehnie să funcționeze corespunzător. Sunt necesare eforturi semnificative pentru înființarea unei baze de date pentru alocarea cotelor, pentru aprobarea centrelor de colectare a laptelui și a produselor lactate, pentru organizarea unui laborator național de referință și dezvoltarea unui sistem IT pentru gestionarea cotei de lapte. Per ansamblu, este necesară accelerarea ritmului de realizare a progreselor, în special având în vedere problema extrem de dificilă a numărului foarte mare de mici producători

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	În ceea ce privește carnea de vacă, de oaie și de porc , legislația este în general aliniată cu <i>acquis-ul</i>	 În ceea ce privește carnea de vacă, de oaie și de porc , structurile administrative ce gestionează clasificarea carcaselor și sistemul de raportare a prețurilor nu au fost încă înființate
	În ceea ce privește carnea de pui și ouăle , transpunerea <i>acquis-ului</i> a fost realizată	 Structurile administrative pentru implementarea <i>acquis-ului</i> în domeniul cărnii de pui și a ouălelor , în special în ceea ce privește standardele de comercializare și sistemul de raportare al prețurilor, nu au fost încă înființate.
	O direcție generală de dezvoltare rurală a fost înființată în cadrul Ministerului Agriculturii și va funcționa ca autoritatea de gestionare a SAPARD și a Planului de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013. O proporție însemnată a personalului angajat a lucrat în cadrul SAPARD. În prezent, se recrutează personal suplimentar. Studiile inițiale necesare susținerii realizării programului de dezvoltare rurală sunt în curs de desfășurare.	 În ceea ce privește dezvoltarea rurală , viitoarele agenții de plăți (construite pe cadrul instituțional al Agenției SAPARD) vor fi responsabile pentru implementarea programului de dezvoltare rurală post-aderare și este nevoie de o întărire a capacității administrative în acest sens.
	Au fost făcute progrese remarcabile în ceea ce privește transpunerea <i>acquis-ului</i> în domeniul veterinar . În februarie 2005 a fost elaborat un plan de Acțiune prin care să se asigure transpunerea completă până la data aderării.	În ceea ce privește sectorul veterinar , eforturi însemnate trebuie depuse pentru a se asigura corecta transpunere a legislației din domeniul controalelor efectuate la import și piață internă. Unele aspecte orizontale care împiedică transpunerea corectă, trebuie depășite. Nivelul implementării legislației este insuficient.
	A fost adoptat un nou Protocol privind distribuirea competențelor și responsabilităților între instituții pe întreg lanțul alimentar	Coordonarea inter-instituțională pentru aplicarea Protocolului privind distribuirea competențelor și responsabilităților între instituții pe întreg lanțul alimentar rămâne o problemă Este necesară o întărire a capacității administrative la nivel central, prin angajare de personal și îmbunătățirea logisticii. Recrutarea de personal este restricționată din lipsă de spațiu

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Transpunerea legislației asupra Encefalopatiilor Spongiforme Transmisibile (EST) și a sub-produselor animale , este practic încheiată. Interdicția de furajare a intrat în vigoare la 1 august 2005 și a fost adoptat un plan de inspecție și monitorizare pentru implementarea interdicției.	 Testarea pentru depistarea Encefalopatiilor Spongiforme Transmisibile nu este încă suficientă, datorită faptului că sistemul de identificare și înregistrare a animalelor nu a devenit încă operațional, astfel că supravegherea epidemiologică a EST nu poate fi considerată a fi conformă cu <i>acquis-ul</i> comunitar în totalitate.
	A fost adoptată o strategie guvernamentală pentru înființarea unui sistem de colectare și tratare a deșeurilor de origine animală de risc înalt	 România nu are încă un sistem de colectare și tratare a deșeurilor de origine animală de risc înalt.
	În ceea ce privește stabilirea unui sistem de control veterinar pe piața internă , procesul de transpunere a legislației a continuat prin adoptarea programului național pentru sănătatea animalelor și a siguranței alimentare, precum și a unui program strategic pentru control.	În ceea ce privește stabilirea unui sistem de control veterinar pe piața internă , sistemul TRACES va trebui să fie deja stabilit la data aderării la sistemul european, 1 ianuarie 2006. Aceasta implică alocarea resurselor financiare și umane până la această dată.
	România a încheiat transpunerea legislației în domeniul identificării și înregistrării animalelor și a mișcării acestora în teritoriu: 62% din efectivul de bovine a fost deja identificat și înregistrat în baza de date.	 Implementarea sistemului de identificare și înregistrare a animalelor nu este securizată. Operaționalizarea bazei de date pentru animalele mici este întârziată datorită unui proces referitor la validitatea contractului încheiat cu o companie privată privind identificarea și înregistrarea mișcării în teritoriu a ovinelor, caprinelor și suinelor. Această situație ar putea avea un impact negativ asupra întregului proces de identificare a animalelor.
	Transpunerea <i>acquis-ului</i> referitor la finanțarea inspecțiilor și controalelor veterinare a fost finalizată	Nivelul tarifelor prevăzute de către <i>acquis</i> referitor la finanțarea inspecțiilor și controalelor veterinare nu este încă aplicat

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Echipamentele pentru scopuri administrative și pentru control sunt disponibile, iar finanțarea necesară pentru cele 8 Puncte de Inspecție la Frontieră (PIF) a fost asigurată: cinci PIF-uri vor fi finanțate de la bugetul de stat și trei de către Banca Mondială	 În ceea ce privește controlul veterinar asupra importurilor din țări terțe și reglementările la import, transpunerea legislației și aplicarea acesteia nu a fost încă corectată. Nici unul din Punctele de Inspecție la Frontieră (PIF) de la viitoarea graniță a Uniunii Europene nu a fost finalizat și sunt necesare lucrări de construcție. Dacă România dorește să aibă PIF-uri operaționale la data aderării, sunt necesare eforturi considerabile și multă muncă pentru a construi toate facilitățile necesare PIF-urilor și să fie asigurate structurile de implementare și resursele financiare și umane necesare desfășurării activității
		Înființarea unui fond pentru sănătatea animală pentru a gestiona cheltuielile în sectorul veterinar este o componentă cheie pentru a implementa politica Uniunii Europene în domeniu. România nu a adoptat și nici nu a implementat prevederile <i>acquis-ului</i> comunitar în domeniu.
	În ceea ce privește controlul bolilor la animale, au fost adoptate legislația privind eradicarea Pestei Porcine Clasice, precum și un plan în patru etape pentru stoparea vaccinării contra pestei. Planul se aplică de la 15 septembrie 2003, fiind exceptați porcii din fermele industriale și mistreții. Structura de implementare este deja desemnată, iar personalul este instruit și motivat corespunzător.	 În ceea ce privește controlul bolilor la animale, definitivarea și urgentarea unei noi strategii pentru eradicarea Pestei Porcine Clasice este imperios necesară. România încă nu a aderat la Sistemul de Notificare a Bolilor la Animale.
	Legislația referitoare la sănătatea publică în domeniul veterinar privind modernizarea sau închiderea activității unităților neconforme de prelucrarea a produselor de origine animală este adoptată. Legislația română a fost aliniată la noul <i>acquis</i> comunitar în domeniul igienei.	 În ceea ce privește sănătatea publică în domeniul veterinar, este foarte probabil ca un număr considerabil de unități agro-alimentare să nu fie conforme cu prevederile comunitare la data aderării.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Nu a fost transmis nici un raport de progrese în anul 2004 cu privire la închiderea unităților agroalimentare neconforme, dar, începând cu anul 2005, rapoartele au fost transmise lunar.	 România încă nu a stabilit reguli clare de implementare pentru a se asigura o perioadă de tranziție fără incidente. Numărul extrem de ridicate de unități agro-alimentare neconforme și care nu au planuri de modernizare a activității rămâne o sursă de îngrijorare pentru Uniunea Europeană: dacă nu vor fi înregistrate progrese, România va trebui să închidă toate unitățile neconforme până la data aderării
	Legislația pentru introducerea Sistemului de analiză a pericolelor și a punctelor critice de control în unitățile alimentare a fost adoptată	Ritmul de implementare al legislației pentru introducerea Sistemului de analiză a pericolelor și a punctelor critice de control în unitățile alimentare este insuficient Capacitatea administrativă la nivel central și local trebuie întărită.
	Transpunerea <i>acquis-ului</i> în domeniul măsurilor comune (inclusiv zoonozele) este în curs de desfășurare, iar structurile de implementare sunt înființate.	În domeniul măsurilor comune , sunt necesare eforturi suplimentare necesare în ceea ce privește controlul existenței și distribuției medicamentelor de uz veterinar, controlul reziduurilor în particular, echiparea corespunzătoare a laboratoarelor, capacitatea de analiză sau de eșantionare
	Acquis-ul privind bunăstarea animalelor a fost transpus aproape în totalitate	 Structurile de implementare a acquis-ului privind bunăstarea animalelor nu au fost încă înființate, aceasta pentru ca Direcția de Sănătate Animală din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nu dispune de personalul necesar. Protecția animalelor în timpul transportului trebuie să fie implementată corespunzător
	În ceea ce privește domeniul zootehnic , alinierea la <i>acquis</i> este într-un stadiu avansat, iar Agenția Națională pentru Ameliorare și Reproducere în Zootehnie are responsabilități în implementarea legislației	 Personalul Agenției Naționale pentru Ameliorare și Reproducere în Zootehnie nu a fost mărit pentru a îndeplini implementarea legislației în domeniul zootehnic .

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Transpunerea legislației din domeniul fitosanitar se află într-un stadiu relativ avansat în ceea ce privește igiena plantelor, calitatea semințelor și a materialului săditor, organisme dăunătoare, pesticide. În ceea ce privește capacitatea administrativă, Departamentul Fitosanitar a fost reorganizat în Aprilie 2005 și beneficiază de personal suficient.	O serie de noi amendamente sunt încă necesare pentru a completa transpunerea întregului <i>acquis</i> în sectorul fitosanitar . Capacitatea de analiză a laboratoarelor va trebui să continue pe măsură ce sistemul de pașapoarte al plantelor este implementat.
	Legislația cu privire la nutriția animală este parțial transpusă și există un sistem operațional centralizat pentru controale	Eficiența controalelor din domeniul nutriției animale , bazate pe inspecție în punctele de risc și eșantionare în toate etapele lanțului alimentar, necesită îmbunătățiri.
	A fost realizată inventarierea acordurilor internaționale veterinare și fitosanitare , în prezent realizându-se evaluarea acestora.	

Concluzii

România îndeplinește în general angajamentele și cerințele asumate în procesul de negociere, pentru aspecte orizontale în ceea ce privește Rețeaua Informațională de Contabilitate Agricolă, agricultură ecologică și ajutorul de stat, dezvoltare rurală, pentru sectorul veterinar, măsurile comune și pentru sectorul fitosanitar. În condițiile în care se va menține ritmul de obținere a progreselor în aceste domenii, România va putea implementa *acquis-ul comunitar* de la data aderării.

Eforturi suplimentare sunt necesare în ceea ce privește politica calității, mecanisme comerciale și toată problematica referitoare la Organizații Comune de Piață; în sectorul veterinar în ceea ce privește bunăstarea animală, zootehnie, nutriție animală și comerțul cu animale vii și produse de origine animală. În cazul în care eforturile în aceste domenii nu sunt accelerate, există riscul de a nu avea sistemele funcționale necesare la data aderării.

Există un motiv serios de îngrijorare cu privire la pregătirea României pentru înființarea Agențiilor de Plăți și implementarea Sistemului Integrat de Administrare și Control (IACS). De asemenea, motive serioase de îngrijorare există și în ceea ce privește identificarea și înregistrarea animalelor și construirea unor Puncte de Inspecție la Frontieră pentru controlul veterinar al produselor care intră pe piața comună. În plus, pentru sectorul veterinar motive la fel de serioase de îngrijorare rămân în ceea ce privește Encefalopatiile Spongiforme Transmisibile și sub-produsele animale (în ceea ce privește sistemul de colectare a cadavrelor, absența unor unități de neutralizare a acestora), măsurile de control a bolilor la animale (pentru Pesta Porcină Clasică) și sănătatea publică în domeniul veterinar (modernizarea unităților agro-alimentare). Dacă nu vor fi întreprinse acțiuni imediate, România nu va putea implementa *acquis-ul comunitar* la data aderării.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.8 Pescuitul</u>	În ceea ce privește managementul flotei și al resurselor și inspecția și controlul pentru pescuit , legislația referitoare la resursele piscicole, pescuitul și acvacultura a fost adoptată. Această lege a fost completată în mai 2005 pentru a întări capacitatea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură (ANPA), care a devenit singurul administrator al resurselor piscicole. ANPA a fost reorganizată în august 2005 și are în prezent 118 angajați. Ea este responsabilă pentru elaborarea strategiilor și a planurilor pentru pescuit și acvacultură, Inspecția Piscicolă și coordonarea tuturor instituțiilor implicate. Astfel, România a creat cadrul instituțional necesar în domeniul managementului resurselor și al flotei și al inspecției și controlului.	 În ceea ce privește managementul flotei și al resurselor și inspecția și controlul pentru pescuit , capacitatea operațională a Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură încă trebuie întărită. Alinierea la acquis cu privire la înființarea Sistemului de Monitorizare a Navelor de Pescuit trebuie completată, iar inspectorii piscicoli (65) trebuie instruiți.
	România a înființat Registrul navelor de pescuit , incluzând în acesta toate ambarcațiunile folosite pentru activitatea de pescuit	 Sunt necesare progrese pentru a colecta toate datele statistice necesare pentru Registrul navelor de pescuit cerute de către legislația comunitară, precum și pentru măsurarea navelor de mare tonaj.
		 În ceea ce privește aspectele legate de managementul flotei (implementarea unor parametri de măsurare a navelor armonizați cu legislația comunitară, conștientizarea și implementarea regimului de intrare/ieșire) este necesară stabilirea la începutul anului viitor a unei serii de contacte bilaterale pentru a se asigura faptul că autoritățile competente înțeleg în totalitate drepturile și obligațiile din dreptul comunitar și că măsurile luate pentru gestionarea flotei sunt compatibile cu prevederile comunitare.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		Eforturi suplimentare sunt necesare pentru adaptarea sistemelor informaționale pentru a permite transmiterea periodică de către România de date către Registrul comunitar al navelor într-un format adecvat. Această activitate ar trebui demarată cât mai curând posibil, deoarece experiența precedentă arată că este nevoie de cel puțin un an pentru a pune la punct un asemenea sistem, care să fie complet operațional și funcțional.
	În ceea ce privește acțiunile structurale , responsabilitatea și acțiunea de planificare a politicilor structurale în sectorul piscicol a fost transferată de la autoritatea de management din cadrul Ministerului Agriculturii la Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură. Autoritatea de Management rămâne responsabilă pentru plăți și management financiar.	 În ceea ce privește politica structurală , capacitatea operațională și administrativă a Autorității de Management trebuie sporite semnificativ.
	În ceea ce privește politica de piață , o lista de denumiri comerciale a unor specii de pești a fost adoptată	 Este necesară stabilirea structurilor administrative adecvate pentru implementarea politicii de piață .
	Legislația cu privire la comercializarea peștilor a fost în continuare aliniată în ceea ce privește standardele de comercializare pentru produse de pescuit și acvacultură . ANPA este responsabilă pentru emiterea avizelor de recunoaștere a organizațiilor de producători. În prezent există trei organizații de producători în domeniul acvaculturii. Au fost înființate puncte de debarcare, precum și centre de primă vânzare, în special pentru pescuitul în apele interioare.	
		În ceea ce privește ajutorul de stat în sectorul piscicol, măsurile trebuie să fie conforme cu acquis-ul până la data aderării.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	În ceea ce privește acordurile internaționale în domeniul pescuitului , România a participat la cea de a 29-a Reuniune Plenară a Comisiei Generale de Pescuit în Marea Mediterană (GCFM)	În ceea ce privește acordurile internaționale în domeniul pescuitului , România trebuie să participe activ la activitățile GCFM, în special în ceea ce privește managementul resurselor piscicole (reuniuni științifice, decizii manageriale, furnizarea de date cu privire la Marea Neagră, etc.). România trebuie să ratifice cât mai curând posibil amendamentele la Acordul de bază al GCFM, cu privire la noul buget autonom al GCFM, precum și contribuția financiară ce rezultă din aceasta.
Concluzii România îndeplinește în general angajamentele și cerințele asumate în procesul de negociere pentru aderare și se așteaptă să poată implementa acquis-ul în domeniul acordurilor internaționale pentru pescuit și ajutor de stat până la data aderării. Eforturi suplimentare sunt necesare în ceea ce privește managementul flotei și resurselor, activitatea de inspecție și control și politica de piață. În cazul în care eforturile nu sunt accelerate în domenii ca stabilirea unui Registru al Navelor și unui Sistem de Monitorizare a Navelor funcționale, există riscul ca aceste sisteme să nu fie operaționale la data aderării. Pentru a definitiva pregătirea pentru calitatea de membru, capacitatea administrativă și cea operațională trebuie întărite. România trebuie să întărească în special acele instituții responsabile de acțiuni structurale, precum și organizațiile de producători.		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.9. Transporturi		În ceea ce privește rețelele transeuropene de transport , trebuie întărită capacitatea administrativă de planificare, stabilire a priorităților și de administrare a investițiilor la scară mare din infrastructura de transport.
		România trebuie să depună toate eforturile pentru a implementa în termenele date proiectele prioritare în transporturile rutiere, feroviare și pe căile navigabile interioare prevăzute în anexa III la Decizia privind liniile directe pentru rețelele transeuropene de transport.
		Trebuie clarificată situația existentă a unor contracte de parteneriat public-privat în legătură cu programarea fondurilor structurale și de coeziune.
		Regulile pentru achizițiile publice trebuie aplicate cu strictețe și în special trebuie evitată orice utilizare greșită a formelor de parteneriat public-privat.
	În sectorul transporturilor terestre, transpunerea acquis-ului aferent transporturilor rutiere se realizează conform planificării.	Legislația cadru a fost adoptată dar încă mai trebuie finalizată adoptarea legislației de implementare.
		Legislația va trebui aliniată gradual la acquis-ul fiscal.
		Este de asemenea necesară alinierea în continuare la acquis-ul social și tehnic în domeniul siguranței rutiere, în special în ceea ce privește pregătirea profesională a conducătorilor auto, documentele de înmatriculare pentru vehicule și tahografele digitale.
		Trebuie acordată o atenție specială controlului instalării și utilizării centurilor de siguranță și consumului de alcool.
		Trebuie întărită în continuare capacitatea administrativă a autorităților responsabile cu controalele în trafic, în special în ceea ce privește inspecțiile în trafic și transportul mărfurilor periculoase.
		Trebuie întărită substanțial aplicarea practică a legislației privind greutatea și dimensiunile maxime.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		România ar trebui să continue implementare programelor de eliminare a practicilor discriminatorii în sistemul de taxare a depășirilor de greutate.
		În ceea ce privește această a doua perioadă de tranziție (31 decembrie 2013, pentru masele maxim autorizate ale vehiculelor în trafic internațional), România ar trebui să acorde o atenție specială reabilitării la timp a întregii sale rețele rutiere pentru a preveni aplicarea unor taxe suplimentare vehiculelor comunitare pe secțiunile nereabilitate ale rețelei sale rutiere secundare.
	Transpunerea acquis-ului aferent transportului feroviar se realizează în conformitate cu planificarea	Este necesară alinierea în continuare a legislației în ceea ce privește regimul de licențiere feroviar.
		Trebuie înființat un organism de supraveghere în sectorul feroviar.
		Trebuie întărită capacitatea administrativă a administratorului infrastructurii.
		O declarație a rețelei completă a autorității feroviare române AFER trebuie publicată în termeni operaționali.
		Alinierea legislativă la acquis-ul aferent transporturilor pe căile navigabile interioare nu este încă finalizată, în special în ceea ce privește accesul la cabotaj pentru transportatorii nerezidenți și înființarea Fondului pentru navigația interioară.
	Structurile administrative au fost înființate și funcționează adecvat.	Este necesară restructurarea în continuare a flotei pentru a se conforma standardelor tehnice stabilite prin acquis.
		În ceea ce privește acquis-ul nou adoptat, trebuie îmbunătățit schimbul de informații între România și Bulgaria cu privire la River Information Services, precum și în ceea ce privește planurile de intervenție în caz de probleme de mediu.
	În ceea ce privește transportul aerian , alinierea legislativă a fost finalizată.	Trebuie întărită capacitatea administrativă a Inspectoratului Aviației Civile, inclusiv pregătirea și măsuri pentru menținerea personalului.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	În domeniul transportului maritim România a transpus acquis-ul privind siguranța maritimă.	
	Procentul de nave care arborează pavilionul român reținute ca urmare a controalelor de stat al portului a scăzut considerabil în anul 2004 comparativ cu anul anterior (4,2% față de 13,6%). Acest procent a scăzut la 0 în primele 9 luni ale anului 2005.	O problemă restantă este reprezentată de independența funcționarilor Autorităților Navale Române (ANR) care este la limita compatibilității cu posibilitatea ca acești funcționari să poată activa pe nave comerciale. Aceasta este deosebit de important pentru funcționarii ANR care au funcții de inspecție și care pot fi angajați de companii private după aprobarea de către directorul general al ANR.
	În ceea ce privește siguranța maritimă România și-a îndeplinit obligațiile internaționale care i-au revenit în baza Convenției SOLAS/capitolul XI/2 și al Codului ISPS.	La data aderării România va trebui să încorporeze acquis-ul din domeniul siguranței maritime care depășește instrumentele Organizației Maritime Internaționale

Concluzii

*România îndeplinește, în general, angajamentele și cerințele care decurg din negocierile de aderare în domeniul **politicii în domeniul transporturilor** și se așteaptă să fie gata să devină membru la data aderării, cu condiția menținerii ritmului curent al progreselor. România trebuie să-și întărească capacitatea administrativă în privința rețelele transeuropene de transport, în special în ceea ce privește planificarea și administrarea investițiilor în infrastructură. Ar trebui asigurată implementarea corectă a legislației în domeniul achizițiilor publice. Trebuie întărită în continuare administrația publică pentru toate modurile de transport și trebuie finalizată alinierea legislativă în sectoarele feroviar, rutier și al căilor navigabile interioare. În sectorul maritim trebuie asigurată independența completă a funcționarilor ANR prin împiedicarea posibilității transferului/incursiunii în sectorul privat.*

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.10. Impozitarea	În domeniul TVA , alinierea legislativă este într-un stadiu avansat	În domeniul TVA , sunt necesare eforturi în continuare pentru a se asigura alinierea completă până la data aderării.
	S-au înregistrat o serie de progrese în alinierea legislativă prin eliminarea anumitor exceptări de la plata TVA care erau incompatibile.	Totuși, sunt necesare eforturi în continuare pentru a se asigura alinierea legislației privind TVA la acquis până la data aderării.
		Trebuie coborâte, în special, pragurile de înregistrare și scutire la nivelul stabilit în Tratatul de Aderare și trebuie introduse schemele speciale.
	În domeniul accizelor poate fi înregistrat ca progres în adoptarea cadrului legislativ creșterea cotelor accizelor, începând cu aprilie 2005, asupra produselor din tutun, a produselor alcoolice și a uleiurilor minerale.	Sunt necesare eforturi pentru finalizarea alinierii în acest domeniu, cum ar fi atingerea nivelului minim al cotei accizelor, transpunerea prevederilor referitoare la mișcările intracomunitare pentru toate categoriile de produse armonizate și adoptarea directivei privind energia.
		În plus, România trebuie să introducă legislația de aplicare a nivelului redus al accizei (50%) pentru proprietarii de livezi mici care produc pentru consum propriu, în conformitate cu aranjamentele tranzitorii obținute în cursul negocierilor de aderare. În acest sens, România va trebui să asigure, de asemenea, existența capacității administrative adecvate pentru aplicarea efectivă a limitelor de produse distilate taxate la niveluri reduse pentru consum propriu, ținând cont de faptul că aplicarea legislației relevante va necesita controlul unui mare număr de mici distilării.
		În domeniul impozitării directe, România trebuie să finalizeze transpunerea Directivei privind impozitele indirecte asupra creșterii de capital, companiei mamă-filialei, dobânzii, redevenței și economiilor.
		Trebuie să se țină cont și de modificările aduse Directivei privind fuziunile.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		În plus, România trebuie să se asigure că legislația existentă și cea viitoare se va conforma, până la aderare, cu principiile Codului de conduită pentru impozitarea afacerilor.
		România ar trebui să întreprindă pregătirile necesare pentru ca până la aderare să asigure un schimb efectiv de informații în baza Directivei 2003/48/CE
		În ceea ce privește cooperarea administrativă și asistența reciprocă , România ar trebui să finalizeze alinierea legislativă și să întreprindă pregătirile necesare pentru ca la data aderării să poată schimba efectiv informații cu statele membre ale UE.
		 Deși recent au fost raportate o serie de progrese, au apărut întârzieri semnificative în punerea bazelor celor două sisteme (VIES și SEED) iar calendarul de dezvoltare este în prezent foarte strâns.
		 România trebuie să-și sporească semnificativ eforturile dacă va fi să asigure că poate îndeplini cerințele de interoperabilitate IT a impozitării la aderare.
		 Capacitatea administrativă a întregii administrații fiscale române trebuie îmbunătățită semnificativ.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
Concluzii <i>România îndeplinește, în general, angajamentele și cerințele care decurg din negocierile de aderare în domeniul TVA, al accizelor și al impozitării directe (cu excepția unor aspecte care țin de IT) și, în ceea ce privește alinierea legislativă, este de așteptat ca la data aderării aceasta să poată implementa acquis-ul în aceste domenii. În finalizarea pregătirilor pentru a deveni membru, România ar trebui să finalizeze alinierea legislativă într-o serie de domenii (adaptarea pragului de înregistrare și scutire de TVA, adoptarea cadrului legislativ pentru aranjamentele tranzitorii acordate cu privire la cotele de accizare pentru anumite produse energetice, finalizarea transpunerii Directivelor privind impozitele indirecte pentru creșterea de capital, companie mamă-filiale, dobânzi și redevențe și economii).</i> <i>Sunt motive serioase de îngrijorare în ceea ce privește cooperarea administrativă și asistența reciprocă, fiind necesar să se acorde urgent atenție în abordarea pașilor înceți în implementarea sistemelor IT interoperabile privind impozitele. Deși recent s-au înregistrat o serie de progrese, calendarul de dezvoltare este în prezent extrem de strâns și sunt necesare acțiuni pentru a se asigura finalizarea la timp pentru aderare. Sunt necesare eforturi susținute cu privire la structurile de implementare, în special creșterea nivelului scăzut actual al ratelor de colectare a TVA și accizelor. În acest scop, România ar trebui să reformeze și să modernizeze administrația fiscală în vederea asigurării integrității și a abordării lipsei de resurse și a conflictelor de interese care, în prezent, împiedică capacitatea de a se asigura conformarea plătitorilor de taxe și colectarea acestora.</i>		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.11. <u>Uniunea economică și monetară</u>	În ceea ce privește interzicerea finanțării directe a sectorului public , România și-a aliniat în mare parte legislația la prevederile acquis-ului.	Art.26 al Legii privind datoria publică conține prevederi referitoare la operațiunile de „împrumutător de ultimă instanță”. România trebuie să stabilească anumite măsuri de siguranță pentru a evita ca banca națională să suporte, prin finanțare monetară, angajamentele asumate de sectorul public.
	Referitor la interzicerea accesului privilegiat al sectorului public la instituțiile financiare , alinierea este aproape definitivată.	Trebuie consolidate anumite prevederi legale referitoare la înființarea și funcționarea Fondul de Garantare a Depozitelor Bancare, astfel încât să fie extinsă și mai mult categoria activelor eligibile, deoarece acestea contau încă, predominant, în titluri emise de stat.
	În ceea ce privește independența băncii naționale , statutul Băncii Naționale a României este pe deplin compatibil cu acquis-ul.	Cu toate acestea, Legea privind datoria publică conține un articol referitor la dreptul guvernului de a contracta împrumuturi pentru sprijinirea balanței de plăți și a rezervelor în valută forte ale Statului. Acest drept trebuie să fie clarificat (ex. în contextul unor posibile împrumuturi în cadrul programelor FMI) deoarece poate veni în conflict cu responsabilitatea exclusivă a BNR în ce privește deținerea și gestionarea rezervelor valutare.
Concluzii <i>România îndeplinește, în general, angajamentele și cerințele ce decurg din negocierile de aderare în domeniul uniunii economice și monetare. Sunt necesare anumite ajustări ale legislației. România va putea implementa acquis-ul relevant începând cu data aderării, capacitatea administrativă există și funcționează corespunzător în ceea ce privește acest capitol.</i>		

Criterii de aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.12. Statistica</u>		Având în vedere evoluția de la publicarea Opiniei și nivelul de conformitate atins, România va fi capabilă să implementeze acquis-ul din statistică, la momentul aderării, cu condiția depunerii unor eforturi sporite
		Sunt necesare, în continuare, ajustări fine în domeniile <i>statisticii agricole, Registrului statistic al întreprinderilor și al statisticii întreprinderilor</i> , precum și în ceea ce privește <i>cooperarea interinstituțională</i> .
		Pentru a compensa golurile existente încă, trebuie îmbunătățite sfera de cuprindere și exhaustivitatea datelor, în anumite domenii precum <i>conturile naționale și statistica regională</i> .
		Sunt necesare eforturi crescute și susținute, mai ales în ceea ce privește <i>resursele umane</i> , pentru implementarea la timp, a sistemului INTRASTAT.
Concluzii România îndeplinește, în general, angajamentele și cerințele rezultate din negocierile de aderare în domeniul statisticii și se așteaptă să fie în situația de a implementa acquis-ul, la momentul aderării. România trebuie să acorde atenție, în continuare, dezvoltării metodologice și îmbunătățirii calității datelor, în anumite domenii, ca de exemplu conturile naționale, statistica întreprinderilor și statistica agricolă.		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.13 <u>Politica socială și ocuparea forței de muncă</u>	România îndeplinește în general angajamentele și cerințele asumate în cadrul negocierilor de aderare în domeniul egalității de tratament dintre femei și bărbați, sănătății și securității muncii, politicii de ocupare a forței de muncă, protecției sociale și combaterii discriminării și se așteaptă a fi în măsură să implementeze aquis-ul de la data aderării.	
	În ceea ce privește <i>legislația muncii</i> , în iunie 2005 a fost modificat Codul Muncii.	 Transpunerea legislației trebuie completată în special în domeniile care nu sunt încă acoperite de Codul Muncii (ca insolvența angajatorului, informarea muncitorilor și timpul de lucru).
	Continuarea alinierii la aquis a fost realizată prin adoptarea noii legislații, în special în domeniul Consiliilor Europene de Muncă.	 Acquis-ul adoptat recent în UE (Directiva care completează statutul Companiilor Europene și Societatea Cooperatistă Europeană precum și Directiva de Consultare și Informare) trebuie transpus.
		 Mai mult, câteva deficiențe trebuie corectate în câteva domenii ca spre exemplu Consiliile Europene de Muncă, concedierile colective, transferul activelor, lucrul cu jumătate de normă sau cu norma fixă etc.
	În domeniul Inspectoratelor de Muncă au fost realizate îmbunătățiri ale capacității administrative.	 Îmbunătățirile în domeniul capacității administrative a Inspectoratelor de Muncă trebuie continuate în vederea unei bune aplicări a aquis-ului în domeniu.
	O mare parte a aquis-ului din domeniul <i>tratamentului egal între bărbați și femei</i> a fost transpus.	Mai sunt necesare modificări în domeniul pensiilor ocupaționale.
		A rămas de verificat dacă vârsta de pensionare a funcționarilor publici trebuie să fie uniformizată conform principiilor remunerației egale prevăzute în Tratat.
		Trebuie asigurată funcționarea corespunzătoare a recent înființatei Agenției Naționale pentru Egalitate de Șanse.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		Trebuie asigurate resurse financiare adecvate pentru a se asigura sustenabilitatea acesteia pe termen lung.
		Trebuie făcute modificări legislative corespunzătoare pentru a se asigura totala independență a acesteia.
		Trebuie clarificate atribuțiile și responsabilitățile acesteia în comparație cu Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării.
	A fost adoptată recent o Strategie națională pentru prevenirea și combaterea violenței domestice.	Mai mult, trebuie îmbunătățită capacitatea administrativă de înființare a Agenției Naționale pentru Protecția Familiei și recent adoptata strategie națională pentru prevenirea și combaterea violenței domestice trebuie implementată cât de curând, în special prin crearea unei rețele locale în acest sens.
		Trebuie finalizată alinierea legislativă în domeniul <i>sănătății și securității în muncă</i> .
		Trebuie transpus acquis-ul recent adoptat în domeniul riscului la care sunt expuși lucrătorii care lucrează lângă vibrații, zgomot și azbest.
		Capacitatea administrativă a Inspecției Muncii trebuie îmbunătățită în continuare și trebuie crescută în continuare cunoașterea și pregătirea în domeniul cerințelor de sănătate și siguranță a muncii în rândul angajatorilor, în special la IMM-uri.
	Cadrul administrativ în ceea ce privește <i>dialogul social</i> a fost înființat.	 Cadrul administrativ în ceea ce privește <i>dialogul social</i> există dar trebuie să fie îmbunătățite în continuare structurile existente, având în vedere faptul că organismele consultative bipartite și tripartite sunt în general operaționale dar ineficiente.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		Metoda folosită pentru consultarea partenerilor sociali la nivel tripartit trebuie îmbunătățită în special în ceea ce privește comunicarea între partenerii sociali și Guvern în cadrul Consiliului Economic și Social dar și autonomia financiară a CES.
		Participarea asociațiilor de angajatori în cadrul CES trebuie îmbunătățită.
		Absența reprezentărilor uniunilor sindicale din cadrul Consiliului consultativ tripartit pentru dezvoltarea IMM-urilor este o altă deficiență care trebuie rezolvată.
		În general excesiva fragmentare a partenerilor sociali și lipsa de reprezentativitate, în special în cazul reprezentanților angajatorilor poate afecta negocierile colective și acest aspect trebuie remediat.
		Întărirea capacității administrative și tehnologice a confederațiilor este un aspect care trebuie luat în considerare.
		În ceea ce privește dialogul social bipartit, trebuie crescut numărul acordurilor colective bilaterale. În general eforturile trebuie să continue în vederea promovării atât a dialogului social tripartit cât și a celui autonom bipartit, în special la nivel de filială și de întreprindere și în vederea îmbunătățirii capacității partenerilor sociali, în special a angajatorilor, de a implementa acquis-ul.
		În domeniul <i>sănătății publice</i> , transpunerea acquis-ului în domeniul sângelui și a componentelor sanguine, a țesuturilor și celulelor trebuie completată și sunt necesare eforturi substanțiale de îmbunătățire a capacității administrative de implementare corectă a legislației.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		 Combaterea vânzării celulelor de ouă umane necesită o atenție sporită în special pentru a se asigura principiul voluntariatului și al donațiilor fără plată a țesuturilor și celulelor.
		 Eforturi trebuie făcute în continuare în implementarea Planului Național de Acțiune pentru supravegherea și controlul bolilor transmisibile, și pentru întărirea capacității Centrului Național pentru Boli Transmisibile.
		 Acoperirea sistemului de supraveghere trebuie îmbunătățită pentru a putea acoperi și cele mai vulnerabile grupuri ca spre exemplu minoritatea Romă.
		 Accesul la îngrijirea sănătății, inclusiv serviciile de prevenire, trebuie asigurate pentru toți cetățenii în vederea îmbunătățirii stării de sănătate a populației.
		 Este necesar să fie reformat sistemul de sănătate pentru a fi îmbunătățit și eficientizat.
		 Problema rețelilor de tratament în spitalele de psihiatrie trebuie să fie rezolvată imediat.
		În ceea ce privește politica de <i>ocupare a forței de muncă</i> sunt necesare eforturi în continuare pentru a fi implementate eficient prioritățile identificate în Documentul de Evaluare Comună a Politicilor Prioritare de Ocupare a Forței de Muncă, inclusiv în ceea ce privește integrarea minorităților etnice, în special în ceea ce privește populația Romă, pe piața muncii.
		Este nevoie să fie îmbunătățite eficiența și eficacitatea serviciilor publice românești de angajare și să fie luate măsuri de activare eficientă a pieței muncii.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		 Pregătirile pentru administrarea <i>Fondului Social European</i> trebuie să continue. În special trebuie acordată o atenție sporită întăririi capacității administrative a organismelor relevante la nivel central, regional și local (vezi cap. 21)
	Comisia Europeană și România au finalizat Memorandumul Comun de Incluziune Socială care identifică provocările cheie și orientările politice pentru promovarea <i>incluziunii sociale</i> .	
	Memorandumul Comun de Incluziune Socială și procesul care urmează reprezintă un pas important în pregătirea României pentru o metodă deschisă de coordonare în domeniul incluziunii sociale	 Sunt necesare eforturi susținute pentru a asigura deplina implementare a Memorandumului Comun de Incluziune Socială.
		 Capacitatea administrativă a Ministerului Muncii, Solidarității și Familiei trebuie îmbunătățită în vederea coordonării măsurilor viitoare în domeniul incluziunii sociale și pentru a asigura o coordonare îmbunătățită a ministerelor relevante și a altor părți interesate, inclusiv o definire clară a responsabilităților și un suport financiar adecvat pentru numeroase strategii și planuri de acțiune prevăzute la nivel național și descentralizat.
		 Munca de analiză și îmbunătățirea statisticilor sociale cu privire la sărăcie și la excluziune socială trebuie continuate în linie cu indicatorii de incluziune socială agreeți împreună cu UE.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		 Mai mult, sunt necesare eforturi în continuare pentru a îmbunătăți situația grupurilor vulnerabile și pentru a promova completa lor integrare în societate, ca de exemplu minoritatea Romă care se confruntă cu un nivel de risc ridicat al sărăciei, excluziunii și izolării în toată țara sau persoanele cu handicap, prin îmbunătățirea accesului în zonele publice, în clădiri și la mijloacele de transport ca și a accesului acestora la educație și pe piața muncii.
		 Eforturile de elaborare a unei strategii de incluziune care își dorește să închidă și să restructureze mari instituții de îngrijire (rezidențiale) prin înființarea unor alternative bazate pe servicii comunitare, pe suport acordat familiilor și pe mici unități de îngrijire (rezidențiale) trebuie continuate și îmbunătățite.
		În ceea ce privește <i>protecția socială</i> trebuie asigurate fonduri suficiente la nivel local și național pentru implementarea procesului de descentralizare care este în desfășurare.
		O provocare majoră a sistemului românesc de pensii o reprezintă modul în care sunt asigurate în același timp proporționalitatea și susținerea acestora pe termen lung, care ridică în particular chestiuni de corelare între numărul contribuitorilor și acela al beneficiarilor. Din acest punct de vedere o creștere a angajării lucrătorilor în vârstă contribuie la realizarea unei echilibru mai bun.
		Alinierea legislativă din domeniul <i>combaterii discriminării</i> necesită completări în special în ceea ce privește inversarea probei verității în vederea eficientizării mecanismului combaterii discriminării din România.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		Capacitatea administrativă a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării trebuie îmbunătățită în ansamblu, în special în ceea ce privește fondurile alocate, transparența și conștientizarea publică a activității sale, și garantarea asigurării independenței instituției.
		În ciuda eforturilor promise situația minorității Rome încă mai necesită îmbunătățiri fundamentale.
		Exprimarea publică a rasismului împotriva grupurilor vulnerabile ca spre exemplu minoritatea Romă trebuie să înceteze. O atenție specială trebuie acordată activităților de creștere a conștientizării în vederea eradicării prejudecăților și stereotipurilor din societate.

Concluzii

România îndeplinește în general angajamentele și cerințele asumate în cadrul negocierilor de aderare în domeniul **egalității de tratament dintre femei și bărbați, sănătății și securității muncii, politicii de ocupare a forței de muncă, protecției sociale și combaterii discriminării** și se așteaptă a fi în măsură să implementeze aquis-ul de la data aderării. Oricum, se impun încă unele modificări legislative. În ceea ce privește politica de ocupare a forței de muncă, implementarea efectivă a priorităților identificate în Documentul comun de evaluare este necesară pentru a pregăti participarea deplină în cadrul Strategiei Europene de ocupare a forței de muncă.

România trebuie să sporească eforturile în domeniile **legislației muncii, dialogului social, sănătății publice, Fondului Social European și cel al incluziunii sociale**. În ceea ce privește Fondul Social European, o atenție deosebită va trebui acordată întăririi capacității administrative a instituțiilor importante la nivel central, regional și local (vezi de asemenea Capitolul 21 – Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale). În scopul finalizării pregătirilor pentru aderare, în privința dialogului social, trebuie asigurată participarea corectă a partenerilor sociali în cadrul structurilor tripartite, și trebuie promovat în continuare dialogul social bilateral. Trebuie îmbunătățită semnificativ capacitatea instituțională a partenerilor sociali. Trebuie sporit accesul la serviciile de sănătate, în special de către minoritatea Romă, și atenția trebuie acordată prioritar îmbunătățirii stării de sănătate a populației și a costurilor de asigurare a sănătății. Este necesară îmbunătățirea tratamentului pentru deținuții din spitalele psihiatrice și a condițiilor de trai pentru minoritatea Romă. În absența unor eforturi suplimentare în domeniile sănătății publice, ale Fondului Social European și cel al incluziunii sociale, există un risc serios ca România să nu aibă structuri care funcționează corespunzător la data aderării. În termeni generali, eforturi sporite sunt necesare pentru întărirea capacității administrative.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.14. Energie	În ceea ce privește siguranța aprovizionării , și în special în ceea ce privește stocurile de țiței și produse petroliere, legislația-cadru a fost adoptată și este conformă cu acquis-ul	Urmează să fie adoptată în continuare legislația de implementare necesară pentru constituirea progresivă a stocurilor de țiței și produse petroliere
	Capacitatea administrativă necesară, în cadrul Ministerului Economiei și Comerțului și a Administrației Naționale a Rezervelor de Stat, este asigurată	Capacitatea administrativă a Ministerului Economiei și Comerțului și Administrației Naționale a Rezervelor de Stat trebuie consolidată în continuare
	În domeniul competitivității și pieței interne a energiei (sectorul energiei electrice și gazelor), transpunerea acquis-ului avansează corespunzător.	
	Legislația cadru, inclusiv legislația de implementare în sectorul energiei electrice , a fost adoptată, în linii mari, dar trebuie completată și aliniată în continuare la acquis.	
	În sectorul gazelor naturale , legislația cadru este în general conformă cu acquis-ul	Trebuie completată. legislația de implementare în sectorul gazelor naturale
	Piața electricității și gazelor continuă să se deschidă, conform angajamentelor asumate în negocieri	
	Piața energiei electrice a fost deschisă în iulie 2005 pentru toții consumatorii non-casnici, în avans față de angajamentele asumate de România	
	Procesul de restructurare avansează în sectorul electricității și gazelor	Este necesară finalizarea restructurării, inclusiv în ceea ce privește separarea activităților
	Distorsiunile prețurilor energiei electrice au fost eliminate	Distorsiunile prețurilor persistă încă în sectorul gazelor naturale, ulterior introducerii unei noi metodologii de tarificare de la 1 aprilie 2005
		Sunt necesare eforturi suplimentare pentru îmbunătățirea ratelor de colectare a facturilor, reducerea arieratelor și recuperarea facturilor curente, în vederea creșterii competitivității sectorului electricității și gazelor

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		Capacitatea administrativă a ANRE și ANRGN, precum și independența acestora trebuie consolidate în continuare, inclusiv prin menținerea conducerii superioare în funcție pe întreaga durată a mandatului
		Având în vedere prețurile mari existente în prezent pe piața mondială a gazelor, este puțin probabil că România va atinge obiectivul de aliniere a prețurilor gazelor din producția internă la cele din import până în 2007
	La sfârșitul anului 2004 a fost înființată Nabucco Company Pipeline Study GmbH	O atenție deosebită trebuie acordată protecției (siguranței) infrastructurii aferente conductei Nabucco
	În sectorul combustibililor solizi , numărul exploatărilor miniere și al angajaților s-au redus	Este necesară continuarea restructurării sectorului combustibililor solizi
	O strategie pentru industria minieră în perioada 2004-2010 este în curs de implementare	
	Ajutoarele de stat în sectorul cărbunelui s-au redus semnificativ în cadrul bugetului pe 2005	
		România trebuie să transpună și să aplice acquis-ul privind importurile de ulei
	Legislația privind eficiența energetică și sursele de energie regenerabile a fost adoptată în linii mari	Nu au fost transpuse directivele privind eficiența energetică în clădiri și biocombustibili
	A fost fixată o țintă pentru ponderea consumului de electricitate din surse regenerabile, la 33% din consumul total, până în anul 2010	Pentru atingerea țintei de 33% din consumul de electricitate din surse regenerabile până în anul 2010, este important să fie asigurate mecanisme de sprijin suficiente și concrete
	În martie 2005 a fost aprobat un regulament privind organizarea și operarea unei piețe a certificatelor verzi	Sunt necesare mecanisme de sprijin eficiente și concrete, care să creeze un mediu stabil pentru investitori, în vederea realizării pieței certificatelor verzi
		ARCE necesită întărirea substanțială a capacității administrative și a resurselor de care dispune

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		În vederea creșterii eficienței energetice, dar și a îmbunătățirii funcționării pieței, strategia națională privind energia termică furnizată în sistem centralizat și planul de acțiune aferent ar trebui implementate cu mai multă fermitate și coerență, împreună cu donatorii internaționali
	În sectorul energiei nucleare și siguranței nucleare , cadrul de reglementare, inclusiv legislația de implementare necesară, a fost adoptat	
	România a acceptat și a răspuns tuturor recomandărilor formulate în cadrul Raportului Consiliului privind Siguranța Nucleară în Contextul Extinderii din iunie 2001, și a finalizat cele mai multe dintre măsurile de implementare	Trebuie acordată atenția necesară pregătirii pentru implementarea garanțiilor Euratom, în special în ceea ce privește raportarea stocurilor de materiale nucleare și inventarelor direct de către persoanele sau agenții economici care operează instalații nucleare sau depozitează materiale radioactive, inclusiv micii deținători, precum universitățile și unitățile medicale
	Toate structurile administrative necesare au fost înființate (CNCAN, ANDRAD și Agenția Nucleară)	Sunt necesare eforturi suplimentare pentru întărirea capacității și independenței structurilor administrative
		CNCAN trebuie să depună eforturi susținute pentru a angaja personal suplimentar și a ocupa posturile vacante
		Trebuie să se acorde atenție separării clare a responsabilităților între diferitele instituții
		România trebuie să intensifice eforturile de îmbunătățire a managementului deșeurilor radioactive provenite din instituții, și în general să asigure un nivel înalt de siguranță nucleară, în special în ceea ce privește finalizarea Unității 2 a Centralei Nucleare de la Cernavodă
		Absența unui fond destinat defazării și managementului deșeurilor constituie un motiv de îngrijorare; în acest sens este necesară completarea legislației naționale în domeniu

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
Concluzii <i>România îndeplinește în general angajamentele și cerințele rezultate în urma negocierilor de aderare în toate sectoarele energetice, și se estimează că va fi capabilă să implementeze acquis-ul de la momentul aderării. România trebuie să finalizeze pregătirile legate de constituirea progresivă a stocurilor de țiței și produse petroliere. Este necesară adoptarea legislației de implementare pentru piața internă a energiei, continuarea deschiderii pieței electricității și gazelor, îmbunătățirea gradului de colectare a facturilor, reducerea arieratelor și consolidarea autorităților de implementare. Pregătirile pentru aplicarea completă a regulilor ajutorului de stat în sectorul cărbunelui trebuie finalizate. În domeniul eficienței energetice și surselor de energie regenerabile, România trebuie să finalizeze transpunerea acquis-ului (directivele privind clădirile și biocombustibilii) și să îmbunătățească gradul de implementare. În sectorul energiei nucleare și siguranței nucleare, România trebuie să acorde atenție în continuare consolidării structurilor administrative relevante.</i>		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.15. Politica industrială	Strategia industrială a României respectă, în general, conceptele și principiile politicii industriale a UE, fiind bazată pe piață, stabilă și previzibilă	Adoptarea și implementarea versiunii actualizate a strategiei din anul 2002 ar fi binevenită
	Structurile și capacitatea administrativă din acest domeniu au fost asigurate	Structurile și capacitatea administrativă existente în acest domeniu trebuie consolidate în continuare
		Sunt necesare eforturi suplimentare pentru a îmbunătăți promovarea investițiilor și mediul de afaceri
	În ceea ce privește privatizarea și restructurarea au fost înregistrate progrese	🏢 Procesul de privatizare trebuie urmărit în mod activ în continuare, în condiții de transparență deplină
		🏢 Litigiile legate de neîndeplinirea obligațiilor contractuale în perioada post-privatizare constituie în continuare o problemă, conducând în anumite cazuri la reîntoarcerea în proprietatea statului a unor întreprinderi pentru care fuseseră semnate contracte de privatizare
	În ceea ce privește restructurarea și privatizarea sectorului siderurgic , România a adoptat o strategie de restructurare și planuri individuale de viabilitate pentru companiile siderurgice	Neacordarea altor ajutoare de stat în acest sector, în afara celor prevăzute în Protocolul 2 la Acordul European și în Tratatul de Aderare (vezi și Capitolul 6 – Concurența, precum și criteriile economice), și implementarea condițiilor și obligațiilor referitoare la restructurarea acestui sector necesită în continuare o atenție deosebită
Concluzii România îndeplinește angajamentele și obligațiile esențiale rezultate în urma negocierilor de aderare în ceea ce privește strategia industrială și se estimează că va fi capabilă să implementeze acquis-ul de la momentul aderării. România trebuie să consolideze în continuare capacitatea administrativă în cadrul ministerelor și agențiilor relevante. Sunt necesare eforturi susținute în ceea ce privește privatizarea și restructurarea . România trebuie să implementeze integral strategia de privatizare, inclusiv soluționarea litigiilor post-privatizare. De asemenea, România trebuie să urmărească în continuare restructurarea industriilor-cheie, inclusiv implementarea eficientă și la timp a strategiei de restructurare a sectorului siderurgic.		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.16 Întreprinderile mici și mijlocii	România îndeplinește, în general angajamentele și cerințele rezultate din negocierile de aderare, la capitolul IMM.	Politica UE în domeniul IMM urmărește îmbunătățirea formulării și a coordonării politicilor întreprinderii în cadrul pieței interne cu scopul de a sprijini dezvoltarea IMM-urilor, realizându-se în principal prin: forumuri de consultare și programe Comunitare, precum și prin comunicări, recomandări și schimburi ale celor mai bune practici în domeniu.
		Implementarea politicilor în domeniul IMM trebuie continuată.
		România trebuie să asigure alinierea deplină a definiției pentru IMM la prevederile UE.
		Implementarea principiilor Cartei Europene pentru Întreprinderile Mici trebuie să fie urmărită în continuare.
		Sprijinirea dezvoltării IMM-urilor prin coordonarea politicilor întreprinderii în cadrul pieței interne impune îmbunătățirea pe ansamblu a mediului de afaceri în care operează IMM-urile.
		Trebuie continuate eforturile de îmbunătățire a mediului de afaceri, incluzând implementarea efectivă și rapidă a Planului de Acțiune adoptat, prin înlăturarea barierelor birocratice și crearea unui cadru legislativ stabil și predictibil.
		Trebuie întărite în continuare structurile instituționale care implementează politica în domeniul IMM.
	România îndeplinește, în general angajamentele și cerințele rezultate din negocierile de aderare, la capitolul IMM.	
Concluzii România trebuie să implementeze în continuare politicile în domeniul IMM, principiile Cartei Europene pentru Întreprinderile Mici, să continue consolidarea structurilor instituționale de aplicare a politicii IMM, și să asigure alinierea deplină a definiției pentru IMM la prevederile UE. Sunt de asemenea necesare eforturi pentru îmbunătățirea mediului de afaceri, înlăturarea barierelor birocratice, crearea unui cadru legislativ stabil și predictibil prin implementarea efectivă și rapidă a Planului de Acțiune adoptat pentru mediul de afaceri.		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.17. Știință și cercetare	România a îndeplinit obligațiile și cerințele legate de negocierile de aderare în domeniul științei și cercetării.	Pentru a asigura implementarea cu succes a acquis-ului în acest domeniu și în mod special asocierea cu succes la programele cadru, va fie nevoie ca România sa creeze capacitățile necesare de implementare în domeniul cercetării și dezvoltării tehnologice, incluzând o creștere a numărului de personal implicat în activitățile programelor cadru.
Concluzii <i>România a îndeplinit obligațiile și cerințele legate de negocierile de aderare în domeniul științei și cercetării și așteaptă să se afle în situația de a implementa acquis-ul după aderare.</i> <i>Datorită specificității, acquis-ul în domeniul cercetării nu necesită nici un fel de transpunere în legislația națională</i> <i>Capacitatea de implementare nu este legată de aplicarea și consolidarea prevederilor legale ci mai degrabă de existența unor condiții necesare pentru participarea eficientă în programele cadru</i>		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.18. Educație, formare profesională și tineret</u>	România a îndeplinit în general obligațiile și cerințele rezultate din negocierile de aderare la acest capitol. Educația, formarea profesională și tineretul sunt domeniile prioritare ale Statelor Membre. Tratatul Comunității Europene prevede că politica de formare vocațională care sprijină și completează acțiunea Statelor Membre, va fi implementată de Comunitate.	Statele membre consideră că, pentru a asigura un management financiar bun al programelor comunitare legate de acest capitol (Leonardo da Vinci, Socrates și Tineret), este necesar să fie stabil cadrul legal, administrativ și financiar, precum și capacitatea necesară de implementare.
	Acquis-ul constă în Directiva privind educația copiilor lucrătorilor migranți precum și în programe și recomandări de acțiuni. În ceea ce privește programele comunitare, participarea României în cadrul programului Socarates este în principiu satisfăcătoare.	Eforturile făcute pentru a îmbunătăți managementul financiar al programului Leonardo da Vinci de către Agenția Națională și monitorizarea făcută de Ministerul Educației și Cercetării ar trebui consolidate. Activitățile Agenției Naționale pentru Tineret ar trebui substanțial îmbunătățite. În vederea participării României în cadrul viitoarelor programe această capacitate de implementare a Agențiilor Naționale va trebui mărită pentru a face față volumului crescut de activități care vor urma după aderare.
		În sectorul educației copiilor lucrătorilor migranți, România a adoptat legislația care transpune acquis-ul și ar trebui să-și finalizeze acum pregătirea privind implementarea acestei legislații pentru aderare.
Concluzii România îndeplinește în general obligațiile și cerințele rezultate din negocierile de aderare, în domeniul educației, formării profesionale și tineret și se așteaptă ca ea să fie în situația de a implementa acquis-ul pentru aderare. Trebuie continuate eforturile pentru a asigura un management financiar bun al programelor comunitare și monitorizarea de către ministerele responsabile. De asemenea, capacitatea operațională a agențiilor naționale care administrează programele ar trebui continuată		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.19. Telecomunicații și tehnologia informației</u>	În ceea ce privește domeniul comunicațiilor electronice și al tehnologiei informației , a continuat progresul în domeniul liberalizării pieței telecomunicațiilor și în finalizarea alinierii la aquis-ul comunitar adoptat în 2002, inclusiv implementarea legislației.	
	Măsurile tranzitorii care mențin obligațiile operatorilor cu putere semnificativă pe piață au fost bine implementate în ceea ce privește interconectarea rețelelor fixe și mobile, selecția furnizorilor de servicii, conectarea la rețeaua locală și orientarea costurilor la tarifele cu amănuntul (reechilibrarea tarifelor).	
	Măsurile de pre-selecție a furnizorilor de servicii, portabilitatea numerelor și setul minim de linii închiriate sunt implementate în prezent.	Planul național de numerotare ar putea ridica obstacole în calea liberei concurențe, și ar trebui soluționat cu prioritate.
		Mecanismul de implementare a serviciului universal a fost puțin susținut de către operatori, dar este revăzut pentru a asigura conformitatea cu legea serviciului universal care ia în considerare contextul economic din țară.
	Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Comunicațiilor (ANRC) este operațională din septembrie 2002. Aceasta este o entitate independentă ca și structură, mod de operare și finanțare, dar este subordonată Guvernului. Reglementarea și administrarea spectrului revine Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informațiilor. Din noiembrie 2004, Inspectoratul operează ca o instituție autonomă, în subordinea Guvernului României.	Ambele instituții, împreună cu autoritatea în domeniul concurenței trebuie să lucreze într-o cooperare deplină și efectivă.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		În plus, întrucât statul rămâne un acționar semnificativ în cadrul mai multor operatori (Romtelecom, SNR, PostTelecom) trebuie asigurată separarea structurală efectivă a funcției de reglementare de activitățile asociate cu calitatea de proprietar sau cu exercitarea controlului. Aceasta înseamnă, în particular, că, în afară de înființarea unei organizații de reglementare ca o entitate separată, siguranța poziției încredințate funcționarilor ANRC pe durata stabilită a exercitării funcției lor nu va fi pusă în pericol de schimbările la nivelul guvernului.
	Progrese suplimentare în domeniul legislativ au fost înregistrate în transpunerea aquis-ului în domeniul serviciilor poștale, și în implementarea legislației în domeniul acordării licențelor și al autorizării serviciilor poștale .	
Concluzii <i>România îndeplinește în general angajamentele asumate în cadrul negocierilor de aderare în domeniul telecomunicațiilor și al tehnologiei informațiilor. Atenția trebuie dedicată implementării serviciului universal în concordanță cu prevederile legii serviciului universal, și a armonizării cu practicile UE în domeniul identificării piețelor relevante, inclusiv în ceea ce privește rețelele publice mobile. În final, independența deplină a organismelor de reglementare trebuie întărită, luând în considerare separarea funcțiilor de reglementare și de operare impuse de aquis-ul comunitar, întrucât guvernul reprezintă statul în calitate de acționar în cadrul mai multor companii care operează pe piață.</i>		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.20. Cultură și politica în domeniul audiovizualului</u>	România și-a aliniat în mare parte legislația la acquis-ul privind politica în domeniul audiovizualului prin adoptarea celor două modificări la Legea audiovizualului ce mai rămăseseră de făcut privind jurisdicția și libertatea de recepție	 Totuși, noua Lege a cinematografiei prevede ca obligația ca pentru toți cei care transmit programe de televiziune în România să rezerve un minimum de 5% din timpul de emisie pentru filme românești, ceea ce contrazice principiul nediscriminării pe bază de naționalitate.
		România trebuie să-și alinieze legislația la acquis-ul UE și să continue să-și întărească capacitatea administrativă pentru a putea asigura o implementare transparentă și efectivă a cadrului legislativ.
	În domeniul culturii , România continuă să participe la programul Cultura 2000.	
Concluzii <i>România îndeplinește angajamentele și cerințele asumate în cadrul negocierilor pentru aderare în domeniul culturii. Este necesar să fie intensificate eforturile pentru a aduce legislația României din domeniul audiovizualului în linie cu acquis-ul comunitar. De asemenea, România trebuie să finalizeze pregătirile pentru a asigura implementarea previzibilă, transparentă și efectivă a cadrului legislativ.</i>		

Criterii de aderare	Progrese	Recomandări
3.21. Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale	În ceea ce privește <i>organizarea teritorială</i> , România îndeplinește angajamentele și cerințele rezultate din negocierile de aderare.	
		 Există preocupări serioase în ceea ce privește <i>managementul și controlul financiar</i> . Domeniul este caracterizat, încă, de slăbiciuni structurale și necesită consolidare considerabilă, pentru a evita riscul unor iregularități.
	Cadrul legislativ este, în mare, realizat.	Sunt necesare eforturi suplimentare în ceea ce privește pregătirile în domeniul cadrului legislativ.
		Este necesară revizuirea și completarea cadrului legislativ, pentru a asigura integral <i>programarea multi-anuală și flexibilitatea bugetară</i> .
		Este necesară, în continuare, armonizarea legislației privind <i>parteneriatul public-privat și concesiunile</i> (inclusiv legislația secundară și a normele metodologice). Este necesară crearea și operaționalizarea completă a unui sistem solid de <i>control ex-ante al achizițiilor</i> (v. Cap. 1 – Libera circulație a mărfurilor).
	Sunt create, în mod progresiv, <i>structurile instituționale</i> necesare pentru pregătirea și implementarea fondurilor structurale.	 Există preocupări serioase în ceea ce privește capacitatea administrativă a <i>structurilor instituționale</i> .
	A fost desemnat un organism independent, asociat Curții de Conturi din România, pentru a îndeplini funcțiile de <i>audit extern</i> pentru ISPA și viitoarele fonduri structurale	
	A fost clarificată problema <i>desemnării și rolului viitoarelor Autorități de Management responsabile pentru programele operaționale din domeniile mediului și transporturilor</i> .	

Criterii de aderare	Progrese	Recomandări
		Trebuie luate măsuri urgente pentru întărirea capacității administrative a tuturor ministerelor și a celorlate organisme relevante, la nivel central, regional și local, inclusiv în relație cu Fondul Social European și, mai ales, în cazul structurilor care înregistrează întârzieri, cum ar fi, de exemplu, managementul viitorului Program „Competitivitate”.
	În procesul de <i>programare</i> , se înregistrează progrese, la <i>nivel tehnic</i> , în concordanță cu cerințele rezultate din negociere.	În <i>procesul de programare</i> , este necesară aplicarea integrală a <i>principiului parteneriatului</i> , iar capacitatea și implicarea partenerilor regionali și locali trebuie consolidată, în continuare.
		Trebuie continuate în același ritm eforturile pentru toate <i>programele operaționale</i> . O atenție specială trebuie acordată coordonării Programului operațional regional cu programele operaționale sectoriale. Pentru toate programele operaționale, este necesară implementarea eficientă și testarea din vreme a procedurilor; este necesară asigurarea unei capacități administrative corespunzătoare, în cadrul tuturor programelor operaționale
		Trebuie continuate eforturile de realizare a unui <i>portofoliu eficace și solid de proiecte</i> în toate sectoarele, mai ales pentru Fondul European de Dezvoltare Regională.
		<i>Domeniul managementului și controlului financiar</i> este caracterizat, încă, de deficiențe structurale și necesită consolidare considerabilă pentru a evita riscul unor iregularități.
	În ceea ce privește <i>monitorizare și evaluarea</i> , a fost începută dezvoltarea unui sistem unic de management al informației, în vederea monitorizării și implementării viitoarelor programe. Toate structurile de management prevăzute, includ unități de monitorizare și evaluare.	 Sunt necesare eforturi suplimentare în ceea ce privește pregătirile în domeniile monitorizării și evaluării.

Criterii de aderare	Progrese	Recomandări
		<i>Cooperarea</i> dintre nivelurile central și regional trebuie considerabil îmbunătățită. România trebuie să continue eforturile pentru a asigura participarea deplină a factorilor locali și regionali, precum și o eficiență coordonare interministerială și intersectorială.
		Sunt necesare acțiuni imediate pentru a întări capacitatea administrativă a tuturor organismelor de la nivel național, regional și local, inclusiv în ceea ce privește Fondul Social European.
		Numărul de personal și ritmul angajărilor trebuie îmbunătățite pentru a reduce rămănerile în urmă. Planul unic de acțiune pentru îmbunătățirea gestionării fondurilor comunitare în România trebuie pus în aplicare rapid și eficient. Este necesară intensificarea activităților de pregătire profesională în domeniul pregătirii și managementului proiectelor, pentru beneficiarii finali ai tuturor programelor operaționale, dar mai ales pentru anumiți beneficiari finali cheie din domeniul transporturilor.
		Trebuie clarificate și asigurate mecanismele de cofinanțare, în special la nivel local.
		Este necesară verificarea aditionalității, anterior finalizării documentelor relevante de programare.

Criterii de aderare	Progrese	Recomandări
Concluzii <i>În ceea ce privește organizarea teritorială, România îndeplinește angajamentele și cerințele rezultate din negocierile de aderare. În procesul de programare, se înregistrează, de asemenea, progrese, la nivel tehnic, în concordanță cu cerințele rezultate din negociere.</i> <i>Sunt necesare eforturi suplimentare în ceea ce privește pregătirile în domeniile cadrului legislativ, al monitorizării și evaluării. În timp ce cadrul legislativ este în mare realizat, România trebuie să-și alinieze legislația privind programarea bugetară multi-anuală și flexibilitatea bugetară, precum și pe cea din domeniul achizițiilor publice, la cerințele acquis-ului. România trebuie să continue eforturile pentru a asigura participarea deplină a factorilor locali și regionali, precum și o eficientă coordonare interministerială și intersectorială. Eforturile trebuie de asemenea continuate pentru a realiza un portofoliu adecvat de proiecte în toate sectoarele. Trebuie asigurate capacitatea și mecanismele cofinanțării, mai ales la nivel local și regional.</i> <i>Există preocupări serioase în ceea ce privește capacitatea administrativă a structurilor instituționale, precum și în ceea ce privește managementul și controlul financiar. Sunt necesare acțiuni imediate pentru a întări capacitatea administrativă a tuturor organismelor de la nivel național, regional și local, inclusiv în ceea ce privește Fondul Social European. Cooperarea dintre nivelul central și regional trebuie clarificată și îmbunătățită considerabil. Capacitatea României de a garanta un management și control financiar solid trebuie întărită considerabil, pentru a putea fi pregătită complet până la momentul aderării.</i>		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.22. Protecția mediului înconjurător	Legislația orizontală este în cea mai mare parte transpusă și în conformitate cu acquis-ul. Capacitatea administrativă necesară există.	 Procesul de armonizare trebuie să fie finalizat în ceea ce privește legislația de implementare a Directivei privind Evaluarea Strategică de Mediu și a Directivei privind accesul publicului la informația de mediu. Este necesar în continuare ca eforturile privind întărirea acesteia, angajarea și pregătirea profesională a personalului să continue pentru a putea asigura implementarea corectă a legislației transpuse.
	În domeniul calității aerului , legislația este în cea mai mare parte transpusă și în conformitate cu acquis-ul. Structurile administrative necesare au fost stabilite și au început să funcționeze.	Trebuie intensificate și continuate să fie aplicate măsurile pentru îmbunătățirea managementului și monitorizării calității aerului, precum și pentru elaborarea planurilor și programelor privind calitatea aerului.
	În ceea ce privește gestiunea deșeurilor , legislația este armonizată și în conformitate cu acquis-ul. Au fost transpuse prevederile acquis-ului comunitar privind regimul special de gestiune și control a bifenililor și trifenililor policlorurați.	 Rămân de transpus prevederile acquis-ului comunitar privind sectoarele: ambalajele și deșeurile de ambalaje, transportul deșeurilor, limitarea folosirii anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice.
	Structurile administrative au fost stabilite și funcționează.	Este necesară întărirea în continuare a acestora.
		Rămân încă de adoptat planurile regionale de gestiune a deșeurilor.
		Gradul de reciclare și recuperare pentru diversele materiale de ambalaj trebuie să fie crescut gradual în conformitate cu calendarul agreed.
		Evaluările de risc pentru cele cinci iazuri de decantare din industria minieră sunt în curs de elaborare și este necesar ca acestea să fie finalizate.
	Studiul privind posibilitatea reducerii concentrării de cianuri la iazul Aurul Recea a fost realizat.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		Pregătirile pentru închiderea până la sfârșitul lui 2006 a celor 47 de depozite industriale periculoase non-conforme trebuie să continue.
		Au fost înregistrate întârzieri în ceea ce privește stabilirea sistemelor de colectare, precum și a facilităților de recuperare și reciclare a deșeurilor provenind din echipamente electrice și electronice.
		Sunt necesare eforturi suplimentare pentru implementarea măsurilor privind transportul deșeurilor și vehiculele uzate.
	În sectorul calității apei , legislația este în cea mai mare parte transpusă și în conformitate cu acquis-ul.	
	Acquis-ul privind epurarea apelor urbane uzate și deversarea de substanțe periculoase în mediul acvatic a fost transpus.	 Sunt necesare eforturi suplimentare pentru a implementa legislația, pentru a asigura conformarea deplină la acquis.
	Structurile administrative sunt în general stabilite și procesul de implementare a legislației se derulează.	
		În ceea ce privește investițiile realizate în domeniul infrastructurii apei, România trebuie să asigure fondurile necesare pentru a asigura implementarea adecvată, în special în ceea ce privește comunitățile mici.
		Registrul descărcărilor de substanțe periculoase trebuie să fie îmbunătățit progresiv și planurile de acțiune pentru zonele vulnerabile, în cazul Directivei nitrați, trebuie să fie finalizate și adoptate.
		Monitorizarea calității apei necesită în continuare eforturi intensificate.
	În ceea ce privește protecția naturii , legislația este în cea mai mare parte armonizată.	Până la data aderării, trebuie realizată transpunerea anumitor cerințe ale Directivei „Păsări”.
	Structurile administrative au fost stabilite.	Rolurile și responsabilitățile diverselor instituții implicate trebuie să fie definite în mod clar și puse în practică. Este nevoie de personal suplimentar pentru a putea îndeplini cerințele acquis-ului comunitar.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Activitățile de pregătire a rețelei Natura 2000 au avansat, ONG-urile au fost implicate în identificare și clasificarea ariilor de importanță comunitară.	Eforturile trebuie să fie concentrate în acest moment pe realizarea următorilor pași pentru implementarea directivei, inclusiv pe pregătirile pentru asigurarea aplicării până la data aderării a măsurilor adecvate de protecție.
		Trebuie acordată o mai mare atenție coordonării cu procesul de implementare a Directivei cadru a apei.
	În sectorul poluării industriale , legislația necesară este în cea mai mare parte transpusă și în conformitate cu acquis-ul.	Este necesară finalizarea transpunerea Directivei privind plafoanelor naționale de emisie.
	Structurile administrative au fost stabilite.	Acestea trebuie să fie întărite urgent, în special la nivel regional.
		 Asigurarea capacității de a emite, până la data aderării, autorizații integrate de o calitate suficientă pentru toate instalațiile industriale ce fac obiectul Directivei privind prevenirea și controlul integrat al poluării (IPPC) reprezintă o provocare majoră și aceasta necesită eforturi importante. Până în septembrie 2005, din cele 716 autorizații care trebuie acordate până la data aerării, au fost emise 13. Angajarea de personal suplimentar experimentat trebuie realizată în mod prioritar.
		Pregătirile pentru implementarea Directivei privind instalațiile mari de ardere trebuie să continue.
	În cadrul primului raport privind închiderea instalațiilor pentru tratamentul termic al deșeurilor periculoase neconforme și cantitatea de deșeuri medicale tratate în 2004, România a precizat că 52 de incineratoare au fost închise în 2004 și alte 14 incineratoare au fost închise în primele cinci luni ale anului 2005.	
	Legislația privind chimicalele și organismele modificate genetic a fost transpusă și în general este în conformitate cu acquis-ul.	Rămâne de transpus legislația privind biocidele.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Structurile administrative au fost stabilite și funcționează în mod adecvat.	Trebuie continuat procesul de pregătire profesională a personalului.
	Sunt în curs de pregătire inventarele produselor biocide și acțiunile de implementare se desfășoară așa cum au fost panificate.	Este necesară în continuare aplicarea măsurilor de implementare pentru a se asigura conformitatea cu acquis-ul.
		Trebuie încă să fie stabilit un sistem adecvat de notificare a substanțelor noi, inclusiv pentru procesarea datelor.
	În ceea ce privește zgomotul , legislația este în cea mai mare parte transpusă și în conformitate cu acquis-ul.	Este necesar ca procesul de transpunere să continue pentru a asigura alinierea deplină la prevederile Directivei privind zgomotul emis de echipamentele folosite în aer liber.
		Capacitatea administrativă trebuie încă să fie întărită în mod considerabil (angajare de personal suplimentar și pregătire profesională).
	Activitățile de implementare se desfășoară conform planificării.	
		Referitor la siguranță nucleară și protecția împotriva radiațiilor , procesul de transpunere a legislației relevante trebuie finalizat, în special în ceea ce privește supravegherea transportului de deșeuri radioactive.
	Structurile administrative au fost stabilite și funcționează în mod adecvat.	
		Sunt necesare câteva ajustări și respectiv continuarea pregătirilor pentru stabilirea unui sistem de supraveghere a transportului deșeurilor radioactive.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		 România trebuie să accelereze în mod deosebit eforturile necesare pentru a întări capacitatea administrativă a autorităților de mediu ce își desfășoară activitatea în acest domeniu, la toate nivelurile. Pe ansamblu, deși România a înregistrat progrese cu privire la întărirea capacității administrative, atât în ceea ce privește angajarea cât și pregătirea profesională a personalului, este necesar ca acest proces să fie continuat, în special la nivel regional și local. Lipsa unei coordonări adecvate între autoritățile locale și regionale, relativ nou stabilite, reprezintă în continuare un motiv de îngrijorare și aceasta trebuie remediată pentru a putea asigura implementarea corectă a acquis-ului de mediu.

Concluzii

România îndeplinește în general angajamentele asumate în cadrul negocierilor de aderare și, având în vedere că au fost înregistrate în continuare progrese semnificative atât în ceea ce privește alinierea legislativă cât și capacitatea administrativă, este de așteptat ca ea să fie în măsură să implementeze până la data aderării acquis-ul în sectorul **calității aerului, al protecției naturii, chimicalelor și organismelor modificate genetic, zgomotului și al siguranței nucleare și protecției împotriva radiațiilor**. România trebuie să finalizeze alinierea legislativă în aceste sectoare. De asemenea, România trebuie să îmbunătățească managementul și monitorizarea calității aerului și să finalizeze programele și planurile privind calitatea aerului. În sectorul protecției naturii, România trebuie să asigure că măsurile de protecție relevante sunt aplicate până la data aderării.

Sunt necesare eforturi intensificate în **cazul legislației orizontale, gestiunii deșeurilor și al calității apei**, pentru a finaliza procesul de transpunere și pentru a asigura implementarea legislației armonizate. Planurile de gestiune a deșeurilor trebuie să fie adoptate și trebuie crescut gradul de recuperare și reciclare a deșeurilor. Monitorizarea calității apei necesită în continuare îmbunătățiri și trebuie adoptate planuri de acțiune.

În ceea ce privește **poluarea industrială**, există motive serioase de îngrijorare. Sunt necesare eforturi considerabile pentru a asigura, până la data aderării, emiterea la nivel regional și local a autorizațiilor necesare și asigurarea conformării pentru toate instalațiile IPPC relevante. De asemenea, România trebuie să accelereze în mod deosebit eforturile necesare pentru a întări capacitatea administrativă a autorităților de mediu ce își desfășoară activitatea în acest domeniu, la toate nivelurile. Pe ansamblu, deși România a înregistrat progrese cu privire la întărirea capacității administrative, atât în ceea ce privește angajarea cât și pregătirea profesională a personalului, este necesar ca acest proces să fie continuat, în special la nivel regional și local. Lipsa unei coordonări adecvate între autoritățile locale și regionale, relativ nou stabilite, reprezintă în continuare un motiv de îngrijorare și aceasta trebuie remediată pentru a putea asigura implementarea corectă a acquis-ului de mediu.

Criterii de aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.23. Protecția și sănătatea consumatorului</u>	Referitor la măsurile privind securitatea produselor , aquis-ul a fost transpus. Cadrul administrativ și instituțional pentru supravegherea pieței referitoare la securitatea generală a produselor este corespunzător.	
	În ceea ce privește măsurile legate de insecuritatea produselor , legislația ce transpune aquis-ul a fost în mare parte adoptată. Capacitatea administrativă este corespunzătoare.	
		Referitor la organizațiile de consumatori , este necesară continuarea eforturilor pentru promovarea în România a unei mișcări puternice, independente, reprezentative și efective a consumatorilor, în vederea jucării unui rol cheie pe piață a acestora și ajutării consumatorilor. Organizațiile de consumatori trebuie să fie implicate și consultate de autoritățile publice în toate inițiativele luate în domeniul protecției consumatorului.
		Capacitatea administrativă trebuie să fie întărită în vederea asigurării implementării cuvenite a activităților de supraveghere a pieței.
		Cu toate că, personalul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorului pare a fi adecvat, sunt încă necesare îmbunătățiri ale echipamentelor tehnice.

Criterii de aderare	Progrese	Recomandări
		Împărțirea responsabilităților și coordonarea dintre diferite organisme, cum ar fi Comitetul Interministerial pentru Supravegherea Pieței Produselor și Serviciilor și Protecția Consumatorilor și Comisia pentru Siguranța Produselor, ar trebui să fie îmbunătățită în scopul aplicării politicii consumatorului. Funcționarea normală și efectivă a acestor organisme, precum și a Consiliilor Consultative ce coordonează activitățile de supraveghere a pieței la nivel local, trebuie de asemenea să fie asigurate. În general, activitățile trebuie să fie orientate în continuare către aspectele de siguranță a produselor ne-alimentare.
Concluzii <i>România îndeplinește în general angajamentele și cerințele care rezulta din negocierile de aderare în domeniul protecției consumatorilor. Capacitatea administrativă trebuie să fie întărită în vederea asigurării implementării cuvenite a activităților de supraveghere a pieței. În cazul în care progrese vor fi menținute în aceste domenii, România va fi în poziția de a implementa acquis-ul până la data aderării.</i>		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.24. Cooperarea în domeniul justiției și afacerilor interne</u>	De la ultimul raport anual, România a continuat să facă progrese legislative și organizaționale în multe sectoare ale politicii de justiție și afaceri interne, în special în domeniile migrației, azilului și cooperării judiciare în materie civilă și penală.	
<i>Controlul frontierelor</i>	În ceea ce privește pregătirile pentru aplicarea acquis-ului Schengen și managementul viitoarelor frontiere externe ale UE , procedurile Schengen sunt în marea lor parte implementate. Un Plan de Acțiune Schengen actualizat a fost adoptat în iunie 2005 și este implementat în linii mari în conformitate cu termenele limită stabilite.	 Aplicarea acquis-ului Schengen și managementul viitoarelor granițe externe ale UE , ar trebui realizată de o manieră armonizată și mai consistentă.
	În octombrie 2005, a fost adoptat un Concept pentru Implementarea Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei și, pe ansamblu, aceasta arată că au fost înregistrate progrese în dezvoltarea unei viziuni strategice clare cu privire la pașii care trebuie făcuți atât înainte de aderarea la UE cât și după suspendarea granițelor interne.	
		 Trebuie continuate eforturile pentru modernizarea echipamentului și infrastructurii de-a lungul frontierei verzi și a celei albastre astfel încât un nivel ridicat de supraveghere și control să fie atins. Cifrele oficiale indică că rata dotării cu echipament este de aproximativ 75% din necesitățile declarate și trebuie acordată o prioritate deosebită sistemelor de comunicații fixe și mobile.
		 Trebuie accelerate pregătirile pentru viitoarea participare la Sistemul de Informații Schengen (SIS II) . Vor fi necesare eforturi considerabile în vederea realizării infrastructurii comunicaționale interne și a capacității manageriale și de implementare, care sunt necesare pentru implementarea cu succes a SIS II și a Sistemului de Informații privind politica de vize (VIS) .

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	A fost angajat personal suplimentar și o parte din agenții angajați pe bază de contract au fost transformați în agenți de frontieră profesioniști. În ceea ce privește demilitarizarea, nu mai sunt folosiți militari în termen în cadrul Poliției de Frontieră	 Trebuie continuate eforturile pentru implementarea planului de ocupare a tuturor posturilor vacante până la sfârșitul lui 2009 . Totuși, există încă o lipsă majoră de personal în cadrul Poliției de Frontieră, 4644 posturi fiind vacante. Atunci când sunt angajați noi recruți, trebuie acordată prioritate întăririi viitoarelor granițe externe ale Uniunii.
		 În cadrul poliției de frontieră, 2540 agenți sunt încă angajați pe bază de contract. Acești agenți angajați pe bază de contract și personalul care va fi recrutat trebuie să fie pregătiți ca agenți de poliție de frontieră profesioniști în conformitate cu Legea privind statutul polițistului. Din această cauză, facilitățile de pregătire actuale ale Poliției de Frontieră trebuie extinse în regim de urgență pentru a face față acestei cereri mari.
		 Finanțarea necesităților României pentru managementul frontierelor reprezintă un motiv serios de îngrijorare, având în vedere că nu s-a luat o decizie finală în ceea ce privește mărimea și scopul contractului semnat în august 2004 cu o companie pentru furnizarea unei soluții integrate de securizare a frontierelor. Este necesar să se acționeze imediat pentru a clarifica această problemă astfel încât pregătirile pentru implementarea acquis-ului Schengen să poată fi monitorizate îndeaproape. Este important ca fonduri suficiente să fie disponibile pe termen mediu și lung pentru a veni în întâmpinarea necesităților implicate de managementul frontierelor, inclusiv a costurilor permanente și ocazionale.
	Capacitatea de analiză de risc a poliției de frontieră s-a îmbunătățit.	 Analiza operațională de risc va trebui întărită în continuare pentru a face mai efectivă lupta împotriva traficului cu ființe umane și a contrabandei cu mărfuri, inclusiv cu arme.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Un Acord cu privire la cooperarea la frontieră între autoritățile competente, semnat de România și Bulgaria, a intrat în vigoare în iulie 2005 . Există o bună cooperare internațională și toate centrele de contact sunt operaționale. Cooperarea inter-agenții în România s-a îmbunătățit de asemenea.	
		 Delimitarea exactă a competențelor între poliția de frontieră și autoritățile vamale trebuie să fie adusă în linie cu standardele acquis-ului Schengen .
		 Capacitatea de supraveghere de-a lungul coastei Mării Negre și a Dunării trebuie să fie întărită, asigurându-se preferabil o coordonare strânsă cu Bulgaria în cazul Dunării, aceasta fiind o cale navigabilă internațională.
<i>Protecția datelor</i>	România a semnat în iulie 2005 un Protocol Adițional privind autoritățile de supraveghere și fluxurile de date transfrontaliere la Convenția Consiliului Europei din 1981 pentru Protecția Persoanelor în ceea ce privește Prelucrarea Automată a Datelor Personale.	
	În mai 2005, a fost adoptată o lege prin care a fost creată o nouă Autoritate Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor Personale , care este un organism independent față de Avocatul Poporului. Președintele a fost numit în septembrie 2005.	 Faptul că noua Autoritate nu este încă complet funcțională reprezintă un subiect de îngrijorare. Personal suplimentar trebuie recrutat, iar necesitățile bugetare ale Autorității trebuie să fie asigurate, implementarea legislației în domeniul protecției datelor trebuie să fie considerabil întărită, în mod special în privința dreptului cetățenilor de a accesa informația deținută de controlorii de informație.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		 România trebuie să se asigure că va fi pregătită să implementeze aquis-ul în domeniul protecției datelor. Transferul de la Avocatul Poporului la noua autoritate trebuie să fie administrat cu foarte multă atenție și activitatea de protecție a datelor a Autorității trebuie să o depășească pe cea a actualului Avocat al Poporului.
<i>Politica de vize</i>	România a adoptat în mare măsură prevederile legale necesare și a stabilit structura administrativă pentru a asigura implementarea efectivă a aquis-ului la data aderării.	
		 Vor fi necesare eforturi suplimentare pentru asigurarea renunțării la cele 12 regimuri de viză rămase pentru țările aflate pe lista pozitivă a UE .
		 Introducerea regimului de vize cu Republica Moldova până la data aderării
		 România trebuie să înceapă pregătirile pentru implementarea Sistemului de Informații privind politica de vize (VIS) în vederea eliminării frontierelor interne la data aderării la aquis-ul Schengen.
	Noile formulare de viză care includ unele din elementele de securitate și anti-falsificare ale UE au început să fie emise în septembrie 2004 conform calendarului stabilit.	 Sunt necesare eforturi suplimentare pentru instalarea unor echipamente mai sofisticate în oficiile diplomatice și consulare în vederea detectării documentelor falsificate, în special în țările cu un grad ridicat de risc.
		 Cu toate că vizele sunt emise doar la graniță în conformitate cu criteriile Schengen, vignetele de viză trebuie să înlocuiască timbrele cât de repede posibil și cel mai târziu la data aderării, din motive de securitate .
	Cea de a doua fază de implementare a sistemului „ visa online ” a fost finalizată și se estimează că oficiile consulare care au rămas vor fi conectate până în iulie 2006.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<i>Migrația</i>	În domeniul migrației , cadrul legislativ este în momentul de față aliniat la acquis și un nou centru de primire a fost deschis. România a încheiat și a ratificat 30 acorduri de readmisie. Implementarea Strategiei Naționale în domeniul Migrației a continuat și, în ianuarie 2005, a fost aprobat un Plan pentru combaterea migrației ilegale.	
		În prezent 118 posturi sunt vacante în cadrul Autorității pentru Străini și unele din structurile sale teritoriale nu sunt încă conectate la rețeaua informatizată .
	A fost îmbunătățită cooperarea practică cu Poliția de Frontieră în ceea ce privește infracționalitatea transfrontalieră și staționarea ilegală. Ofițerii de legătură pentru imigrare își desfășoară activitatea în 12 state membre ale UE, în Bulgaria și în Ucraina.	
<i>Azilul</i>	În ceea ce privește azilul , au fost asigurate cadrul legislativ de bază și capacitatea de primire a solicitanților de azil .	
		Sunt necesare eforturi suplimentare pentru a implementa legislația privind integrarea socială și pentru a asigura angajarea și pregătirea personalului adițional de către Oficiul Național pentru Refugiați .
	România a accelerat pregătirile sale pentru sistemul EURODAC și a adoptat oficial în iulie 2005 un Master Plan.	Eforturile trebuie să se concentreze pe implementarea Master Planului în conformitate cu termenele limită stabilite. Stațiile Sistemului de Identificare Automată a Amprentelor (AFIS) ale Oficiului Național de Refugiați și ale Institutului de Criminalistică trebuie modernizate.
<i>Cooperarea polițienească și lupta împotriva crimei organizate</i>	Cadrul legislativ privind sarcinile specifice și cooperarea dintre Jandarmerie și Poliție a fost stabilită în noiembrie 2004	 Jandarmeria și Poliția trebuie să asigure angajarea de personal suplimentar, dotarea și pregătirea profesională a acestuia, în conformitate cu calendarul stabilit; de asemenea, trebuie asigurate fondurile necesare

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		 Managementul resurselor umane la nivelul Ministerului Administrației și Internelor trebuie să fie îmbunătățit urgent, astfel încât dezvoltarea carierei și practica promovărilor pe bază de merit să fie aplicate
		 În folosirea resurselor, Poliția are nevoie de o mai mare flexibilitate la nivel regional și local și în acest caz trebuie să existe o descentralizare a procesului de luare a deciziilor.
	Capacitatea de a colecta date statistice s-a îmbunătățit	 Analiza informațiilor trebuie să fie îmbunătățită pentru a combate în mod efectiv crima organizată
	Programul de protecție a martorilor și unitatea de poliție sub-acoperire sunt în prezent complet operaționale	
		 Există mai multe grupuri de crimă organizată care operează internațional și care au legături cu România
	În domeniul cooperării polițienești și combaterii crimei organizate , în decembrie 2004 a fost adoptată o Strategie pentru lupta împotriva crimei organizate și respectiv în septembrie 2005 un Plan de Acțiune.	 Trebuie să fie utilizate ca instrumente importante în lupta împotriva crimei organizate
	În martie 2005, a fost adoptată o Strategie privind Asigurarea Ordinii Publice și Combaterea Infraționalității Stradale.	
	România a întreprins eforturi deosebite în vederea întăririi cooperării regionale prin intermediul SECI.	 Eforturile trebuie să continue, în vederea cooperării cu agențiile internaționale de aplicare a legii. Cooperarea internă inter-agenții ar putea fi îmbunătățită în continuare.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<i>Lupta împotriva fraudei și corupției</i>		 În general, lupta statului împotriva corupției se concentrează încă pe adoptarea de legislație nouă și pe schimbarea cadrului instituțional. Provocările majore nu rezultă totuși din inadecvarea cadrului legal. Implementarea efectivă a legislației existente în domeniul luptei împotriva corupției rămâne un motiv serios de îngrijorare, măsuri imediate fiind necesare pentru întărirea capacității de a combate eficient corupția și de a investiga eficient cazurile majore de corupție la nivel înalt.
		 România ar trebui de asemenea să intensifice eforturile pentru conștientizarea publicului în privința consecințelor negative ale corupției și conflictelor de interese.
		 Instituțiile din sistemul justiției penale rămân afectate de corupție. Testele de integritate și sancțiunile disciplinare continuă să fie preferate în defavoarea proceselor penale, iar acest fapt nu ajută întotdeauna la descurajarea eficientă a fenomenului corupției, și nici nu sporesc încrederea publicului în aceste instituții.
		 Măsuri urgente sunt necesare și pentru asigurarea transparenței totale , a răspunderii și implementării stricte a codurilor etice relevante, mai ales la nivelul Autorității Naționale a Vămilelor.
		 În timp ce vechiul Parchet Național Anti-corupție a înregistrat un anume succes în instrumentarea cazurilor de corupție, mai ales corupție mică, odată cu relocarea sa în cadrul Parchetului General și schimbarea denumirii în Departamentul Național Anti-corupție , va trebui să își demonstreze capacitatea de a aborda în mod eficient cazuri de corupție la nivel înalt, sensibile din punct de vedere politic.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	În ceea ce privește lupta împotriva fraudei și corupției , Direcția Generală Anti-Corupție din cadrul Ministerului Administrației și Internelor a început să fie operațională din septembrie 2005 și în prezent se desfășoară recrutarea de personal pentru oficiile sale teritoriale.	
	În martie 2005, Protocolul Adițional la Convenția privind Legislația Penală a Consiliului Europei privind Corupția a intrat în vigoare.	
	România continuă procesul de armonizare cu legislația comunitară în domeniul protecției intereselor financiare ale Comunităților Europene și protecției monedei euro împotriva falsificării .	 Trebuie continuată implementarea legislației privind protejarea intereselor financiare ale Comunității și protejarea monedei euro împotriva contrafacerii.
<i>Combaterea drogurilor</i>	Bugetul ANA a fost mai mult decât dublat.	
	În februarie 2005 a fost adoptată o nouă Strategie Națională și în mai un Plan de Acțiune. Ambele documente sunt conforme cu Strategia UE privind Drogurile pentru perioada 2005-2012.	 Traficului de droguri spre și prin România rămâne o provocare majoră, precum și producerea internă a drogurilor sintetice.
	În noiembrie 2004 a fost adoptată legislația care asigură elaborarea unor statistici coerente privind capturile de droguri realizate ; în februarie 2005 au fost semnate acorduri de către agențiile responsabile de aplicare a legii în vederea transmiterii de date către Agenția Națională a Drogurilor (ANA), care este singurul organism capabil să elaboreze statistici naționale cuprinzătoare	 Trebuie întreprinse eforturi pentru a îmbunătăți capacitatea administrativă în ceea ce privește relația cu Centrul European de Monitorizarea a Drogurilor și a Dependentei de Droguri, prin întărirea rolului și mandatului Punctului național Focal prin acordarea acestuia a unui buget adecvat separat, asigurarea personalului necesar și facilitarea participării experților români la reuniunile tehnice ale Centrului European de Monitorizare.
	ANA a raportat că, în perioada septembrie 2004 – iunie 2005, au fost capturate 414 kg de droguri, inclusiv 58 kg de droguri tari.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Cu privire la lupta împotriva drogurilor , în decembrie 2004 a fost adoptată o nouă legislație pentru a realiza o aliniere deplină la acquis-ul privind controlul drogurilor sintetice.	 Aplicarea legislației rămâne slabă în cazul tuturor domeniilor și cifrele privind capturile realizate la graniță sunt în multe cazuri scăzute, cu toate că au fost realizate anumite capturi și au fost înregistrate condamnări.
<i>Lupta împotriva spălării banilor</i>	În ceea ce privește lupta împotriva spălării banilor , prin amendamentele din iunie și decembrie 2005, a fost finalizată alinierea la Directiva privind spălarea banilor.	 Pentru a asigura implementarea completă sunt necesare eforturi în vederea îmbunătățirii cadrlui instituțional și a capacității operaționale a agenților care aplică legea în domeniul spălării banilor . Este necesară pregătirea în continuare a magistraților și o atitudine mai pro-active a organismelor de investigație și a parchetelor va ajuta în combaterea efectivă a spălării banilor.
<i>Cooperarea vamală</i>		În ceea ce privește cooperarea vamală , pregătirile pentru aderarea la Convenția din 1997 privind Asistența Reciprocă și Cooperarea între Administrațiile Vamale (Napoli II) și la Convenția din 1995 privind Folosirea Tehnologiei Informatice în Scopuri Vamale (CIS) trebuie continuate.
		Acțiunea Comună din 1996 privind cooperarea dintre autoritățile vamale și agenții economici pentru combaterea traficului de droguri încă trebuie implementată.
		În domeniul cooperării vamale, Cooperarea practică între agenții trebuie să devină o realitate zilnică
	A fost adoptată în aprilie 2005 o nouă strategie de prevenire a corupției și a fost desemnat organismul din cadrul Autorității Naționale a Vămirilor care este responsabil pentru lupta împotriva corupției.	Lupta împotriva corupției, rămâne un sector în care sunt necesare măsuri urgente de implementare.
<i>Lupta împotriva terorismului</i>		În ceea ce privește lupta împotriva terorismului , normele metodologice pentru implementarea legii din noiembrie 2004 privind prevenirea și combaterea terorismului trebuie finalizate.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		O mai mare atenție trebuie acordată finanțării terorismului și capacității de a preveni, detecta, investiga și mai ales instrumenta cazurile de spălare de bani care au legătură cu finanțările teroriste.
		Ratificarea la timp a Convenției din 2005 a Consiliului Europei privind Spălarea de bani, Detectarea, Capturarea și Confiscarea Veniturilor provenite din Activități Criminale și privind Finanțarea Terorismului ar reprezenta un progres pozitiv în materie.
<i>Cooperarea judiciară în materie civilă și penală</i>	În ceea ce privește aspectele penale, România a nominalizat un punct de contact pentru Eurojust .	
		 În ceea ce privește cooperarea judiciară în materie civilă și penală alinierea legislativă continuă și la data aderării România ar trebui să fie gata să adere la toate convențiile relevante și să aplice aquis-ul. Capacitatea de a implementa cu succes aquis-ul în domeniile co-operării judiciare avansate va depinde într-o mare măsură de capacitatea reformei judiciare, în derulare, de a spori capacitatea administrativă a instanțelor, de a furniza pregătire profesională relevantă magistraților și de a crește, în practică, numărul contactelor directe dintre autoritățile judiciare.
	Un program de reformă ambițios a sistemului judiciar a început să fie implementat cu succes.	 Unele îngrijorări rămân în legătură cu funcționarea și eficiența sistemului de justiție din România. Implementarea în conformitate cu calendarul stabilit trebuie să continue și este important ca, Consiliul Superior al Magistraturii și Ministerul Justiției să co-opereze constructiv în acest domeniu.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	Noua legislație garantează magistraților independența personală și instituțională și pune accentul pe răspunderea și responsabilitatea individuală și managerială. A existat un anumit impact pozitiv în practică cum ar fi introducerea deplină a unui sistem de distribuire aleatorie a cazurilor repartizate judecătorilor	 Capacitatea administrativă a Consiliului Superior al Magistraturii trebuie să fie consolidată pentru a permite îndeplinirea rolului său central de asigurare a independenței judiciare.
		 Mulți magistrați sunt foarte încărcăți și o alocare mai rațională a resurselor umane inclusiv o mai bună utilizare a grefierilor pentru sarcinile administrative ar îmbunătăți această situație. Accesul la resursele de IT și alt echipament se îmbunătățește, dar resurse financiare adecvate trebuie să fie asigurate pe termen lung. Persoanele care lucrează în sistemul justiției trebuie să internalizeze reforma inclusă în noua strategie de reformă.
<i>Instrumentele în domeniul drepturilor omului</i>		România nu a ratificat încă Protocolul 12 la Convenția pentru Protecția Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale care se referă la interzicerea generală a discriminării.
Evaluare generală	<i>România îndeplinește în general angajamentele și cerințele asumate în cadrul negocierilor de aderare și se așteaptă să fie capabilă la data aderării să implementeze aquis-ul în domeniile migrației, azilului, a luptei împotriva terorismului, a co-operării vamale, și a instrumentelor în domeniul drepturilor omului.</i> <i>Eforturi sporite sunt necesare pentru ca România să îndeplinească cerințele pentru calitate de membru în domeniul implementării politicii vizelor, a protecției datelor, a co-operării judiciare în materie civilă și penală, și a luptei împotriva traficului de droguri și spălării banilor. Atenție sporită este necesară în mai multe domenii inclusiv în cel al creșterii semnificative a nivelului de personal, al echipamentului și pregătirii Poliției și Jandarmeriei; sporirea luptei împotriva traficului de droguri; și transformarea Autorității pentru Prelucrarea Datelor Personale într-o instituție pe deplin operațională prin creșterea numărului angajaților, asigurarea bugetului și consolidarea implementării legislației în domeniul protecției datelor, fără de care există riscul ca România să nu fie gata să implementeze aquis-ul în acest domeniu.</i> <i>Motive serioase de îngrijorare există în legătură cu pregătirea României pentru implementarea aquis-ului în domeniul Acordului Schengen și a frontierei externe ca și în cel al luptei împotriva fraudei și a corupției. Acțiuni imediate sunt necesare pentru a identifica sursele bugetare care să fie utilizate pentru satisfacerea nevoilor în domeniul managementului frontierelor și pentru a crește capacitatea României de a lupta împotriva corupției. Legislația</i>	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	<i>existentă pentru lupta împotriva corupției trebuie să fie aplicată în mod riguros și corupția la nivelul agențiilor care implementează legea trebuie să fie soluționată. Este necesară o implementare deplin transparentă, cu implicarea răspunderii, și în mod strict a tuturor codurilor de etică relevante pentru funcționarii publici, cu aplicarea sancțiunilor penale pentru a transmite un mesaj puternic prin forța exemplului. Pe ansamblu, co-operarea în domeniul aquis-ului între agențiile din justiție și afaceri interne trebuie considerabil îmbunătățită iar structurile de co-ordonare trebuie consolidate.</i>	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.25. Uniunea Vamală</u>	Legislația vamală română este parțial aliniată cu aquis-ul.	Armonizarea trebuie să continue în ceea ce privește regulile de origine, zonele libere, bunurile cu dublă utilizare și precursorii, precum și anumite detalii legate de valoarea în vamă.
	Prin trei ordine adoptate în 2005, România a amendat condițiile impuse operatorilor pentru aplicarea procedurilor simplificate, a simplificat condițiile pentru obținerea calității de “expeditor autorizat” și a adoptat o metodologie pentru suspendarea obligativității de oferire de garanții. Mai mult, au fost luate măsuri pentru descentralizarea procesului de aprobare a procedurilor simplificate pentru acei operatori care prezintă încredere. Autoritatea Națională a Vămirilor (ANV) a promovat în mod activ accesul operatorilor la procedurile simplificate, ceea ce va permite o simplificare a încheierii formalităților și procedurilor.	
	Procesul de întărire a capacității administrative și operaționale vamale este în curs. ANV a devenit parte a Agenției Naționale de Administrare Fiscală.	 Resursele umane și pregătirea profesională rămân sectoare cheie în care trebuie să se acționeze în continuare. Câteva probleme trebuie rezolvate rapid, cum ar fi planurile de redistribuire a personalului după data aderării, raționalizarea abordării procesului de pregătire profesională, sau folosirea la maxim a facilităților Școlii de Finanțe Publice.
		 Deși ANV și-a revizuit Strategia de Dezvoltare a Resurselor Umane, pregătirea profesională continuă să fie limitată și inconsistentă, bazându-se în principal pe inițiative locale și instruire la locul de muncă. În plus, ANV se bazează prea mult pe training din exterior și trebuie să își îmbunătățească capacitatea internă de pregătire a personalului.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		 Este nevoie de eforturi suplimentare pentru dezvoltarea strategiei de pregătire profesională existente, pentru a se adresa tuturor lucrătorilor și a acoperi toate regulile și procedurile vamale, inclusiv procedurile vamale de bază, și pentru a asigura aplicarea lor uniformă.
	Aplicarea uniformă și consistentă a procedurilor vamale la nivelul birourilor vamale, care reprezenta o preocupare majoră în 2004, s-a îmbunătățit considerabil, deși eforturi suplimentare încă sunt necesare.	
		Auditul ulterior trebuie îmbunătățit considerabil, având în vedere în special creșterea numărului de tranzacții bazate pe “culoare verzi” și de autorizații pentru proceduri simplificate pentru operatorii selectați. Sunt necesare proceduri simple și clare, care să fie distribuite tuturor departamentelor de control ulterior de la nivel regional. Aceste departamente trebuie să beneficieze de toate resursele umane și financiare necesare.
	O strategie de dezvoltare a componentei IT până în 2006 a fost implementată încă din 2002. ANV progresează în implementarea măsurilor și ajustărilor necesare pentru a îndeplini condițiile de interconectivitate. În special, implementarea proiectelor majore TARIC și NCTS înregistrează progrese satisfăcătoare. În ceea ce privește tranzitul, NCTS este complet operațional pentru operațiunile de tranzit din România, iar Comitetul Comun CE - AELS a invitat România să adere la Convenția de Tranzit Comun.	

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	O Strategie revizuită Anti-corupție a fost adoptată în aprilie 2005, împreună cu un Plan de Acțiune pentru anul 2005, care se concentrează asupra dezvoltării procedurilor simplificate și sporirea folosirii componentei IT pentru operațiunile de vămire. Planul vizează ca, până la sfârșitul anului 2005, un procent de 40% din totalul operațiunilor de vămire să se desfășoare fără control (prin proceduri simplificate). Strategia și Planul de Acțiune sunt consistente și coerente și oferă un cadru solid pentru combaterea corupției în ANV.	Deși România a demonstrat progrese încurajatoare, eforturile în combaterea corupției la toate nivelurile trebuie susținute și intensificate. În ciuda angajamentului declarat al ANV de a implementa strategia, aceasta nu cuprinde totuși indicatori de progres clari și cuantificabili, prin care să se evalueze progresele reale în lupta împotriva corupției.
	Controalele s-au înmulțit, la fel și măsurile disciplinare asupra lucrătorilor vamali.	
	Operatorii au raportat o îmbunătățire semnificativă a operațiunilor ANV.	
	În primele 6 luni ale anului 2005, a fost înregistrată o creștere semnificativă a capturilor de bunuri contrafăcute (în special haine și cosmetice), datorată mai ales intensificării controalelor în portul Constanța. Un protocol de colaborare a fost încheiat cu Oficiul Român pentru Drepturile de Autor și Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci.	Trebuie continuate eforturile pentru îmbunătățirea și implementarea controlului la graniță, cooperarea cu celelalte instituții implicate în acest domeniu, precum și pentru reducerea timpilor de așteptare la graniță.
	Pregătirea profesională s-a concentrat pe combaterea fraudei prin folosirea metodelor analizei de risc și întărirea funcției de intelligence vamal.	Trebuie acordată atenție și folosirii practice a criteriilor de analiză de risc, combinată cu controalele ulterioare.

Concluzii

România îndeplinește în general angajamentele și condițiile din negocierile de aderare în ceea ce privește **legislația vamală** și se estimează că poate implementa acest acquis după data aderării. În vederea încheierii pregătirilor pentru asumarea statutului de membru, România ar trebui să definitiveze armonizarea legislativă în următoarele domenii: reguli de origine, zone libere, bunuri cu dublă utilizare și precursori, precum și detalii referitoare la valoare.

Eforturi sporite sunt necesare pentru întărirea **capacității administrative și operaționale** a Autorității Naționale a Vămilelor. Este nevoie de eforturi suplimentare pentru dezvoltarea strategiei de pregătire profesională existente, pentru a se adresa tuturor lucrătorilor și a acoperi toate regulile și procedurile vamale, inclusiv procedurile vamale de bază, și pentru a asigura aplicarea lor uniformă. Trebuie acordată atenție și folosirii practice a

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<i>criteriilor de analiză de risc, combinată cu controalele ulterioare. Sunt necesare eforturi pentru continuarea combaterii corupției din administrația vamală.</i>		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.26. <u>Relații economice internaționale</u>	În ceea ce privește politica comercială comună , structurile administrative au fost stabilite și funcționează în mod adecvat.	
	România și-a coordonat pozițiile și politicile sale cu cele ale Comisiei cu privire la Agenda de Dezvoltare Doha (DDA)	
		Referitor la GATS , în vederea conformării depline la angajamentele GATS ale CE, România trebuie să realizeze armonizarea necesară prin preluarea exceptărilor UE de la acordarea clauzei națiunii celei mai favorizate și, dacă este cazul, prin retragerea anumitor angajamente sau impunerea anumitor restricții. Aceasta se va realiza în cadrul unei proceduri de consolidare a angajamentelor GATS ale României în cele ale CE. Evoluțiile referitoare la negocierile ce se desfășoară cu privire la serviciile DDA vor defini elementele cheie pentru realizarea unei astfel de consolidări. De aceea, cooperarea strânsă cu Comisia Europeană în aspectele referitoare la GATS trebuie să continue.
	În ceea ce privește produsele cu dublă utilizare , România a atins un grad ridicat de aliniere la aquis.	Totuși, procesul de armonizare trebuie să continue, în special în ceea ce privește anumite facilități comerciale pentru terțe părți care nu au fost încă acordate exportatorilor. În continuare, anumite acte normative în vigoare trebuie să fie abrogate.
		România trebuie să ia în considerare actualizarea planificată pentru 2005 a Anexei 1 privind lista bunurilor pentru care este necesară eliberarea unei autorizații.
		Exportatorii trebuie să fie informați cu privire la care punct din Anexa 4 (Lista celor mai sensibile bunuri care trebuie controlate) nu va face subiectul liberei circulații în cadrul pieței unice și că, în viitor, ei vor putea exporta folosind Autorizații Comunitare de Export.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		Sistemul actual de autorizare trebuie reconsiderat pentru a putea elimina incompatibilitățile cu acquis-ul. De asemenea, procedurile trebuie să fie îmbunătățite pentru a realiza identificarea de către personalul vamal a bunurilor cu dublă utilizare.
		Cooperarea dintre Agenția națională pentru Controlul Exporturilor și Autoritatea națională a Vămirilor trebuie să fie întărită, în special în ceea ce privește exportul bunurilor cu dublă utilizare.
	Structurile administrative care se ocupă de creditele de export au fost în general stabilite și funcționează adecvat.	Referitor la creditele de export, anumite modificări de ordin legislativ sunt încă necesare și trebuie asigurată implementarea deplină a legislației adoptată în octombrie 2004.
		Trebuie încă aplicate ratele minime de premiere pentru asigurarea politică de risc, așa cum a fost agreat în cadrul Aranjamentului OECD privind Creditul de Export.
	În ceea ce privește acordurile bilaterale cu țări terțe , România a evaluat conformitatea acestora cu acquis-ul. Au început activitățile pentru denunțarea tuturor acordurilor comerciale preferențiale încheiate cu țări terțe și pentru modificarea sau încheierea acordurilor non-preferențiale, astfel încât acestea să fie aduse până la data aderării în linie cu prevederile acquis-ului comunitar.	România trebuie să continue să informeze Comisia cu privire la pașii realizați în acest sens.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
		În cazul ajutorului umanitar și al politicii de dezvoltare, capacitatea administrativă a instituțiilor României trebuie să fie întărită în continuare astfel încât politicile conforme cu principiile UE să poată fi implementate. În iunie 2005, UE a fost de acord să se angajeze față de noile ținte intermediare și globale ale Asistenței de Dezvoltare Oficiale (ODA) și, în acest sens, România trebuie să adopte prevederi bugetare adecvate pentru data aderării. este important să fie întărită capacitatea de a gestiona resursele ODA ale României.
Concluzii <i>România îndeplinește în general angajamentele asumate în cadrul negocierilor de aderare pentru acest domeniu și este de așteptat ca acquis-ul privind relațiile externe să fie implementat. În vederea finalizării pregătirilor, eforturile România trebuie să se concentreze pe aducerea tuturor acordurilor sale internaționale extraordinare în linie cu acquis-ul și cu obligațiile care derivă din calitatea de stat membru al UE. Trebuie acordată o atenție suplimentară asigurării capacității administrative necesare în domeniul bunurilor cu dublă utilizare și al creditelor de export. România trebuie să continue să înregistreze progrese cu privire la înființarea cadrului instituțional pentru implementarea acquis-ului comunitar în ceea ce privește politica de dezvoltare.</i>		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.27. Politica externă și de securitate comună</u>	România continuă să participe la dialogul politic în cadrul PESC și își aliniază în mod regulat pozițiile sale la cele ale Uniunii, inclusiv la sancțiuni și măsuri restrictive, declarații și demersuri .	
	Structurile administrative relevante sunt stabilite și funcționează în mod adecvat.	
	România a adoptat legea care permite aplicarea automată a sancțiunilor internaționale.	
		Trebuie acordată atenție implementării complete a Codului de Conduită privind Exporturile de Arme și luptei împotriva transferurilor neautorizate de arme.
Concluzii <i>România îndeplinește în general angajamentele asumate în cadrul negocierilor de aderare în domeniul Politicii externe și de Securitate Comună și este de așteptat ca ea să fie în măsură să implementeze acquis-ul la data aderării.</i>		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
<u>3.28. Controlul financiar</u>	România a actualizat, în iulie 2005, strategia privind controlul financiar public intern , pentru a lua în considerare noile evoluții din sistemul de control financiar public intern în Uniunea Europeană. În decembrie 2004, Ministerul Finanțelor Publice a stabilit o unitate centrală de armonizare pentru managementul financiar și sistemul de control în completarea unității de audit intern ce deja funcționa. În scopul operaționalizării complete a unității de armonizare, a fost, de asemenea, înființat un grup de lucru și un comitet de analiză pentru managementul financiar și sistemul de control. În iulie 2005, au fost adoptate și distribuite standardele interne de control.	
	Descentralizarea controlului financiar ex-ante de la un control financiar centralizat la un control la nivelul ordonatorilor de credite, se desfășoară în calendarul stabilit.	
	Din 2004 un număr mare de auditori și controlori financiari au fost formați.	 Această formare este încă insuficientă și este necesar ca planurile de training să fie implementate.
		 În domeniul auditului extern , este încă în curs de a fi adoptat proiectul unei legi organice asupra Curții de Conturi, care ar trebui să reflecte amendamentele constituționale din octombrie 2003, inclusiv referința la independența financiară a Curții de Conturi.
		 În măsura în care controlul asupra cheltuiirii aferente acțiunii structurale este subiect de îngrijorare, este încă necesară îmbunătățirea manualelor privind auditul intern pentru Phare, ISPA și SAPARD.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	În martie 2005, printr-o ordonanță de urgență a Guvernului a fost creat un corp independent, asociat Curții de Conturi. Acest corp va certifica verificarea și va îndeplini funcția de audit extern pentru fondurile ISPA și SAPRD și pentru viitoarele fonduri structurale. Atribuțiile specifice, sarcinile și organizarea acestui corp sunt încă în elaborare.	 Este necesară întărirea capacității sale administrative și personalul existent de 18 persoane trebuie format în certificarea și efectuarea auditului pentru ISPA și Fondurile Structurale.
		 Progresul înregistrat de agențiile de implementare din România nu a fost suficient dată fiind creșterea nivelurilor programate pentru asistența Uniunii Europene începând cu 2004. Lipsa creșterii corespunzătoare a capacității de management și control a împiedicat România să furnizeze gradul cerut de asigurare în ceea ce privește sistemele autorităților descentralizate. România trebuie să întărească în mod semnificativ și să accelereze urgent măsurile necesare pentru respectarea calendarului agreat privind eliminarea decalajelor (gap plugging) și evaluarea conformității pentru Sistemul Extins de Implementare Descentralizată (EDIS), până la sfârșitul lunii decembrie 2005, pentru a permite serviciilor Comisiei să desfășoare o misiune de audit în prima jumătate a anului 2006. Aceasta ar crea posibilitatea ca România să primească acreditarea pentru programul Phare înainte de al treilea trimestru al anului 2006.
	În ceea ce privește capacitatea administrativă, au fost adoptate recent trei texte privind organizarea și funcționarea unui departament în subordinea Primului-Ministru, ca instituție de contract cu agenția anti-fraudă a UE, OLAF; reglementarea controlului și recuperarea fondurilor UE și naționale pentru cofinanțare, necorespunzător utilizate; și implementarea reglementărilor.	 În măsura în care protejarea intereselor financiare ale UE este motiv de îngrijorare, strategia națională anti-fraudă și planul de acțiune, care includ și protejarea intereselor financiare ale EU este necesar a fi complet implementate. În timp ce s-au făcut progrese, coordonarea și legislația trebuie îmbunătățite, acordată prioritate eficienței administrative a investigațiilor anti-fraudă și continuării judiciare a investigațiilor anti-fraudă.

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
	A crescut puterea serviciului de coordonare anti-fraudă privitor la investigații și acum este permisă desfășurarea activităților de strângere informații.	 Rolul și competențele serviciului de coordonare anti-fraudă în interiorul cadrului instituțional național trebuie dezvoltate în continuare și trebuie garantată independența sa.
	A fost semnat un acord de cooperare administrativă cu OLAF care a devenit operațional în octombrie 2004; în România, serviciul de coordonare anti-fraudă a încheiat un Protocol cu Parchetul Național Anticorupție și cu Garda Financiară. Departamentul de Luptă Anti-Fraudă este acum axat pe investigațiile de fraudă privind fondurile UE. Cooperarea cu OLAF a devenit foarte satisfăcătoare.	
Concluzii România trebuie să-și întărească eforturile în domeniul controlului financiar. În general, capacitate operațională ar trebui considerabil întărită pentru a asigura un management sănătos și eficient al Fondurilor Comunității. Trebuie completată dezvoltarea și armonizarea sistemului public și a sistemului de audit extern. România trebuie să accelereze urgent acreditarea Sistemului Extins de Implementare Descentralizată (EDIS) pentru ISPA și Phare, prin întărirea capacității de management și control. Eforturi substanțiale sunt necesare pentru a garanta protejarea intereselor financiare ale UE și creșterea semnificativă a capacității managementului și controlului. În timp ce s-au făcut progrese, coordonarea și legislația trebuie îmbunătățite, acordată prioritate eficienței administrative a investigațiilor anti-fraudă și continuării judiciare a investigațiilor anti-fraudă. Rolul și competențele serviciului de coordonare anti-fraudă în interiorul cadrului instituțional național trebuie dezvoltat în continuare și trebuie garantată independența sa.		

Criterii de Aderare	Progrese	Recomandări
3.29. Prevederi financiare și bugetare	În ceea ce privește resursele tradiționale proprii , infrastructura administrativă pentru colectarea și recuperarea datoriilor vamale este pusă în practică, deși capacitatea administrativă va trebui dezvoltată în continuare, în special pentru controlul ulterior achitării taxelor vamale bazat pe documentele operatorilor.	Implementarea Sistemului de Contabilitate Vamală trebuie definitivată și este necesară dezvoltarea modulului IT din sistemul de contabilitate pentru gestionarea conturilor A & B și generarea automată a documentelor financiare aferente.
		Trebuie stabilite proceduri de lucru în vederea trimerii de rapoarte în cazurile de fraudă și neregularități către Comisie prin sistemul OWNRES.
		Trebuie acordată atenție, în continuare, dezvoltării la un nivel adecvat a capacității administrative astfel încât contribuția din resursele proprii la bugetul UE să poată fi corect calculată.
	Pentru stabilirea procedurilor de colectare, control și contabilitate, a fost creat un departament pentru metodologii și proceduri în cadrul Agenției.	Deși responsabilitățile pentru taxele pe zahăr sunt în mod clar în sarcina Agenției de Plăți și Intervenție, pentru implementare trebuie stabilite proceduri de colectare, control și contabilitate.
		Este necesară continuarea eforturilor pentru întărirea capacității administrative pentru calcularea resurselor bazate pe TVA, în special pentru Ponderea Ratei Medii (Weighted Average Rate - WAR) la TVA. Trebuie dezvoltată, în continuare, capacitatea de colectare și control TVA, incluzând instrumentele de combatere a evaziunii.
	În ceea ce privește resursele bazate pe VNB (Venitul Național Brut), s-a atins un nivel satisfăcător al conformării la ESA95 și conformarea conceptuală și practică este continuu îmbunătățită.	Mai trebuie depuse eforturi în vederea asigurării conformității depline, în special în ceea ce privește exhaustivitatea conturilor.
Concluzii România îndeplinește în general angajamentele și cerințele reieșite din negocierile de aderare în domeniul prevederilor financiare și bugetare. Trebuie acordată atenție, în continuare, dezvoltării la un nivel adecvat a capacității administrative astfel încât contribuția din resursele proprii la bugetul UE să poată fi corect calculată.		