

Progrese realizate de MAI pe linia integrării europene în anul 2005 prezentare generală

Activitățile derulate de MAI în domeniul integrării europene în acest an au fost subordonate principiilor și direcțiilor de acțiune ale politicii statului român, fiind circumscrise priorităților și obiectivelor strategice stabilite prin Programul de Guvernare pe perioada 2005-2008 și realizate în baza Planului de măsuri prioritare pentru integrare europeană în perioada noiembrie 2004 – decembrie 2005. În condițiile în care toate sarcinile planificate în acest domeniu au fost îndeplinite la termenele prevăzute, un important număr de acțiuni neplanificate au fost, totuși, inițiate pe parcursul anului, fiind determinate de evoluțiile înregistrate pe plan intern sau internațional, datorită preocupării de a se **menține abordarea dinamică, proactivă, în promovarea și apărarea intereselor și a imaginii României în exterior.**

Eforturile conjugate, depuse pe multiple planuri, au pornit de la realitatea că **obținerea credibilității** și mai ales menținerea acesteia pe plan extern reclamă **acțiuni concrete, eficiente și permanent coordonate**, în cadrul unor **mecanisme flexibile**, adaptate la standardele europene, de natură să confere fiabilitate și predictibilitate relațiilor întreținute cu partenerii din străinătate și să asigure plusul de consistență scontat.

Obiectivele cheie stabilite de Guvernul României privind îndeplinirea calendarului de integrare în Uniunea Europeană (măsurile pentru îndeplinirea angajamentelor asumate la închiderea negocierilor și aderarea la 01.01.2007), respectiv participarea activă la parteneriatul euroatlantic în cadrul NATO au impus o abordare pro-activă în promovarea și apărarea intereselor și imaginii instituției și, implicit, a României în exterior, concretizată prin amplificarea și eficientizarea comunicării pe toate palierele cu organismele Uniunii Europene, accentuarea ritmului și calității procesului de adoptare și implementare a *acquis*-ului comunitar, intensificarea dialogului politic și prin diversificarea, întărirea și adâncirea cooperării generale, precum și a conlucrării în plan operativ pe domeniile de competență ale MAI cu parteneri din statele membre ale Uniunii Europene și ale Alianței, din statele candidate la integrarea europeană și din alte state cu potențial de cooperare, dar și cu organismele și organizațiile internaționale specializate, implicate în combaterea amenințărilor neconvenționale la adresa securității.

În ceea ce privește domeniul integrării europene, România a încheiat negocierile de aderare la Uniunea Europeană cu o clauză de salvagardare, care prevede că Consiliul poate decide, cu majoritate calificată și în baza unei recomandări făcute de către Comisie, să amâne aderarea cu un an, până la 1 ianuarie 2008, în cazul în care au fost observate deficiențe majore în îndeplinirea de către România a unuia sau a mai multor angajamente și cerințe ce fac referire la 4 aspecte specifice legate de capitolul « Concurență » și la 7 aspecte ale capitolului « Justiție și Afaceri Interne ».

În ceea ce privește Justiția și Afacerile Interne, cele 7 aspecte vizate sunt:

- Aplicarea fără întârziere a Planului de Acțiune Schengen;
- Atingerea unui grad ridicat de control și supraveghere la viitoarele granițe externe ale Uniunii Europene;
- Dezvoltarea și aplicarea unui Plan de Acțiune și a unei Strategii actualizate și integrate pentru reforma sectorului judiciar;
- Accelerarea luptei împotriva corupției la nivel înalt;
- Realizarea unui audit independent al rezultatelor și impactului generate de actuala Strategie Națională Anticorupție, precum și revizuirea până la sfârșitul anului 2005 a procedurii penale;
- Adoptarea până în martie 2005 a unui cadru legal clar cu privire la îndatoririle jandarmeriei și respectiv poliției și la cooperarea dintre acestea;

- Dezvoltarea și aplicarea unei strategii multianuale coerente de luptă împotriva crimei organizate.

În responsabilitatea directă a Ministerului Administrației și Internelor revin următoarele măsuri : aplicarea fără întârziere a Planului de Acțiune Schengen; atingerea unui grad ridicat de control și supraveghere la viitoarele granițe externe ale Uniunii Europene; adoptarea până în martie 2005 a unui cadru legal clar cu privire la îndatoririle jandarmeriei și respectiv poliției și la cooperarea dintre acestea.

Dezvoltarea și aplicarea unei strategii multianuale coerente de luptă împotriva crimei organizate se află în responsabilitatea comună a Ministerului Administrației și Internelor și Ministerului Justiției.

De asemenea, Ministerul Administrației și Internelor are rolul de minister integrator pentru întregul Capitol « Justiție și Afaceri Interne ».

În cursul anului 2005, s-a acționat pentru respectarea angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană astfel încât 2007 să reprezinte anul integrării politice. În acest scop au fost elaborate rapoarte periodice cu un grad deosebit de atenție acordat celor **șapte domenii prioritare** subliniate de poziția Comună în legătură cu problematica justiției și afacerilor interne pe care MAI trebuie să le prezinte. În **luna martie 2005** au fost transmise Comisiei Europene rapoarte și informări referitoare la detaliile solicitate privind: securizarea frontierelor, lupta împotriva criminalității organizate și corupției, separarea competențelor între jandarmerie și poliție, precum și calendarul încadrărilor posturilor vacante din cadrul Poliției de Frontieră, Poliției Române și Jandarmerie.

În **domeniul administrației publice, activitatea de integrare europeană** a DGIERI a urmărit, în anul 2005, realizarea următoarelor **obiective specifice**:

- respectarea angajamentelor asumate în procesul de aderare a României la Uniunea Europeană, privind realizarea reformei administrației publice;
- transpunerea și aplicarea acquis-ului comunitar în domeniul administrației publice locale și în domeniul de competență al Ministerului Administrației și Internelor specific administrației publice;
- dezvoltarea relațiilor de cooperare ale Ministerului Administrației și Internelor cu structuri similare din alte țări și cu structuri internaționale;
- stimularea și sprijinirea autorităților publice locale pentru dezvoltarea relațiilor de cooperare cu structuri similare din alte state.

Progrese realizate de MAI în domeniul integrării europene Stadiul realizărilor pe domenii de activitate pentru anul 2005 segmentul de ordine și siguranță publică

Integrarea europeană a reprezentat pe parcursul întregului an 2005 **preocuparea primordială** a tuturor ministerelor și celorlalte instituții ale administrației.

Practic, **întreaga activitate a Guvernului a avut ca finalitate** – direct sau indirect – **realizarea de progrese pe linia îndeplinirii angajamentelor asumate în procesul de pregătire pentru aderare.**

Ca titular al unei problematice foarte dificile, **justiția și afacerile interne**, Ministerul Administrației și Internelor are responsabilități în îndeplinirea angajamentelor care au fost asumate pe parcursul negocierilor de aderare.

În cursul anului 2005 am acordat **o atenție specială chestiunilor subliniate de Poziția Comună a UE**, de oficialii europeni cu ocazia diferitelor întâlniri cu autoritățile române, de experții europeni cu ocazia vizitelor de evaluare efectuate, precum și **concluziilor Raportului Comprehensiv de Monitorizare prezentat la 25 octombrie de Comisia Europeană.**

Am insistat asupra **implementării** măsurilor legislative și instituționale adoptate și asupra **întăririi** capacității administrative de implementare a acquis-ului în domeniu.

Am reușit să îndeplinim angajamentele asumate aferente anului 2005 și am transmis Comisiei Europene și statelor membre documente și informări referitoare la chestiuni importante precum securizarea frontierelor, lupta împotriva crimei organizate și corupției.

Măsurile adoptate imediat după publicarea Raportului Comprehensiv de Monitorizare din octombrie au fost adoptarea unui **plan de acțiuni prioritare**, pentru a îndeplini angajamentele de aderare conform calendarului convenit cu UE.

Ne-am structurat eforturile pe două planuri: în primul rând, până în **aprilie 2006** ne-am programat îndeplinirea măsurilor semnalate cu stegulețe roșii și galbene, precum și a celor care au termene în această perioadă. În al doilea rând, până la **sfârșitul anului 2006**, vom continua să aplicăm acquis-ul comunitar, conform angajamentelor asumate.

Intenționăm să continuăm în același **ritm susținut** și în următoarea perioadă pentru monitorizarea angajamentelor și corectarea din timp a deficiențelor de implementare.

Avem în față o perioadă de eforturi destul de dure, dar **angajamentul autorităților române, clar și fără rezerve, este de a continua reformele necesare pe care România trebuie să le efectueze în vederea integrării în Uniunea Europeană la 1 ianuarie 2007.**

Progrese realizate de MAI pe capitle de activitate:

Ø SECURIZAREA ȘI CONTROLUL FRONTIERELOR

1. Implementarea și revizuirea Planului de Acțiune Schengen

Planul de Acțiune Schengen a fost revizuit și aprobat de Guvernul României în data de 1 iunie 2005.

Planul de Acțiune Schengen 2005 reprezintă **o variantă revizuită** a Planului de Acțiune Schengen, prezentat de autoritățile române în 2004 ca anexă la Documentul Complementar de Poziție II. Această revizuire a fost realizată pentru **actualizarea informațiilor referitoare la situația implementării acquis-ului** și a fost determinată de **progresele legislative, instituționale și operative** în domeniile descrise de Planul de Acțiune Schengen.

Următoarele angajamente care aveau ca termen de realizare sfârșitul anului 2005 au fost îndeplinite:

- **Tratatul cu Ungaria privind regimul frontierei de stat, colaborare și asistență reciprocă în domeniul frontierei** a fost semnat în data de 20.10.2005.
- OMAI nr. 505/2003 a fost modificat în vederea armonizării **Manualului Politistului de Frontiera cu prevederile Deciziei Consiliului 574/29 aprilie 2004** prin Ordinul MAI S/11113/29.12.2005.
- A fost finalizată cea de-a doua etapă a sistemului **visa on-line**.
- **Sistemul integrat de management al străinilor a fost extins la nivelul tuturor formațiunilor ApS**
- A fost adoptată **Legea nr. 306/25.10.2005** privind aprobarea OUG nr. 113/2005 pentru modificarea și completarea OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România.
- A fost deschis **Consulatul General de la Vârșeț**.
- Prin O.M.A.I. I/0610/26.09.2005 a fost înființat **Serviciul "Implementare Sistem Informatic Schengen"** la nivelul Direcției de Comunicare și Informatică din MAI.
- A fost adoptată **OG nr. 128/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări**, aprobată prin Legea nr. 345/2005, publicată în M. Of. nr. 1086/02 decembrie 2005.

2. Modernizarea echipamentului și a infrastructurii la frontiera verde, albastră și la punctele de trecere a frontierei

A fost elaborată și aprobată prin decizia GIRMIFS, **Strategia Națională de Management Integrat a Frontierei de Stat în perioada 2005-2009** cu anexele aferente precum și Raportul de implementare pe anul 2004 al Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat al României 2004-2006.

Prin Strategia Națională 2005-2009 a fost stabilită **concepția referitoare la realizarea și implementarea Sistemului Integrat pentru Securitatea Frontierei** și au fost introduse două anexe: **Planul de acțiuni al Strategiei 2005 – 2009** (principalul instrument de implementare a Strategiei) și **Planul Unic Multianual de Investiții 2005 – 2009** (în care sunt detaliate resursele financiare necesare pentru realizarea acțiunilor).

În martie 2005, a fost elaborată și transmisă Comisiei Europene o primă variantă a **Planului multi-anual de investiții**, privind infrastructura și echipamentele destinate controlului și supravegherii frontierei. Planul Unic Multianual de Investiții revizuit a fost avizat de GIRMIF în ședința din data de 27.01.2006.

În ceea ce privește contractul cu EADS, în data de 09.11.2005, Ministerul Administrației și Internelor a încheiat negocierea contractului privind securizarea frontierelor cu concernul EADS:

- Contractul include o prevedere care asigură **eliminarea tuturor suprapunerilor sau ingerințelor cu proiecte finanțate din alte fonduri (PHARE)**;
- Un articol nou introdus prevede obligația EADS **de a realiza și implementa subsistemul de comunicații mobile din cadrul sistemului în tehnologie standard TETRA**, tehnologie utilizată în statele Uniunii Europene
- Obiectul principal al contractului cu EADS, care se va derula până în anul 2009, a fost modificat și completat, fiind **realizat un proiect tehnic al Sistemului Integrat de Supraveghere a Frontierei de Stat a României (SISF)**;
- **Articolul din contract privind subcontractanții a fost reformulat și completat**, fiind introduse prevederi care vizează asigurarea transparenței asupra procedurilor de achiziție a bunurilor și serviciilor;
- **Contractul semnat de Ministerul Administrației și Internelor și EADS va permite realizarea în cadrul programului stabilit, a angajamentelor asumate de România în cadrul procesului de aderare la Uniunea Europeană în ceea ce privește securizarea frontierelor**;

De asemenea, în data de 27.01.2006, a fost finalizată **Strategia Poliției de Frontieră privind supravegherea și controlul frontierei maritime, pentru perioada 2006-2009**.

În vederea asigurării unui nivel ridicat al **supravegherii și al controlului** la viitoarele frontiere externe, în cursul anului 2005, au continuat operațiunile de primire a echipamentului specializat și de modernizare a sedilor Poliției de Frontieră.

Echipamentul achiziționat a fost distribuit în cadrul structurilor operative ale Poliției de Frontieră, potrivit **prevederilor capitolului V din Catalogul Schengen** ce se referă la modul de dispunere a echipamentelor. De asemenea, au fost respectate principiile de distribuire a echipamentului stabilite prin Catalogul Schengen.

În ceea ce privește realizarea **Sistemului Integrat de Control și Supraveghere la Marea Neagră**, trebuie menționat faptul că în data de 30 noiembrie 2005 a fost anunțată **firma câștigătoare a licitației – SELEX (Italia) pentru prima fază (realizarea sistemului de comunicații – infrastructura la litoralul MN) -** în valoare de 5.730.000 Euro (Phare+cofinanțare).

Un alt element de progres care trebuie menționat este **finalizarea lucrărilor de construire a terminalului pentru pasageri în Portul Constanta și aprobarea studiului de fezabilitate pentru Proiectul de separare a fluxurilor de pasageri (conform cerințelor Schengen) în Aeroportul Internațional Constanta.**

3. Evoluții instituționale

Începând cu data de 01.03.2005, importante **modificări instituționale** au avut loc în structura Poliției de Frontieră. Cele mai importante sunt:

- ▼ Înființarea Direcției de Combatere a Migrației Ilegale
- ▼ Înființarea Centrului de Comunicații și Tehnologia Informației
- ▼ Înființarea Serviciului de Implementare a Sistemului Integrat de Securizare a Frontierei

Alte schimbări instituționale au vizat reorganizarea unor structuri (Direcția Juridică și Relații Internaționale) sau desființarea altora (Direcția Cabinet).

De asemenea, a fost înființat, la nivelul DGIERI, Serviciul Schengen.

Unitatea de Management a Proiectului a fost reorganizată astfel:

- ▼ cea mai mare parte a UMP, purtând aceeași denumire cu adăugirea „Direcția de implementare a SISF” a fost transferată în cadrul IGPF. Această unitate va avea atribuții specifice de implementare și se va afla sub coordonarea nemijlocită a inspectorului general al poliției de frontieră.
- ▼ Atribuțiile secretariatului GIRMIFS au fost transferate Serviciului de Monitorizare a Securizării Frontierei din cadrul Direcției Generale Organizare Planificare Misiuni și Resurse.

4. Situația privind deficitul de personal în cadrul IGPF

NECESAR	DEFICIT DECEMBRIE 2004	DEFICIT 31.12.2005	DEFICIT 31.12.2006
19260	4.438	3.436	2.242
100%	23 %	17,8 %	11,6 %

5. Cooperarea internațională

Ungaria

În data de 20 octombrie 2005 cu ocazia desfășurării la București a ședinței comune a Guvernului României și Ungariei au fost semnate următoarele documente:

- 1. Tratat între România și Republica Ungară privind regimul frontierei de stat, cooperarea și asistența reciprocă.**
- 2. Protocol de cooperare între Ministerul Administrației și Internelor al României și Ministerul de Interne al Republicii Ungare.**

Republica Moldova

În data de 22 noiembrie 2005 a fost semnat **Protocolul între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră din MAI- România și Serviciul Grăniceri al republicii Moldova**, privind schimbul de informații în scopul îndeplinirii misiunilor specifice.

Alte forme de cooperare

§

La data de 30 iunie 2005, cu prilejul întâlnirii bilaterale care a avut loc în punctul de trecere a frontierei Ártand, reprezentanții desemnați ai autorităților naționale române și ungare (Poliție de Frontieră și Vamă) au semnat ***Regulamentul de funcționare a Punctului Comun de Contact Borș – Ártand***.

Potrivit practicii dezvoltate în cadrul Trilateralei România-Austria-Ungaria, la granița dintre Austria și Ungaria, la PCTF Nickelsdorf/Hegyshalom și Heiligenkreuz/Rabafüzes, și, respectiv, la granița dintre România și Ungaria, la PCTF Borș/Ártand, PCTF Nadlac/Nagylak și PCTF Petea/Csengersima, se desfășoară **acțiuni lunare, operative, concertate**, focalizate pe următoarele domenii:

- § verificarea documentelor de călătorie pentru identificarea celor falsificate;
- § combaterea trecerii ilegale a frontierei și prevenirea pătrunderii în spațiul UE a celor care vor să lucreze la negru;
- § prevenirea contrabandei cu arme și droguri;
- § verificarea concesionărilor de rută la autocare;
- § prevenirea pătrunderii ilegale de persoane în camioane.

În perioada august-noiembrie 2005, **2 ofițeri ai PFR și-au desfășurat activitatea la punctul de frontieră Nickelsdorf aflat la frontiera austro-ungară**. Aceștia au participat la diferite activități care au avut ca rezultat depistarea persoanelor care au comis infracțiuni legate de migrația ilegală, furturi, contrabandă, etc.

În data de 15.09.2005, a încetat misiunea celor **2 ofițeri ai PFR care și-au desfășurat activitatea în cooperare cu autoritățile spaniole în punctul de frontieră La Junquera**, aflat la granița franco-spaniolă.

5. Cooperare internă

A fost adoptată **HG nr. 1248/13.10.2005 pentru modificarea HG nr. 943/2001 privind înființarea Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat.**

Având în vedere prevederile HG 1248/2005, GIRMFS își desfășoară activitatea sub conducerea **secretarului de stat pentru integrare europeană din MAI, în calitate de președinte.**

Potrivit HG 1248, principalele atribuții GIRMFS sunt:

- Ø Coordonează acțiunile legate de securitatea frontierei de stat
- Ø Avizează proiectul Strategiei Naționale
- Ø Coordonează activitățile de realizare a SISF
- Ø Asigură coerența programului de elaborare și implementare de politici, strategii și programe ale autorităților și instituțiilor responsabile

6. Pregătirile practice pentru participarea la SIS II și organizarea Biroului SIRENE

Convenția de Twinning RO2002/IB/JH-03 "Asistență tehnică și juridică pentru crearea unui sistem informatic național compatibil cu Sistemul Informatic Schengen, s-a încheiat în luna iulie 2005. Au fost realizate următoarele activități:

- Ø Analiza existentului din punct de vedere IT&C a sistemelor informatice care vor alimenta/consulta SIS, respectiv SIS II
- Ø Analiza diferențelor acestor sisteme față de SIS, respectiv SIS II.
- Ø Conceptul General de realizare a SINS compatibil cu SIS, respectiv SIS II.
- Ø Etapele de implementare ale SINS și conectarea la Sistemul central SIS.

Pentru implementarea SIS II în România sunt avute în vedere trei faze.

În prima fază au fost deja realizate următoarele:

Ø A fost adoptată **OUG nr. 128/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări**, aprobată prin Legea nr. 345/2005, publicată în M. Of. nr. 1086/02 decembrie 2005.

Ø Prin O.M.A.I. I/0610/26.09.2005 a fost înființat **Serviciului responsabil cu implementarea Sistemului Informatic Schengen.**

Ø În cadrul P.N.F. din CCPI a fost înființat **Biroul SIRENE, precursorul Biroului SIRENE** ce va fi operaționalizat la momentul integrării Schengen. În organigrama Biroului SIRENE sunt prevăzute 8 funcții, dintre care, în prezent, sunt ocupate 7.

De asemenea, Ministerul Administrației și Internelor a procedat la convocarea unui **grup de lucru în vederea organizării activităților legate de implementarea SIS II în România**. În conformitate cu concluziile rezultate în urma recentei reuniuni a acestui grup de lucru, MAI urmează să desemneze în cel mai scurt timp un **manager de proiect** care să aibă permanent, ca unică sarcină, implementarea proiectului SIS II. Această persoană va coordona procesul de redactare a unui inventar de activități și calendarul de implementare, precum și la planificarea, din punct de vedere financiar, a activităților prevăzute.

Ø MIGRATIE & AZIL

1. Progrese legislative

Începând din luna ianuarie 2005, a fost pus în aplicare un **Plan de măsuri pentru intensificarea și eficientizarea acțiunilor de combatere a migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere**.

Legea nr. 203/1999 privind permisele de muncă a fost modificată și completată¹ în scopul corelării acesteia cu prevederile cadrului normativ privind regimul străinilor în România, cu acordurile bilaterale în domeniul schimburilor de forță de muncă și cu experiența în domeniu a statelor membre ale Uniunii Europene

La 14 iulie 2005 Guvernul României a aprobat **Ordonanța de Urgență nr. 113² pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată**. Prin acest act normativ legislația națională în materie este aliniată la acquis-ul Uniunii Europene transpunând următoarele acte comunitare: **Directiva Consiliului nr. 81/2004/EC, Decizia Consiliului 2004/573/EC, Decizia Comisiei Europene 384/1998, SCH/Com-ex (98) 18 rev, articolului 22 din Convenția de implementare a Acordului Schengen**.

De asemenea, prin **Legea 306/2005³** care aprobă OUG 113/2005 sunt preluate în legislația națională dispozițiile **Regulamentului Consiliului (EC) nr. 415/2003 din 27 februarie 2003 privind acordarea vizelor la frontieră, inclusiv acordarea unor astfel de vize marinarilor aflați în tranzit**.

Prin **OG nr. 5/2006** pentru **modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate** s-au pus bazele implementării **Regulamentului CE nr. 2252/2004 pentru emiterea pașapoartelor cu date biometrice încorporate**. Astfel, se asigură cadrul legal necesar pentru emiterea și eliberarea pașapoartelor simple cu indicatori biometrici încorporați.

¹ Ordonanța de Urgență nr. 130/22 septembrie 2005, publicată în Monitorul Oficial nr. 892/05.10.2005

² Monitorul oficial nr. 658/2005

³ Monitorul oficial nr. 962/2005

2. Progrese instituționale

A fost creată **Direcția de Combatere a Migrației Ilegale** în cadrul IGPF, având ca principale atribuții coordonarea structurilor teritoriale specializate în combaterea migrației ilegale și traficului cu ființe umane.

La data de 13.12.2005, **Sistemul Informatic de management al Străinilor**, inclusiv emiterea noilor documente de identitate și călătorie pentru străini, era operațional în 41 birouri județene pentru străini și la cele 2 servicii pentru străini ale municipiului București, precum și la cele 2 centre de cazare a străinilor luați în custodie publică – Otopeni și Arad.

România a adoptat un **Master Plan pentru implementarea sistemului Eurodac**. Acest document strategic conține și un Plan de Acțiune, care descrie pașii de urmat în vederea implementării sistemului în România.

În data de **16.12.2005** a avut loc deschiderea oficială a **Centrului de cazare și proceduri nr.5 Rădăuți, cu un personal de 6 angajați, din care 4 ofițeri și 2 agenți**.

În prezent, este asigurată **conectarea unităților teritoriale existente ale ONR la sistemul informatic al ONR**, prin intermediul *Rețelei de comunicații integrate voce-date a MAI (RCVD)*.

3. Cooperare internațională

Până în prezent, România a încheiat **32 de acorduri de readmisie**, din care 31 au fost ratificate.

Începând din 24 august 2005 se află în derulare **Planul de acțiune pentru eficientizarea combaterii migrației ilegale a cetățenilor romani pe relația cu Marea Britanie**.

Astfel, începând cu 30 septembrie 2005 se realizează **centralizarea datelor și informațiilor deținute de structurile centrale ale IGPR și IGPF privind grupările organizate care acționează pe linia migrației ilegale pe relația România - Marea Britanie**, astfel încât să existe o imagine de ansamblu a activității rețelelor cu Marea Britanie.

În baza Memorandumului semnat la data de 03.03.2005 între ministerele de interne român și britanic, în vederea combaterii traficului de persoane și a migrației ilegale, **Proiectul Reflex România s-a extins atât prin asigurarea suportului logistic, cât și a celui uman**.

Astfel, au fost înființate, după modelul REFLEX central, alte **15 Compartimente REFLEX** la nivelul tuturor Brigăzilor de Combatere a Criminalității Organizate, care sunt **operaționale începând cu data de 01.08.2005**, coordonate operațional de Compartimentul REFLEX central și în care sunt prezenți un număr de 75 ofițeri reprezentanți ai structurilor subordonate IGPF și IGPR.

La data de 27 iunie 2005 a avut loc festivitatea de inaugurare a **Centrului de cazare Otopeni**. Cele două clădiri ale Centrului asigură un număr de **140 de locuri de cazare, la standardele Uniunii Europene**, creând toate condițiile necesare pentru respectarea drepturilor migranților, inclusiv o serie de facilități privind asistența medicală, o bibliotecă, spații amenajate pentru practicarea ritualurilor religioase, precum și pentru petrecerea timpului liber și sport.

Ø COMBATEREA TRAFICULUI CU FIINȚE UMANE

1. Progrese legislative

În plan legislativ, România a făcut pași importanți pe toate cele **3 paliere ale traficului de persoane** respectiv prevenire, combatere și asistență (pentru victimele traficului cu ființe umane).

La 16 mai 2005, la Varșovia, **România a semnat Convenția Consiliului Europei** asupra prevenirii traficului de ființe umane, urmând în prezent procedurile de ratificare.

Legea nr. 287/11.10.2005 referitoare la adoptarea **O.U.G. nr. 79/14.07.2005⁴** pentru modificarea și completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane a fost adoptată. Prin această modificare se majorează cuantumul pedepsei pentru infracțiunile privind traficul de minori.

A fost adoptată **HG nr. 1282 /27.10.2005** pentru aprobarea **Acordului dintre Guvernul României și Organizația Internațională pentru Migrație** privind funcționarea **Centrului pentru protecție temporară, asistență medicală și consiliere de specialitate pentru returnarea femeilor victime ale traficului de persoane**, semnat la București la 16 sept.2005 (MO nr. 974/02.11.2005).

A fost realizat proiectul final al **„Planului Național de Acțiune pentru prevenirea traficului de persoane 2006-2007” și a „Strategiei Naționale Antitrafic 2006-2010”** și transmiterea acestora către ministerele cu responsabilități în domeniul traficului de persoane și ONG-urile de profil, pentru formularea de propuneri și observații.

2. Progrese instituționale

Guvernul României a aprobat, în data de **08.12.2005**, **HG no. 1584/08.12.2005⁵** privind **înființarea și organizarea Agenției Naționale de Prevenire a Traficului de Persoane și Monitorizare a Asistenței Acordate Victimelor acestuia**.

3. Cooperare internă

Au continuat **reuniunile Grupului Interministerial de Lucru pentru Coordonarea și Evaluarea Activității de Prevenire a Traficului de Persoane**, organism care coordonează și evaluează activitățile de prevenire și combatere a traficului de persoane.

⁴ MO nr. 629/19.07.2005

⁵ MO nr. 5/04.01.2006

Ø COMBATEREA CORUPȚIEI

1. Progrese legislative

A fost elaborată **Strategia Națională Anticorupție 2005-2007**, al cărei scop major îl constituie **prevenirea și combaterea corupției sistemice**, stabilind priorități de acțiune, factorii de risc și vulnerabilitățile sistemului, în principal în domeniul administrativ și juridic.

Progrese legislative:

- **Legea nr. 161/2005⁶** privind stabilirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea corupției în cadrul MAI,
- **HG nr. 991/1.09.2005⁷** privind aprobarea noului Cod de Etică și Deontologie a polițistului,
- actualizarea **Planului de acțiune împotriva corupției în rândul personalului Poliției Române** în perioada 2005-2007,
- **OMAI nr. 588/2005 privind „Ghidul carierei polițistului”**.
- **OMAI S1142/18.01.2006** pentru aprobarea Metodologiei privind organizarea și desfășurarea testelor de fidelitate și integritate profesională a personalului Ministerului Administrației și Internelor a fost aprobat de Ministrul Administrației și Internelor

2. Progrese instituționale

A fost înființată **Direcția Generală Anticorupție**, ca structură independentă în directă subordine a ministrului administrației și internelor, lansată la data de 31.10.2005.

Direcția Generală Anticorupție din cadrul MAI a devenit **singura structură specializată în prevenirea și combaterea corupției interne în rândul personalului MAI**. Unitatea este înzestrată cu autonomie funcțională și independență operațională pentru a iniția și promova anchete în domeniul combaterii corupției.

În cadrul DGA s-a înființat un **Compartiment de Analiză a Informațiilor** care urmează să creeze baza de date referitoare la faptele de corupție comise de personalul MAI.

3. Rezultate operative

Referitor la personalul M.A.I. care a săvârșit fapte de corupție, din datele statistice comparative pentru anii 2005 și 2004 rezultă următoarele:

- numărul persoanelor împotriva cărora s-a început urmărirea penală a fost de 24 în 2005, față de 52 în 2004, respectiv o scădere de 53,8%;

⁶ MO nr. 466/06.06.2005

⁷ MO nr. 813/07.09.2005

- numărul total de infracțiuni constatate a fost de 26 în 2005, față de 57 în 2004, respectiv o scădere de 54%;
- principalele infracțiuni săvârșite au fost: **Luarea de mită-13** în 2005, în scădere cu 58% față de 2004 și **Traficul de influență-13** în 2005, în scădere cu 35% față de 2004. Majoritatea personalului implicat provenea din Poliție-16 (în scădere cu 57,9% în 2005 față de 2004) și din Poliția de Frontieră-5 (în creștere cu 25% în 2005 față de 2004).

Ø COOPERARE POLIȚIENEASCĂ si COMBATEREA CRIMEI ORGANIZATE

1. Progrese legislative

A fost elaborată **Strategia actualizată privind reforma instituțională a Ministerului Administrației si Internelor în perioada 2005 – 2006 și Planul de Acțiune** aferent.

Au fost elaborate **Strategia MAI de realizare a ordinii si sigurantei publice, pentru creșterea siguranței cetățeanului si prevenirea criminalității stradale, Strategia de modernizare a Poliției Române pentru perioada 2004-2007.**

A fost elaborată **Strategia Națională de Combatere a Criminalității Organizate în perioada 2004-2007.**

OUG nr.07/10.02.2005 (MO nr.177/01.03.2005) pentru modificarea si completarea Legii nr.508/2004 privind înființarea, organizarea si funcționarea în cadrul Ministerului Public a **Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism,**

OUG nr.23/24.03.2005 (MO nr.256/28.03.2005) privind **înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare.**

Legea nr. 230/13.07.2005 privind modificarea si completarea Legii nr. 656/2002 pentru **prevenirea si sancționarea spălării banilor** publicata in Monitorul Oficial nr. 618/15.07.2005 a intrat in vigoare la data de 15 august 2005.

Legislația națională de prevenire si combatere a spălării banilor și a finanțării actelor de terorism la standardele europene este armonizată cu Directiva Uniunii Europene 91/308/CEE privind prevenirea utilizării sistemului financiar – bancar în scopul spălării banilor, modificată prin Directiva 97/2001/CEE a Parlamentului și Consiliului Uniunii Europene.

2. Progrese instituționale

A fost înființat **Serviciul pentru prevenirea si combaterea infracțiunilor săvârșite de cetățenii români în străinătate**, linia de munca – **agresiuni împotriva ziariștilor** – pentru monitorizarea cauzelor privind agresiuni asupra reprezentanților mass-media în legătura cu activitatea profesionala, a fost reorganizată Direcția Generală de Combatere a Crimei Organizate si Antidrog, a fost transformat Serviciul Independent Arme, Explozivi si Substanțe

Toxice în **Direcția Arme, Explozivi și Substanțe Toxice**, a fost reorganizat și transformat **Corpul de Control al Inspectorului General al Poliției Române** în **Direcția de Inspecție Internă**.

Începând cu data de 15.08.2005 **Direcția Generală de Combatere a Crimei Organizate și Antidrog** s-a reorganizat în **Direcția Generală de Combatere a Criminalității Organizate (DGCCO)**.

DGCCO are în componența 3 structuri investigative:

- Direcția de Combatere a Crimei Organizate
- Direcția de Combatere a Macro-criminalității Economico-Financiare
- Direcția Antidrog

și două structuri de suport operaționale:

- Direcția de Operațiuni Speciale
- Direcția de Supravegheri Operative și Investigații.

Ca urmare a restructurării DGCCO, numărul posturilor a crescut cu 76,30% (de la 1198, la 2112), procentul de încadrare fiind în prezent de 80%. Se continuă eforturile de completare a posturilor vacante, atât prin pentru selecționarea din sursă internă, cât și prin recrutarea de specialiști din sursă externă în domeniile IT, analize fizico – chimice.

În sensul dezvoltării capacităților de analiză a informațiilor, la nivelul DGCCO, Direcției de Investigare a Fraudelor și Direcției de Investigații Criminale și a tuturor structurilor lor teritoriale a fost implementat sistemul unitar de management al informațiilor, ce colectează materialele informative în sistem 5x5x5, le stochează într-o bază de date și permite interogarea și procesarea acestora, în vederea elaborării de pachete analitice și reprezentări grafice.

A continuat activitatea de descentralizare. Ordinul MAI nr.600/2005 privind competențele în materie de resurse umane realizează o etapă semnificativă în acest sens, în concordanță cu cerințele actuale rezultate din „Strategia de modernizare a Poliției Române”.

Protecția martorilor se asigură în **13 cazuri**, dintre care 4 sunt referitoare la traficul de ființe umane, 8 privesc marea criminalitate organizată, iar un caz se încadrează în sfera cooperării internaționale. În acest ultim caz s-a reușit, pentru prima dată în Europa de Sud - Est, ca un program de protecție a martorilor să se desfășoare pe teritoriul a două țări, permițând realocarea unor martori de pe un teritoriu național pe altul, motiv pentru care conducerea Centrului SECI a adresat mulțumiri Poliției Române.

3. Resurse umane

Pentru aplicarea în practică a acestor noi principii, a fost elaborată o Strategie de dezvoltare a resurselor umane la nivelul I.G.P.R. în perioada 2005-2008, ce prevede măsuri și responsabilități concrete pentru realizarea la termenele fixate a următoarelor :

a)Obiective generale

- Ø Optimizarea managementului resurselor umane

- Ø Euroconformizarea practicilor si procedurilor de management al resurselor umane, în vederea creșterii capacității de răspuns instituțional la condițiile tot mai complexe de funcționare, pentru creșterea gradului de fiabilitate și competitivitate.

b)Obiective sectoriale

- Ø Adoptarea masurilor necesare pentru realizarea unor progrese considerabile pentru ocuparea funcțiilor de polițiști vacante
- Ø Descentralizarea managementului funcțiilor de conducere si realizarea unui nou sistem de încadrare, numire și promovare profesională
- Ø Optimizarea procesului de selecție și pregătire a personalului
- Ø Perfecționarea sistemului de pregătire inițială și a celui de pregătire continuă a polițiștilor, prin aplicarea unui management orientat spre rezultate.

A fost elaborat și aprobat prin HG nr. 991/25.08.2005 Codul de etica si deontologie al polițistului (MO nr. 813/07.09.2005). Codul stabilește regulile de conduită a polițistului aplicabile personalului MAI.⁸

În domeniul resurselor umane noul Ghid al carierei prevede regulile de evoluție în carieră mai simple, mai clare si mai flexibile; de asemenea, condițiile de promovare în posturi de conducere sunt mai realiste și mai adaptate nevoilor instituției.

4. Cooperare internă

În cadrul **Proiectului TRIDENT Romania**, aprobat de conducerea MAI si conducerea MFP, s-au înființat și funcționează începând cu luna iunie 2005, **grupuri de lucru multi-instituționale** (IGPR-DGCCO, IGPF, ANV – 44 lucrători, din care 26 operativi și 18 analiști) în Portul Constanta, Aeroportul “Henri Coandă” – București. Suportul logistic a fost asigurat prin contribuția fiecărei instituții implicate, precum și prin sprijinul Marii Britanii în sumă de 5.000 £ și al Germaniei, care a donat două autovehicule. De asemenea, începând cu data de 15.10.2005 a fost operaționalizat și grupul de lucru Giurgiu din cadrul Proiectului TRIDENT.

⁸ Prevederile Codului sunt elaborate in considerarea principiilor enuntate in Recomandarea REC (2001)10 privind Codul european de etica a politiei. Codul prevede ca actiunile politistilor trebuie sa se desfasoare intr-o maniera echitabila si obiectiva, cu respectarea si protejarea drepturilor si libertatilor fundamentale ale persoanei, consacrate prin Constitutie si prin alte legi, in conformitate cu Declaratia Universala a Drepturilor Omului, Conventia Europeana a Drepturilor Omului, Codul European de Etica al Politiei si cu dispozitiile tratatelor la care Romania este parte.

Ø COMBATEREA TRAFICULUI DE DROGURI

1. Progrese legislative

În plan legislativ, România a făcut pași importanți pe toate cele **3 paliere ale luptei împotriva drogurilor, respectiv reducerea cererii, combaterea traficului și asistența victimelor.**

A fost aprobată **Strategia Națională Antidrog 2005-2012 și Planul de Acțiune aferent, HG nr. 540/09.06.2005⁹** pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 300/2002 privind regimul juridic al precursorilor folosiți la fabricarea ilicită a drogurilor. Strategia Națională Antidrog pentru perioada 2005-2012 stabilește un număr de 18 obiective specifice pentru prevenirea consumului de droguri în familie, școală și comunitate. De asemenea, a fost elaborat și publicat **Raportul Național Anual 2005 (cu date din 2004) privind situația drogurilor.**

A fost elaborată **Metodologia comuna de lucru privind confiscările de droguri, prezentarea cantităților pentru analiză, predarea către camera de corpuri delictu și raportarea statisticilor.** Situația centralizată pentru capturile de droguri realizate de toate instituțiile de aplicare a legii (IGPR, IGPF, IGJR și ANV) se transmite la ANA, singura instituție abilitată să comunice date statistice organismelor internaționale.

Prin H.G. nr. 1243/13.10.2005 (MO nr. 943/26.10.2005) a fost aprobat programul „**Marea Alianță Română Antidrog**” (**MARA**), document programatic de interes național în baza căruia se vor dezvolta proiecte sectoriale pentru prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri.

Programul are în vedere constituirea și implementarea Sistemului național integrat de prevenire și combatere a traficului și consumului ilicit de droguri și este prevăzut cu un buget cuprins între 65.550.600 euro (în situația preluării unor locații deja existente) și 75.653.100 euro (în situația construirii unor noi locații pentru tratament și reabilitare). Finanțarea Programului este asigurată în proporție de 15% din bugetul de stat și 85 % din sume atrase.

2. Progrese instituționale

A fost înființat **Centrul Național de Resurse privind Drogurile (CNRD) în cadrul Oficiului Român de Droguri și Toxicomanii (ORDT)**, cu un număr de 4 posturi asigurate prin redistribuire la nivelul ANA și **s-a aprobat înființarea Centrului Național de Formare și Cercetare în Adicții în cadrul ANA** și acreditarea programelor de formare, a formatorilor și a formatorilor de formatori din domeniul adicțiilor.

În continuarea eforturilor pe plan instituțional, a fost dat în funcțiune **laboratorul de analiza fizico-chimică a drogurilor din Iași, a fost reorganizată Direcția Generală de Combatere a Crimei Organizate și Antidrog din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române** și a fost suplimentat statul de funcții al **Serviciului de Combatere a Traficului cu Substanțe**

⁹ MO nr. 553/29.06.2005

Interzise, din cadrul Direcției de Combatere a Infracționalității Transfrontaliere-IGPF cu un număr de 5 funcții de ofițeri operativi.

3. Cooperare internațională

Țara noastră a devenit **membru cu drepturi depline la Grupul de cooperare pentru combaterea consumului și a traficului ilicit de droguri (Grupul Pompidou)** din cadrul Consiliului Europei, a fost stabilit **Corespondentul Permanent al României** și s-a făcut notificarea către Grupul Pompidou. Corespondentul Permanent a participat deja la cea de-a 55-a reuniune a Corespondenților Permanenți ai Grupului (Strasbourg, 26-27 mai 2005).

4. Acțiuni operative

În plan operativ, **au fost intensificate activitățile de control la punctele de trecere a frontierei de stat prin acțiuni comune ale IGPF, ANV și DGCCOA**. Astfel, în baza protocoalelor de colaborare încheiate de ANV cu IGPF și DGCCOA s-a realizat un schimb permanent de informații pe linia prevenirii și combaterii traficului ilicit de droguri.

Ø RESURSE UMANE- situația privind încadrarea posturilor în cursul anului 2005

A.) În funcție de sursele de ocupare a posturilor *)

STRUCTURA	SURSA		TOTAL
	Deblocări	Promoție	
Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	3944	338	4282
Inspectoratul General al Poliției Române	4321	1705	6026
Inspectoratul General al Jandarmeriei Române	3950	213	4163
TOTAL	12215	2256	14 471

B.) Pe categorii de personal *)

STRUCTURA	CATEGORIE DE PERSONAL			TOTAL
	Ofițeri	Agenți/Subofițeri	P.C./M.A.B.C.	
Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	226	4053	3	4282

Inspectoratul General al Poliției Române	1246	4780	-	6026
Inspectoratul General al Jandarmeriei Române	185	2693	1285	4163
TOTAL	1657	11526	1288	14 471

**) Notă: Cifrele includ personalul încadrat din sursă externă, profesionalizat prin trecerea în corpul superior și absolvenții promoțiilor de ofițeri și agenți din anul 2005*

Ø Rezultate operative

v În materie de constatare și sancționare a faptelor contravenționale, **au fost sancționate de către Poliția de Frontieră, un număr de 86.263 persoane (63.067 români și 23.196).**

v Pe linia combaterii **migrației ilegale**, au fost descoperite și anihilate **37 filiere de migrație ilegală** în care au fost implicate **238 persoane**, din care **115 erau călăuze/transportatori** (82 români și 33 străini).

v Pe linia combaterii **traficului de ființe umane**, din perspectiva cazuisticii, în cursul anului 2005 au fost înregistrate **731 de cauze privind 1335 traficanți** (1280 români și 55 străini), din care **285 au fost arestați**. Din cei 1335 traficanți, 895 sunt bărbați, 258 femei și 182 minori. Au fost identificate **2250 victime**, din care 1808 femei (317 dintre acestea fiind minore). În ceea ce privește modul de exploatare a victimelor, 1610 au fost exploatare sexual, 405 prin muncă, 168 obligate la practicarea cerșetoriei și 67 prin alte forme.

v Pe linia combaterii **traficului cu armament și muniție**, au fost descoperite **23 arme, 3460 cartușe, 74.492 kg explozivi, 6 grenade**, fiind întocmite dosare penale pentru **45 persoane**.

v Pe linia traficului cu autoturisme furate, au fost descoperite în punctele de trecere a frontierei **51 autoturisme de lux** furate din străinătate, fiind întocmite dosare penale față de **54 persoane**.

v În ceea ce privește lupta împotriva drogurilor, formațiunile de poliție au constatat **2.712 infracțiuni**. Cu prilejul instrumentării infracțiunilor constatate **au fost cercetate 2.203 persoane, din care 628 în stare de arest**.

v De la persoanele implicate în dosarele penale instrumentate a fost confiscată cantitatea totală de **914,16 kg droguri** (404,12 kg droguri de mare risc și 510,04 kg droguri de risc) și **42.472 comprimate ecstasy**.

Din cantitatea totală de droguri confiscate, prin cooperarea dintre poliție, vamă și poliția de frontieră, **au fost capturate 136,431 kg droguri, din care 23,100 kg heroină, 109,531 kg cocaină, 3,800 kg opiu**.

Ø Misiuni de peer-review în domeniul JAI

20-24 iunie 2005, prima misiune de evaluare în domeniul JAI

Scopul principal al misiunii l-a constituit evaluarea gradului de aplicare practică a angajamentelor luate de partea română cu ocazia încheierii negocierilor la Capitolul 24 JAI; au fost avute în vedere sectoarele care puteau declanșa cu vot majoritar calificat, aplicarea clauzei de salvagardare: managementul frontierelor, reforma justiției, cooperarea polițienească, combaterea corupției și a spălării banilor.

La această misiune au participat 7 experți (în majoritate aceiași care au participat și la misiunea de evaluare din 2004), distribuiți după cum urmează :

- Ø **Frontiere și combaterea migrației ilegale** - Modul de aplicare al Planului de Acțiune Schengen, politicile de vize și acordarea acestora, SIS, problematica formării personalului
 - 1 expert din Finlanda – **Jukka Savolainen**
 - 1 expert din Spania – **R. Cortes Marquez**
 - 1 expert din Austria – **Berndt Korner**
- Ø **Reforma justiției** – Modul de aplicare a strategiei și a planului de acțiune în domeniu
 - 1 expert din Italia – **Maurizio Salustro**
 - 1 expert din Germania – **Suzette Schuster**
- Ø **Cooperarea polițienească** - Lupta împotriva criminalității organizate și funcționarea politiei
 - 1 expert din Marea Britanie – **Byron Davies**
- Ø **Combaterea corupției și a spălării de bani** – Combaterea corupției, criminalității economico-financiare și a spălării banilor
 - 1 expert din Belgia – **Willem de Pauw**

Aspecte organizatorice

- MAI a asigurat deplasarea experților cu mijloacele auto (inclusiv de la și la aeroport), precum și formalitățile de rezervare a camerelor de hotel, pe traseele din afara Bucureștiului, pentru experții în probleme de frontieră, experți care au fost însoțiți de câte un membru al Delegației Comisiei sau funcționar al Comisiei Europene.
 - Experții au vizitat frontiera de sud, de est și de vest.
 - Misiunea de evaluare a început cu reuniunea de deschidere de la sediul Delegației Comisiei Europene, urmând o reuniune cu responsabilii români la sediul MAI. La această întâlnire au fost prezentate experților **materiale de sinteză** referitor la subiectele vizitei, cifre, statistici, date comparative cu anul trecut.
 - Totodată experții s-au întâlnit, la sediul Delegației Comisiei Europene la București, cu reprezentanții ONG-urilor din România.
- Reuniunea de închidere a avut loc la sediul Delegației Comisiei Europene

5-9 decembrie 2005, a doua misiune de evaluare în domeniul JAI din România

Au făcut *obiectul* acestei misiuni de evaluare domeniile care nu au fost discutate în cadrul primei misiuni din luna iunie 2005 (dar care au fost menționate în secțiunea finală a Poziției Comune), precum și domeniile care, în concordanță cu viitorul Raport Comprehensiv de Monitorizare, necesită o monitorizare continuă.

La această misiune au participat cinci experți, câte unul pentru fiecare dintre următoarele domenii:

- Ø Azil, migrație și trafic de ființe umane – 1 expert din Suedia – **Lars Fransen**
- Ø Protecția datelor – 1 expert din Italia – **Antonio Caselli**
- Ø Managementul frontierei – 1 expert din Spania – **R. Cortes Marquez**
- Ø Justiție – 1 expert din Germania – **Suzette Schuster**
- Ø Spălarea banilor – 1 expert din Italia – **Ferdinando Buffoni**

Comisia Europeană a transmis un Ghid de desfășurare a acestei misiuni de evaluare și trei chestionare în domeniul protecției datelor, luptei împotriva spălării banilor și implementării EURODAC în România, la care MAI, ANSPDCP, MJ și ONPCSB au transmis răspunsul în data de 9 noiembrie 2005.

MAI a asigurat - deplasarea experților cu mijloacele auto (inclusiv de la și la aeroport)

- formalitățile de rezervare a camerelor de hotel, pe traseele din afara Bucureștiului, pentru experții în probleme de frontieră și de azil – migrație - trafic de ființe umane, experți care au fost însoțiți de câte un membru al Delegației Comisiei Europene

- sala de reuniuni și mijloacele logistice pentru reuniunile ANSPDCP cu expertul în domeniul protecției datelor

Misiunea de evaluare a început cu reuniunea de deschidere de la sediul Delegației Comisiei Europene, urmând o reuniune cu responsabilii români la sediul MAI. La această întâlnire au fost prezentate experților materiale de sinteză referitor la subiectele vizitei, cifre, statistici.

CONCLUZII

În ambele cazuri, experții europeni au apreciat buna organizare a activităților, deschiderea părții române, disponibilitatea pentru dialog și găsirea unor soluții unanim acceptate. De asemenea, materialele pregătite și puse la dispoziție în avans de partea română au fost foarte utile și apreciate pentru calitatea informației.

Aceste experiențe au fost considerate o ocazie foarte bună pentru stabilirea unui dialog deschis și sincer între experții europeni și cei ai părții române cu care aceștia au avut ocazia să discute.

Pe parcursul desfășurării vizitelor, echipele de evaluatori au apreciat pozitiv profesionalismul polițiștilor din cadrul structurilor vizitate, deschiderea și disponibilitatea conducătorilor instituțiilor implicate, materialele documentare puse la dispoziție în avans și calitatea informațiilor oferite precum și flexibilitatea programului.

Concluzia experților europeni în urma vizitei, împărtășită autorităților române, a fost aceea că s-au făcut multe progrese față de anii anteriori.

Managementul frontierei

Dl. Ramon Cortes a constatat determinarea autorităților române în acest domeniu, exprimându-și convingerea că sistemul s-a îmbunătățit și managementul frontierei este pe drumul cel bun.

Referitor la lupta împotriva corupției, expertul s-a referit la cazul de la Vama Veche, în urma căruia 9 polițiști de frontieră au fost destituiți, iar împotriva a 15 lucrători vamali au fost luate

măsurile administrative care se impuneau. Expertul speră că acest caz este unul izolat, singular.

Referitor la problematica contractului cu EADS, expertul a fost impresionat de ceea ce a realizat Guvernul României. I-au fost prezentate tabelele cu eliminarea suprapunerilor și este convins că toate deficiențele acestui contract au fost înlăturate, în urma renegocierii sale. Expertul a prezentat o serie de riscuri, dintre care enumerăm: asigurarea faptului că toate sistemele de securizare a frontierei vor funcționa; asigurarea integrității sistemul de securizare a frontierei.

Justiție

În contextul misiunii de evaluare a reformei justiției, expertul german Sussette Schuster a vizitat celulele de arest preventiv din sediul de poliție al IJPF Botoșani. În urma vizitei au fost formulate mai multe recomandări:

- Întregul concept al celulelor pentru arest preventiv la poliție nu este convingător, iar pentru minori este complet greșit. Această problemă necesită o atenție imediată (și din partea Comisiei Europene), experții presupunând că circumstanțele din Botoșani reprezintă regula, nu excepția.
- situația din celulele de arest ar putea fi îmbunătățită cu ajutorul unor mici cheltuieli financiare;
- necesitatea angajării unui profesor local pentru una sau două lecții pe săptămână, după prânz, în cazul în care tinerii din arest merg încă la școală.

6-10 februarie 2005, a treia misiune de evaluare în domeniul JAI, componenta de rețele informatice și de comunicare din România

Această misiune face parte integrantă din ce-a de-a treia misiune de evaluare în domeniul JAI (ianuarie-februarie 2006), iar raportul expertului evaluator va fi inclus în raportul celei de-a treia misiuni de evaluare, pe care Comisia îl va transmite autorităților române și Consiliului UE.

Scopul acestei misiuni a fost de a evalua – în concordanță cu recomandările Raportului Comprehensiv de Monitorizare – pregătirea României de a participa într-o etapă viitoare la SIS II / VIS, precum și stadiul actual al infrastructurii de comunicații și IT, care va permite României să asigure un nivel înalt de control la frontieră la data aderării sale în 2007.

Expertul propus a fost dl. Andre Van der Meij, un expert din Olanda, ce are cunoștințe detaliate despre SIS II și VIS. Pe parcursul misiunii, expertul a fost însoțit de dna Camelia Suică și de dna Eleonora Vergeer, din cadrul Delegației CE la București.

Comisia Europeană a transmis un chestionar în domeniul pregătirii pentru a participa la sistemele informatice Schengen. MAI a răspuns Comisiei Europene în data de 24 ianuarie 2006.

Programul expertului european a inclus următoarele aspecte:

- La sosirea în România, expertul a vizitat Aeroportul Internațional Henri Coandă, purtând discuții cu reprezentanții Punctului de Trecere a Frontierei din Aeroport.
- Luni 6 februarie, orele 11.00, expertul s-a întâlnit la sediul CCPI/MAI cu responsabilii români în domeniu (Biroul Sirene din cadrul CCPI și Serviciul Implementare SINS din cadrul DCI). Această reuniune (circa 2 ore) a fost deschisă de către dl chestor Corneliu Alexandru, director general, DGIERI, care a făcut o prezentare referitoare la progresele înregistrate în anul 2005, în domeniul Justiției și Afacerilor Interne. Reprezentanții DCI au prezentat actualele sisteme de comunicații implementate în România.

- Luni 6 februarie, orele 14.30, expertul s-a întâlnit la sediul IGPF cu experții IT din cadrul IGPF și DCI. A fost făcută o prezentare a sistemului de comunicații dedicat frontierei, precum și a stadiului de implementare al contractului cu EADS.
- Luni 6 februarie, orele 16.00, a avut loc la sediul comun al Autorității pentru Străini și al Centrului Național de Vize o prezentare a Sistemului Informatic de Management al Străinilor (SIMS) și a sistemului Visa-on-Line, inclusiv un caz real, un dosar al unui străin ce depune cerere pentru permis de ședere pe teritoriul României, realizându-se accesul on-line și verificarea acestuia în baza de date SIMS, de la sediul ApS și CNV.
- Ultimele reuniuni din București s-au desfășurat în ziua de 10 februarie, la sediul Serviciului de Telecomunicații Speciale, al Direcției Generale de Pașapoarte, unde experții români au prezentat fluxul de emiterie al pașapoartelor, și la sediul MAI, unde experții CCPI au prezentat structura și activitățile Biroului SIRENE.
- Reuniunea de informare a părții române a avut loc în data de 10 februarie, la sediul MAI, cu participarea conducerii MAI.

Deplasarea în teritoriu

- Marți 7 februarie, expertul s-a deplasat în județul Constanța, unde a fost prezentat sistemul de comunicații dedicat frontierei și sistemul informatic al Inspectoratului de Poliție Județean.
- Miercuri 8 februarie, expertul a vizitat județul Iași și Punctul de Trecere a Frontierei Sculeni.
- Joi 9 februarie, expertul a vizitat sediul Direcției Poliției de Frontieră Rădăuți, unde va fi prezentată infrastructura de comunicații și informatică, respectiv extinderea sistemului de comunicații voce-date pentru județele Suceava și Botoșani. De asemenea, a fost vizitat Postul de Poliție din comuna Marginea, județul Suceava

MAI a asigurat - deplasarea expertului cu mijloacele auto (inclusiv de la și la aeroport), formalitățile de rezervare a biletelor de tren, de avion (pe rutele interne) și camerelor de hotel, pe traseele din afara Bucureștiului

CONCLUZII

În opinia dlui Van der Meij, autoritățile române sunt pe drumul cel bun, singurul aspect îngrijorător în acest moment fiind termenele-limită foarte strânse la care trebuie îndeplinite angajamentele asumate.

Expertul olandez a remarcat activitatea Serviciului de Telecomunicații Speciale, o instituție foarte bine organizată, cu o viziune clar stabilită pentru următoarea decadă. De asemenea, în ceea ce privește Biroul SIRENE, domnul Van der Meij a afirmat că realizările acestuia sunt notabile, dar că pe viitor ar fi util să se folosească modelele și informațiile transmise de statele care au devenit membre Schengen mai târziu (de exemplu, statele nordice sau cele 10 state care au aderat la UE în 2004).

În ceea ce privește dezvoltarea marilor sisteme informatice – SIS și VIS - oaspetele a sugerat desemnarea unei persoane care să îndeplinească funcția de manager de proiect pentru ambele sisteme.

Raportul preliminar al acestei misiuni de evaluare va fi finalizat înainte de demararea misiunii de evaluare din perioada 6-10 martie, pentru ca experții europeni care vor participa la această misiune să beneficieze de informații utile în domeniu.

Ø PROGRAME CU FINANTARE EUROPEANĂ

1. PHARE

În ianuarie 2005, după semnarea Memorandum-ului de Finanțare PHARE 2004, în domeniul ordinii și siguranței publice, MAI gestiona un număr de 39 proiecte aflate în curs de implementare și pregătire (dintre acestea 14 sunt proiecte de twinning, 2 sunt proiecte de twinning light, 17 proiecte de achiziții, 1 proiect de asistență tehnică, 2 contracte cadru, 3 proiecte de lucrări). Din totalul de 39 de proiecte, 12 sunt în curs de implementare (5 proiecte de twinning, 4 proiecte de achiziții, 1 contract cadru, 2 proiecte de lucrări).

Proiectele Phare gestionate de Ministerul Administrației și Internelor, finanțate prin programele pe anii 1998-2003, au însumat o valoare totală de 76,79 milioane de euro, din care 61,7% au fost destinate managementului frontierelor, 16% managementului azilului și migrației și 12% cooperării polițienești și combaterii crimei organizate.

Instituțiile beneficiare au fost/sunt: Poliția de Frontieră (IGPF), Autoritatea pentru Străini (ApS), Oficiul Național pentru Refugiați (ONR), Poliția Română (IGPR), Direcția Generală de Combateră a Criminalității Organizate (DGCCO), Direcția de Management Resurse Umane (DMRU), Agenția Națională Antidrog (ANA), Punctul Național Focal (CCPI), Direcția Generală de Informații și Protecție Internă (DGIPI) și Grupul de Control, Direcția Comunicații și Informatică (DCI), precum și Inspectoratul General al Jandarmeriei Române (IGJR).

Începând cu 01.12.2005, MAI este Autoritate de Implementare, în domeniul ordinii și siguranței publice, pentru 1 proiect PHARE 2002, 3 programe PHARE 2003 (cuprinzând 16 proiecte) și 4 programe PHARE 2004 (cuprinzând 24 proiecte), cu un buget de 57.480.000 EURO.

În prezent, Ministerul Administrației și Internelor dispune de o Unitate de Coordonare a Programelor și 11 Unități de Implementare a Proiectelor din domeniul afacerilor interne. După 30.11. 2005, când s-a finalizat perioada de plăți pentru proiectele PHARE 2002, una dintre aceste unități (DMRU) și-a încetat activitatea, însă este în curs de creare o nouă unitate de implementare pentru un proiect PHARE 2004 căruia i s-a schimbat beneficiarul principal (DGA).

Cât privește exercițiul de programare 2004, care a inclus pentru prima dată programarea multi-anuală, acesta a indicat faptul că administrația din România a făcut un mare pas înainte sub aspectul asigurării unei calități și a unui control adecvat în programare.

MAI s-a implicat activ și în exercițiile de programare PHARE 2005 și 2006, partea aferentă anului 2005 din Programul Multi-Anual de management al frontierei 2004 – 2006 însumând 41,42 MEURO fonduri PHARE, iar partea aferentă anului 2006, 49,45 MEURO fonduri PHARE.

Până în prezent, procesul de contractare și implementare a programelor PHARE se desfășoară în general conform graficelor de implementare stabilite.

În privința pregătirii trecerii la Sistemul de Implementare Descentralizată Extinsă privind fondurile comunitare (EDIS), prioritate a Guvernului României pentru anul 2005, MAI s-a

implicat activ în elaborarea unui Manual de proceduri PHARE, valabil pentru toate structurile de implementare PHARE din domeniul ordinii publice. Manualul a fost aprobat prin Ordinul MAI nr. 1010 din 02.11.2005, fiind distribuit către unitățile de implementare, care l-au testat și înșușit. Acest manual cuprinde proceduri de programare, licitații, contractare, monitorizare, raportare, evaluare, aspecte contabile, informatice, referitoare la resursele umane sau la raportarea neregulilor.

2. AGIS

În cursul anului 2005, MAI a participat la 3 seminarii organizate în cadrul Programului AGIS-**Minerva** – derulat cu Garda Financiară din Italia, pe tema pregătirii personalului în problematica combaterii spălării banilor, a finanțării terorismului și procedurilor de spălare a banilor proveniți din traficul de droguri. De asemenea, la nivelul MAI s-a desfășurat un program AGIS în parteneriat cu OIM – **„Instruirea polițiștilor de frontieră și a vameșilor în identificarea și acordarea de asistență victimelor traficate”** care a constat în derularea a 3 activități la Dublin, Budapesta și Bruxelles.

În perioada 28 septembrie – 01 octombrie 2005 a avut loc în Italia, un modul de pregătire intitulat **„Lupta împotriva falsurilor”**, în cadrul programului AGIS desfășurat în parteneriat cu Ministerul Justiției din Italia.

Totodată, Ministerul Administrației și Internelor a primit din partea atașatului de afaceri interne la Berlin o propunere de proiect AGIS – **„Să conlucrăm pentru protecția copilului – o mai bună instrumentare a cazurilor de abuz asupra copilului și oportunități de prevenire”**, propunere la care MAI a răspuns prin transmiterea de date de contact ale instituțiilor cu competențe în domeniu pentru a identifica modalități de demarare a acestui proiect.

3. ARGO

La sfârșitul anului 2005, MAI a primit din partea Austriei o propunere de proiect – **„Rolul securității interne în relațiile dintre Uniunea Europeană și statele vecine (parteneriatul de securitate al UE cu statele vecine)”**, pentru care a fost semnată declarația de participare.

4. MATRA

În cadrul programului **MATRA**, a fost inițiată punerea în aplicare a proiectului **„Lupta împotriva traficului de droguri”**, prima activitate a acestuia derulându-se în ultimul semestru al anului 2005, în parteneriat cu Olanda.